

Мировая политика

*Правильная ссылка на статью:*

Данилова Е.Н. — Украинские кокусы в Конгрессе США // Мировая политика. – 2021. – № 2. DOI: 10.25136/2409-8671.2021.2.35601 URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=35601](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=35601)

## Украинские кокусы в Конгрессе США

**Данилова Екатерина Николаевна**

аспирант, кафедра Теории и истории международных отношений, Санкт-Петербургский государственный университет

193231, Россия, г. Санкт-Петербург, Проспект Солидарности, 27/1, кв. 484

✉ [daterina@yandex.ru](mailto:daterina@yandex.ru)



[Статья из рубрики "Мировая политика"](#)

### **DOI:**

10.25136/2409-8671.2021.2.35601

### **Дата направления статьи в редакцию:**

27-04-2021

### **Дата публикации:**

04-05-2021

**Аннотация:** В статье анализируется степень влияния Украинских кокусов в Палате представителей и в Сенате Конгресса на принятие внешнеполитических решений в США относительно Украины с 1997 г. по 2021 г. Для полного понимания значения кокусов, в законодательном процессе, подробно описывается их типология, принятая Исследовательской службой Конгресса, а также анализируется их состав, цели и основные направления деятельности. Работа основывается на анализе законодательных документов Конгресса США, с помощью которых раскрывается деятельность украинских кокусов, и на систематизации ежегодных финансовых отчетов Министерства юстиции США, по которым можно выделить основные направления лоббирования Украины. Сравнительный анализ деятельности украинских кокусов США и лоббистов Украины помогает определить их общие интересы и точки расхождения. Актуальность научного исследования определяется международной обстановкой, которая сложилась после «революции достоинства», а также с угрозами и напряженностью, которая периодически возникают из-за нестабильной ситуации в Украине. В заключении отмечается, что украинские кокусы в Конгрессе, в особенности Сенатский украинский кокус, являются политическим инструментом США для защиты своих национальных интересов в Восточноевропейском регионе, выражающаяся в продвижении демократии, и используются, в основном, для решения военных аспектов.

**Ключевые слова:** кокусы Конгресса США, Организации члены Конгресса, Украинский

кокус, Сенатский украинский кокус, конгрессмены, лоббисты Украины, энергетическая безопасность, военное сотрудничество, евроинтеграция, демократизация

Термин «кокус» в североамериканской политической мысли имеет несколько значений. Во-первых, «кокус» – это встреча членов или лидеров политической партии для выбора первичных кандидатов в президенты или для решения политической стратегии партии. Во втором значении кокус – это объединение определенных групп людей, в том числе разной партийной принадлежности, со схожими интересами, которые состоят в более крупной организации или политической партии [20]. Кокусы в первом смысле обозначают различные встречи политиков, которые собираются на частную (приватную) встречу, то есть эти собрания доступны только избранным и носят закрытый характер. До 1800-х гг. на кокусах решали, кто будет кандидатом в президенты [21]. Эта политическая традиция до сих пор сохранилась в некоторых штатах США, например в штате Айова. Некоторые политологи в США сравнивают такие собрания партии по выбору кандидатов в президенты с праймериз (primary elections), т.к. кокусы в некоторых штатах выполняют ту же функцию [27]. Различие между кокусами и праймериз заключается в том, что праймериз находятся в ведении правительства штата или местного самоуправления, а кокусы – в ведении политической партии округа, района или избирательного участка [30].

Если первое значение кокуса постепенно утрачивает свой смысл в политической жизни США, то во втором значении кокус, как собрание членов партии или конгрессменов из нескольких партий, с каждым годом приобретает все большую популярность. Это связано, в первую очередь, с широкой лоббистской деятельностью и действиями различных групп интересов в решении политических вопросов на законодательном уровне в США. В отечественной научной мысли рассмотрены кокусы политической партии, их называют «закрытыми совещаниями» и характеризуют как узкий, замкнутый, малочисленный круг партийного руководства не стремящийся к увеличению [1, с. 88]. Однако кокус в широком смысле – это не только собрание партийного руководства, а частное собрание заинтересованных групп конгрессменов различных партий, как республиканцев, так и демократов. В США с демократичным взглядом на мир, где все должно быть публично, кокусы вносят интригу и скрывают процесс принятия решения. В связи с этим, термин «кокус» в американском обществе имеет негативный оттенок.

Необходимо отметить, что кокусы более популярны среди демократов, нежели среди республиканцев. Республиканцы подобные собрания называют «конференциями» (conference) [2]. Термин «кокус» также можно отождествить со словами: «неформальная группа», «группа интересов», «лобби-группа», «группа давления», «коалиция», «фракция». Изучение кокусов становится важным, т.к. решение конгрессменов (законодателей) в Конгрессе США зависит не только от членства в партии и отношения к Президенту, но и от их кокусной принадлежности [3, с. 67].

Кокусная система более развита в Палате представителей Конгресса США. В Сенате кокусов намного меньше и они не проходят процедуру регистрации кокусов как в Палате представителей. Несмотря на это слово «кокус» зафиксирован в терминологическом словаре Сената. В этом словаре слово «кокус» ("caucus") переводится с языка алгонкинских индейцев Северной Америки как «встретиться вместе». Термином «кокус» обозначают неформальные группы конгрессменов Сената или Палаты Представителей или даже представителей обеих палат Конгресса США, которых объединяют схожие

интересы. На подобных собраниях конгрессмены могут обсуждать законодательные инициативы, планировать политические действия. Принято выделять кокусы регионального, политического, идеологического или экономического характера [\[25\]](#).

В Палате представителей Конгресса существует большое количество кокусов для самых разных сфер деятельности. Исследовательская служба Конгресса отмечает, что количество кокусов значительно возросло с начала 1990-х годов. Так, например, в 1971-1972 гг. количество неформальных групп в Конгрессе насчитывалось 5, в 1991-1992 гг. – 124, а в 2017-2018 гг. их уже стало 854 организации [\[17\]](#). Каждый конгрессмен участвует в работе более чем в одном кокусе.

По мнению секретаря Административного комитета Палаты представителей Конгресса США, Грегори Эббота, количество руководителей Организаций членов Конгресса (так кокусы называют в Исследовательской службе Конгресса) будет увеличиваться, потому, что мир постоянно развивается и круг вопросов, затрагивающий политику, постоянно расширяется [\[28\]](#).

Подобное разнообразие кокусов помогает скрупулезно изучать конкретную проблему или тематику, также кокусы могут обратить внимание общественности на конкретную проблему и тем самым повлиять на принятие законов. В целом, кокусы помогают законотворческому процессу [\[9\]](#).

Исследовательская служба Конгресса США классифицирует неформальные группы Конгресса на три вида. Первый вид – это организации члены Конгресса – ОЧК (Congressional Member Organizations) [\[17\]](#). Они, как правило, зарегистрированы в числе больших и влиятельных кокусов в Административном комитете Палаты Представителей. Примерами успешных и наиболее известных организаций в палате Представителей являются Черный кокус (Congressional Black Caucus) [\[14\]](#), Латиноамериканский кокус (Congressional Hispanic Caucus) [\[15\]](#), они имеют свои официальные сайты и представляют интересы больших этнических групп населения США. Одним из известных кокусов в Сенате США является – Кокус международного контроля наркотиков (Caucus on International Narcotics Control) [\[11\]](#). Второй вид организаций Конгресса – это приемлемые (правомочные) организации-члены Конгресса (Eligible Congressional Member Organizations - ЕСМО). Их начали выделять с 114 сессии Конгресса, с 2015 г. В 2015 г. к приемлемым организациям членам Конгресса было отнесено четыре кокуса: Черный кокус (Congressional Black Caucus), Западный кокус (Congressional Western Caucus), Коалиция новых демократов (New Democrats Coalition), Комитет республиканского исследования (Republican Committee) [\[52\]](#). Для получения статуса приемлемой организации-члена Конгресса в 117 сессии (2021-2022 гг.) Конгресса США, организация должна быть зарегистрирована в предыдущей сессии Конгресса в количестве не менее 15 конгрессменов, должна иметь руководителя организации и трех членов-конгрессменов [\[18\]](#). Третий вид кокусов – неформальные группы (Informal Member groups) в палате Представителей и в Сенате. Как правило, они не зарегистрированы в Административном комитете палаты Представителей. Некоторые подобные группы могут быть свободно организованными ассоциациями единомышленников, другие могут иметь свою структуру и работать аналогично зарегистрированным Организациям членам Конгресса [\[17\]](#).

Зарегистрированные организации члены Конгресса также классифицируются на типы. В 1990-е гг. исследователи выделяли 6 типов организаций членов Конгресса (ОЧК):

- 1) внутрипартийные ОЧК, продвигающие свои интересы внутри партии, например коалиция «Голубая собака» (Blue Dog Coalition), Республиканский исследовательский комитет (Republican Study Committee);
- 2) ОЧК, сосредоточенные на одном глобальном вопросе, как проблема окружающей среды: Кокус палаты Представителей по диабету (Congressional Diabetes Caucus), Кокус спортсменов (Congressional Sportsmen's Caucus). Это самый многочисленный тип ОЧК, в 114 сессии Конгресса было зарегистрировано 145 ОЧК подобного типа;
- 3) промышленные ОЧК: Кокус по автомобильной промышленности (Congressional Automotive Caucus), Кокус по судостроению (Shipbuilding Caucus), Кокус по сталелитейной промышленности (Congressional Steel Caucus);
- 4) региональные ОЧК, отстаивающие интересы определенного региона: Коалиция северо-востока и среднего запада (Northeast-Midwest Congressional Coalition), Западный кокус (Congressional Western Caucus);
- 5) ОЧК штата или округа – Демократическая делегация Калифорнии (California Democratic Congressional Delegation);
- 6) ОЧК национальных групп: Черный кокус, (Congressional Black Caucus), Латиноамериканский кокус (Congressional Hispanic Caucus), Латиноамериканская конференция (Congressional Hispanic Conference).

Недавно исследователи начали выделять седьмой тип – 7) дипломатические ОЧК – Бразильский кокус (Congressional Caucus on Brazil), Кокус по Индии и американцев индийского происхождения (Congressional Caucus on India and Indian Americans), Кокус друзей Шотландии (Friends of Scotland Caucus). Дипломатические ОЧК акцентируют внимание общественности и Конгресса США на проблемы, которые существуют в стране или регионе, которые они представляют, таким образом, они пытаются повлиять на повестку дня Конгресса США [\[16, с. 5-7\]](#).

В Конгрессе США образовано два кокуса по Украине: Украинский кокус в Палате Представителей (Congressional Ukrainian Caucus или House Ukraine Caucus) и Сенатский украинский кокус (Senate Ukraine Caucus). Украинский кокус Палаты Представителей относится к зарегистрированным организациям членам Конгресса США дипломатического типа.

### **Украинский кокус в Палате представителей**

Украинский кокус в Палате Представителей (US Congressional Ukrainian Caucus) был создан в 1997 г. по инициативе Комитета украинского конгресса Америки (Ukrainian Congress Committee of America) [\[8, с. 77\]](#) с участием демократа от штата Мичиган Сандера Левина (Sander Levin). О создании украинского кокуса было объявлено на приеме в честь первой годовщины принятия Конституции Украины в посольстве Украины в США (действующая Конституция Украины была принята 28 июня 1996 г). Первыми членами украинского кокуса, кроме Сандера Левина, были республиканец из Пенсильвании Джон Фокс (Jon Fox), демократ от штата Нью-Йорк Луиза Слотер (Louise Slaughter) и республиканец от штата Колорадо Боб Шаффер (Bob Schaffer) [\[31\]](#).

В настоящее время Украинский кокус является двухпартийным и, по одним источникам, состоит из 42 конгрессменов (28 демократов и 14 республиканцев) [\[39\]](#), по другим источникам – из 32 (23 демократа и 9 республиканцев) [\[50\]](#). Это средний по численности

кокус. Например, Армянский кокус на пике своей активности насчитывал от 150 до 90 человек [7, с. 94], в настоящее время Кокус Конгресса по армянским вопросам (US Congressional Caucus on Armenian Issues) насчитывает примерно 76 членов [42]. В других кокусах Восточноевропейских государств, которые ближе по духу Украинскому кокусу, например, в Кокусе по Болгарии (US Congressional Caucus on Bulgaria) числится всего 7 членов, пять из которых демократы [43], в Польском кокусе (US Congressional Caucus on Poland) – 14 конгрессменов (12 демократов и 2 республиканца) [44].

По данным на март 2021 г. сопредседателями Украинского кокуса в Палате Представителей являются конгрессмен от штата Пенсильвания республиканец Брайан Фитцпатрик (Brian Fitzpatrick), конгрессмен от штата Мэриленд республиканец Энди Харрис (Andy Harris), конгрессмен от штата Огайо демократ Марси Каптур (Marcy Kaptur) и конгрессмен от штата Иллинойс демократ Майк Куигли (Mike Quigly) [53]. Нынешний спикер палаты Представителей, Нэнси Пелоси (Nancy Pelosi), также входит в состав Украинского кокуса [39].

Целью Украинского кокуса в Палате представителей является укрепление двухсторонних отношений между Украиной и США. Кокус помогает Украине проводить демократизацию и переход на рыночную экономику, кроме этого кокус является инструментом по информированию других членов Конгресса о ситуации, происходящей в Украине [19].

Членство конгрессменов в Украинском кокусе зависит от двух факторов. Первое – это этническая принадлежность конгрессменов к Украине или к другим Восточноевропейским государствам. К таким конгрессменам относятся: Марси Каптур, имеет польские корни [41]; Энди Харрис является американцем украинского происхождения, мать которого является этнической украинской, родившейся в Галиции в Польше [32]. Второй фактор – это наличие большого количества американцев украинского происхождения в штатах, которые представляют конгрессмены [8, с. 77]. Конгрессмены Марси Каптур, Брайан Фитцпатрик, Майк Куигли являются представителями штатов – Пенсильвания, Огайо, Иллинойс, где проживает большое количество украинцев в США [51].

В составе Украинского кокуса Палаты представителей входят члены конгресса и других кокусов восточно-европейских государств. Например, Энди Харрис кроме Украинского кокуса является сопредседателем Венгерского кокуса [33]. Конгрессмен Марси Каптур является членом еще двух кокусов, представляющих Восточноевропейские государства – Венгрию и Польшу [34]. Конгрессмен Майк Куигли является членом 42 кокусов, в том числе Румынского, Боснийского и Польского кокусов [35]. Члены Украинского кокуса Палаты представителей тесно взаимодействуют с украинской диаспорой США с Комитетом украинского комитета Америки и Украинской национальной ассоциацией, которые входят в состав Коалиции центральноевропейских и восточноевропейских народов (Central and East European Coalition) [6]. Коалиция центральноевропейских и восточноевропейских народов – это еще одна неофициальная группа, поддерживающая национальные интересы США в Восточной Европе. После революции достоинства в Украине Коалиция высказалась, что включение Украины в евроатлантические структуры отвечает национальным интересам США, т.к. национальная безопасность США заключается в расширении демократии в мире. Интересы Коалиции стран Центральной и Восточной Европы в целом связаны с интересами всего региона, Украина является лишь рубежом границ их интересов. Интересы Коалиции до революции достоинства мало касались

Украины. Однако после украинского кризиса 2013-2014 гг. Коалиция более открыта начала выступать за военную поддержку Украины против российской агрессии. В частности, Коалиция выступала за законопроекты «О помощи Украине в области безопасности» и «О непризнании аннексии Крыма» [37]. В 2019 г. Коалиция начала беспокоиться по поводу сокращения иностранного военного финансирования в регионе, в том числе и в Украине [38]. Следующий вопрос, который поддерживает Коалиция по поводу Украины – это вступление последней в Евроатлантические структуры в НАТО и ЕС – поддержка законопроекта Сената «О партнерстве Украины в сфере безопасности» [12]. Третий вопрос, который беспокоит Коалицию – это энергетическая безопасность. По мнению Коалиции, трубопровод «Северный поток-2» будет прекрасным рычагом для России в контроле политики в европейском регионе [13].

Помощь украинской диаспоре в США оказывает также и польские лоббистские структуры, которые более организованны и действенны, например, благодаря их стараниям значительно укрепилось военно-техническое сотрудничество Польши, США и НАТО [4]. Польские лоббистские структуры оказались первыми, кто поддержал украинскую диаспору, когда вводились санкции против Виктора Януковича [5].

Интересы Украинского кокуса в Палате представителей касаются как внешней политики США, так и внутренних вопросов украинской диаспоры. Отечественные исследователи выделяют три основные сферы интересов Украинского кокуса Палаты представителей – это внешнеполитические вопросы США по адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) после 1991 г., сближение Украины с НАТО и ЕС, внутренняя политика Украины – влияние на президентские и парламентские выборы в Украине [8].

При анализе законодательной базы Конгресса США и деятельности Украинского кокуса с 1991 г. по настоящее время, можно выделить более широкий круг интересов как внешнеполитических, так и внутривнутриполитических, которые обсуждаются в Конгрессе США относительно Украины.

В период с 1991 г. по 1996 г., до создания Украинского кокуса в палате представителей, *внешнеполитические вопросы* отражались в резолюциях Сената и Палаты представителей. Первая часть вопросов касалась политической поддержки: американские конгрессмены призывали руководство США поддержать суверенитет Украины. В Конгрессе в 1994 г. признали 24 августа – Днем независимости Украины; также конгрессмены поддерживали визит в США первого Президента Украины – Леонида Кравчука в 1992 г. Законодатели США способствовали политическим и экономическим реформам в независимой и суверенной Украине, а также поддерживали партнерские отношения с новообразованными государствами, в том числе и с Россией и Украиной. Следующая группа вопросов по внешней политике США относительно Украины касалась исторической памяти украинского народа, например, голод в Украине 1932-1933 гг. Как Сенат, так и Палата представителей в 1993 г. выступили, что голод в Украине – это результат жестокости и репрессивной политики по отношению к украинскому народу со стороны Сталина. Также конгрессмены в напоминание о катастрофе на Чернобыльской АЭС, выступали за ликвидацию последствий аварии и закрытие атомной станции. Не оставались в стороне от конгрессменов и *внутриполитические вопросы* украинской диаспоры в США. В частности, республиканец Бенджамин Гилман (Benjamin A. Gilman) в 1991 г. и 1993 г. выступал в нижней палате за признание организации «Ветераны украинцев Америки» (Ukrainian American Veterans).

С созданием Украинского кокуса в нижней палате, с 1997 г., к внешнеполитическим вопросам добавился вопрос разоружения Украины, в частности, в 1997 г. Палата представителей внесла поправку о запрете вмешательства выполнения Договора между США и СССР об ограничении систем противоракетной обороны, подписанного США, Россией, Казахстаном, Беларусью и Украиной. В 1997 г. конгрессмены также приветствовали решение украинского народа отказаться от ядерного оружия. В 1999 г. Сенат внес поправку о выделении дополнительных 3 500 000 долларов США на уничтожение запасов противопехотных наземных мин на территории Украины.

С 2000-х гг. конгрессмены начали выступать за вступление Украины в организации Западного мирового сообщества. В 2001 г. от конгрессменов в Сенате звучали резолюции о полной интеграции Украины в Евроатлантическое сообщество демократических государств. В 2008 г. обе палаты Конгресса выступали с поддержкой Украины и Грузии в их заявлении стать членами НАТО.

Кроме этого, конгрессмены выступали за демократичный, прозрачный и справедливый избирательный процесс перед парламентскими выборами в Украине в 2002 г., 2007 г., перед президентскими выборами в 2004 г. В 2004 г., 2007 г., 2009 г., 2011 г. в Палате представителей Марси Каптур выступала с резолюциями финансирования программы обмена между законодателями Палаты представителей США и Верховной Радой Украины. Связь между парламентариями США и Украины широко поддерживается и с украинской стороны. В Верховной Раде Украины также существует Кокус США, которая официально называется «Парламентская группа Верховной Рады Украины по Межпарламентским отношениям с Соединенными Штатами Америки», состоящей из 140 членов [\[36\]](#).

С вопросами невоенного характера в 2002 г. активно выступали конгрессмены Марси Каптур, Боб Шаффер, Сандер Левин – нормализация торговых отношений с Украиной (normal trade relations treatment). Палата Представителей в 2009 г. выступала с резолюцией о политической и экономической поддержки Украины со стороны США.

В начале нового тысячелетия конгрессмены начали использовать историческую память украинского народа для продвижения своих собственных политических целей. Например, с 2002 г. голод в Украине 1932-1933 гг. стал звучать в Конгрессе как геноцид украинского народа. В 2004 г. голод в Украине 1932-1933 гг. стал называться «Голодомор».

К внутривнутриполитическим вопросам, кроме признания организации «Ветераны украинцев Америки», добавился закон от 1998 г. «О доступности украинскому музею и архивам телевизионной программы «Окно в Америку». Закон касается передачи копий телевизионных программ «Окно в Америку» украинскому музею и архивам в Кливленде в штате Огайо и библиотеке университета Индианы в Блумингтоне в штате Индиана для пополнения Славянской коллекции [\[26\]](#). В 2005 г. в Конгрессе, по инициативе члена Украинского кокуса Сандера Левина, был принят закон, разрешающий установить памятник жертвам голода в Украине 1932-1933 гг. Правительству Украины на федеральной земле в округе Колумбия.

В 2-13-2014 гг. несмотря на активность законодателей по Украине из-за украинского политического кризиса, повестка законодателей осталась преимущественно внешнеполитической: был принят знаменитый закон под номером H.R.5859 «Акт в поддержку свободы Украины»; усилена внешнеполитическая поддержка Украины с помощью программ США; приветствовалась интеграция, демократизация и экономической поддержка Украины. С 2014 г. также законодатели выдвигали резолюции

об экономической стабильности Украины, независимость Украины российской энергетики, вопросы по поводу Крыма и Донбасса.

### **Сенатский украинский кокус**

Несмотря на то, что формирование различных организаций и неформальных групп внутри Конгресса по решению конкретных вопросов существовало с колониальных времен, в отличие от Палаты представителей, как упоминалось ранее, в Сенате не сложилась практика регистрации организаций членов конгресса или кокусов. Подобные группы формируются без официального признания палаты. Исключение составляет лишь одна группа – Сенатский кокус по международному контролю наркотиков, который был основан законом в 1985 г. [\[46\]](#).

Об образовании Сенатского украинского кокуса (Senate Ukraine Caucus) было объявлено 9 февраля 2015 г. на сайтах основателей кокуса демократа от штата Иллинойс Дика Дурбина (Dick Durbin) и республиканца от штата Огайо Роба Портмана (Rob Portman) [\[22\]](#). Созданию Сенатского украинского кокуса способствовали мощные украинские общины Огайо, Иллинойса и других штатов США. Сенаторы Дурбин и Портман обозначили, что Сенатский украинский кокус был сформирован из-за угрозы свободе Украины перед лицом Российской агрессии. Предпосылкой образованию Сенатского украинского кокуса явилось совместное письмо, написанное 15 сенаторами во главе с Диком Дурбиным и Робом Портманом от 3 февраля 2015 г. и адресованное Президенту США Бараку Обаме, с призывом увеличить военную помощь Украине со стороны США и НАТО [\[23\]](#).

Целью кокуса является содействие политическим, военным, экономическим и культурным отношениям между США и Украиной. С момента создания, Сенатский украинский кокус сосредоточил внимание на необходимости поддержки Украины со стороны США перед лицом сепаратистов, которых поддерживает Россия. По одним данным украинский кокус состоит из 15 членов Сената обеих партий, 9 демократов и 6 республиканцев [\[40\]](#); по другим данным – из 17 конгрессменов, 7 республиканцев и 10 демократов, в том числе и Генерального прокурора штата Коннектикут [\[49\]](#).

Состав Сенатского украинского кокуса также зависит от этнической принадлежности сенаторов. Один из сопредседателей Сенатского украинского кокуса, Дик Дурбин, имеет восточноевропейские корни, его мать из Литвы. Заместитель сопредседателя демократ из Коннектикута, Крис Мерфи (Chris Murphy), имеет польские корни. Кроме этого, большинство членов сенатского украинского кокуса представляют штаты со значительным количеством людей, причисляющих себя к украинской этносу – это штаты Иллинойс, Огайо, Коннектикут и др.

При сравнении с другими Сенатскими кокусами регионального характера, Сенатский украинский кокус по составу участников относится к средним кокусам. Например, в Кокусе за свободу стран Балтии в Сенате США числится 6 сенаторов (4 демократа и 2 республиканца) [\[45\]](#); в Сенатском кокусе по Индии – 28 сенаторов, из них 23 демократа [\[48\]](#). Создание Сенатского украинского кокуса в Конгрессе США в 2015 г. является необычным явлением, т.к. в Сенате образовано очень мало региональных кокусов – это Индийский кокус, Тайваньский кокус, Кокус за свободу стран Балтии, Сенатский демократический латиноамериканский рабочий кокус, Кубинский кокус, Кокус друзей Норвегии, Кокус друзей Шотландии и Украинский кокус [\[47\]](#).

Образование Сенатского украинского кокуса в Конгрессе США связано с международной

обстановкой, развернувшейся вокруг Украины после революции достоинства. В результате образование второго кокуса в верхней палате, в Конгрессе увеличились выступления конгрессменов по поводу Украины. Украинские кокусы как в Палате представителей, так и в Сенате стали выступать с одинаковыми предложениями по поводу оказания помощи Украине. Во-первых, это касается усиления военной помощи вооруженным силам Украины, законопроект «О помощи украинским воинам ("Ukrainian Warfighter Assistance Act" 2015 г.), законопроект по Украине «О партнерстве в области безопасности» (S.814 Ukraine Security Partnership Act of 2021), по которому в год Украине должно выделяться до 300 миллионов долларов на военные нужды, а также предоставлять оружие смертоносного характера [\[10\]](#). Не признание аннексии Крыма (H.R.596 "Crimea Annexation Non-recognition Act") также является важной темой для выступлений конгрессменов. Второй круг интересов – это оказание экономической, социальной помощи и поддержки в осуществлении государственных реформ для вступления Украины в Европейский Союз. В-третьих, 2018 г. конгрессмены также начали выдвигать законопроект о кибербезопасности Украины ("Ukraine Cybersecurity Cooperation Act of 2018"). В-четвертых, в 2019 г. украинские кокусы обеих палат Конгресса предлагали законопроект «Об энергетической безопасности Европы» ("Protect European Energy Security Act"), против строительства трубопровода «Северный поток-2». В-пятых, вопрос религии, кокусы обеих палаты выступили за поддержки признания автономии Киевской митрополии Украинской православной церкви от Московского патриархата (H.R. 5408 и S.3064 Ukraine Religious Freedom Support Act).

### Лоббирование Украины в Конгрессе США

Анализируя документы по лоббированию в Конгрессе США по вопросам Украины за 2013 г. и 1-ое полугодие 2019 г. можно выделить широкий перечень вопросов, которые продвигаются по Украине в Конгрессе (см. таблицу № 1). Необходимо отметить, что до 2013 г. лоббирование по Украине в Конгрессе было не столь обширным и разнообразным, как после революции достоинства.

Таблица № 1

### Контракты Украины на лоббирование интересов в США с 2013 по 1-е полугодие 2019 г. [\[24\]](#)

Год	Общее кол-во контрактов	Контракты по сферам деятельности				
		Политика	Демократизация, политическая и экономическая интеграция с Западом	Бизнес, инвестиции, торговля, финансирование	Энергетика	Оборо
2013	7	-	1	-	2	-
2014	10	1	1	2	2	-
2015	8	1	-	3	-	-
2016	10	5	-	3	-	-
2017	17	3	5	4	2	-
2018	17	4	2	3	2	2
2019	19	5	4	3	2	1
(1 пол.)						
	88	19	13	18	10	3

Самое большое количество контрактов в лоббировании по Украине касается политических вопросов – это консультирование по стратегическим вопросам и геополитике, организация встреч представителей власти Украины с членами Конгресса и т.д. На втором месте находятся вопросы по финансированию Украины – оказание денежной помощи со стороны США, вложение инвестиций для улучшения экономики Украины, также украинские лоббисты заинтересованы в развитии бизнеса США в Украине. На третьем месте по количеству контрактов находится вопрос демократизации Украины и экономической интеграции с Западом. Например, в 2017 г. Партия регионов Украины лоббировала вопросы экономической интеграции между Украиной и Западом. Объединение предприятий «УкрМеталлургПром» лоббировал улучшение торговых отношений с США. Украинский миллиардер, Виктор Пинчук, почти ежегодно с 2013 г. выступал за европейскую интеграцию Украины.

На четвертом месте находится энергетический вопрос Украины. Украинские лоббистов в лице депутат Дмитрия Шпенюва, который выступал за энергетическую независимость Украины с 2013 г. по 2014 г., и государственная компания Украины «Нафтогаз Украины» в период с 2017 г. по 2019 г. лоббировал вопросы интеграции украинского газового рынка с энергетическим рынком Европейского Союза.

Таблица № 2



Дальнейший анализ лоббирования Украины в США показывает (см. таблицу № 2 ) [24], что, на самом деле, наибольшее количество средств Украина потратила на демократизацию и интеграцию страны, после этого на инвестиции и финансирование Украины, и только на третьем месте находятся вопросы по консультации политики Украины с экспертами в США. На четвертом месте также находится вопрос энергетической независимости Украины.

\* \* \*

Украинский кокусус в Конгрессе США (Congressional Ukrainian Caucus и Senate Ukraine Caucus) являются уникальным инструментом влияния украинской диаспоры на процесс принятия внешнеполитических решений США по Украине. Деятельность первого

Украинского кокуса в Палате представителей связано как с внешнеполитической деятельностью, так и с внутренней политикой США по отношению к украинской диаспоре. Первый Украинский кокус имеет тесные связи, как с парламентариями Верховной Рады Украины, так и с другими кокусами регионального характера в Конгрессе США (кокус польской диаспоры США и Коалиция центральноевропейских и восточноевропейских народов). Деятельность Сенатского украинского кокуса направлена в первую очередь на внешнюю политику США по отношению к Украине. Сенатский украинский кокус имеет более четкие цели и задачи, и кокус, в первую очередь, заинтересован в военной помощи Украине.

Анализируя деятельность Украинских кокусов в Конгрессе США с 1997 г. по 2021 г. по официальным документам Конгресса США и по годовым отчетам иностранного лоббирования Министерства юстиции США, можно выделить несколько ключевых направлений деятельности украинской диаспоры в США и лоббистов Украины: продвижение демократии США в Европе и Евроинтеграция Украины; организация обменов между парламентариями США и Украины и участие во встречах политиков Украины с членами Конгресса США; энергетическая безопасность Европы и энергетическая независимость Украины от России. Однако, есть вопросы, которые не состыковываются между украинской диаспорой США и лоббистами Украины – это вопрос инвестирования в промышленность и сельское хозяйство Украины, которые никак не обсуждаются в Украинских кокусах в Конгрессе. В свою очередь, украинские лоббисты мало интересуются финансированием военных программ и оборонных вопросов по Украине, а Сенатский украинский кокус на первый план ставит, именно, вопросы военной помощи Украине.

## Библиография

1. Захаров В.В. Кокус политической партии // Вестник Омского университета. 2004. № 3. С. 88-90.
2. Кокус (caucus) Политика. Оксфордский толковый словарь. URL: <https://politike.ru/termin/kokus.html> (дата обращения: 11.04.2021).
3. Конышев В.Н., Сергунин А.А. Черный кокус в Конгрессе США: роль в формировании внутренней и внешней политики // Мировая экономика и международные отношения. 2019. Том 63. № 10. С. 67-77.
4. Конышев В.Н., Скворцова Е.М. Иностраный лоббизм как инструмент сотрудничества Польши и США в оборонной сфере / Балтийский регион. 2020. Т. 12. № 2. С. 4-22.
5. Кондакова Евгения Украинская диаспора США, которую Зеленский назначил главным лоббистом: кто все эти люди? / Украина.ру. – 24.09.2019. URL: <https://ukraina.ru/exclusive/20190924/1025092788.html> (дата обращения: 11.04.2021).
6. Лошкарев И.Д., Пареньков А.А., Сушенцов А.А. Влияние этнонациональных лобби на внешнюю политику США: исторический опыт Украинской диаспоры / Вестник МГИМО-Университета. 2018. 2 (59). С. 165-184.
7. Троицкий, М.А. Конгресс и политика США в отношении Армении / М.А. Троицкий // Институт США и Канады РАН (ИСКРАН). 2017. № 4. С. 90-105.
8. Троицкий М.А. Конгресс и политика США в отношении Украины // США-Канада: экономика, политика, культура. 2014. № 3. С. 75-84.
9. Шведова Н.А. О кокусе по делам женщин Конгресса США / Н.А. Шведова // Россия и Америка в XXI веке. 2012. № 3. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_18774675\\_13729531.htm](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_18774675_13729531.htm) (дата обращения: 11.04.2021).

- 04.04.2021).
10. Bipartisan group of senators re-introduce legislation to provide assistance, support for Ukraine. United States Committee on Foreign Relations. – March 17, 2021. URL: <https://www.foreign.senate.gov/press/ranking/release/bipartisan-group-of-senators-re-introduce-legislation-to-provide-assistance-support-for-ukraine> (дата обращения: 25.04.2021).
  11. Caucus on International Narcotics Control. URL: <https://www.drugcaucus.senate.gov> (дата обращения: 29.04.2020).
  12. CEEC Supported Legislation 2020. URL: <https://www.ceecoalition.us/CEEC%20supported%20legislation%20-%2009-24-2020.pdf> (дата обращения: 25.04.2021).
  13. CEEC 2020 Fall Policy Paper. URL: <https://www.ceecoalition.us/CEEC%20policy%20brief%20-%2009-11-2020-1.pdf> (дата обращения: 25.04.2021).
  14. Congressional Black Caucus. URL: <https://cbc.house.gov> (дата обращения: 29.04.2020).
  15. Congressional Hispanic Caucus. URL: <https://chc.house.gov> (дата обращения: 29.04.2020).
  16. Congressional Member Organizations: their purpose and activities, history and formation. Congressional Research Service. – January 26, 2017. PP. 5-7. (27 p.) URL: <https://crsreports.congress.gov/R40683> (дата обращения: 10.04.2021).
  17. Congressional Member Organizations (CMOs) and Informal Member Groups: Their Purpose and Activities, History, and Formation // Congressional Research Service. – January 23, 2019. P. 4-5. URL: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R40683> (дата обращения: 29.04.2020).
  18. Congressional Member Organizations (CMOs) and Informal Member Groups // Congressional Research Service. – March 11, 2021. P. 2. URL: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IN/IN11036> (дата обращения: 04.04.2021).
  19. Congressional Ukrainian Caucus. Ukraine Federation of America. URL: <https://www.ukrainianfederationofamerica.org/AdvocacyInformation.html> (дата обращения: 04.04.2021).
  20. Definition of caucus noun from the Oxford Advanced Dictionary / URL: [https://www.oxfordlearnersdictionaries.com/definition/american\\_english/caucus\\_1](https://www.oxfordlearnersdictionaries.com/definition/american_english/caucus_1) (дата обращения: 11.04.2021).
  21. Definition of caucus noun from the Oxford Advanced Learner's Dictionary. URL: [https://www.oxfordlearnersdictionaries.com/definition/english/caucus\\_1?q=caucus](https://www.oxfordlearnersdictionaries.com/definition/english/caucus_1?q=caucus) (дата обращения: 11.04.2021).
  22. Durbin, Portman launch Senate Ukraine caucus. Dick Durbin United States senator Illinois. – 09.02.2015. URL: <https://www.durbin.senate.gov/newsroom/press-releases/durbin-portman-launch-senate-ukraine-caucus> (дата обращения: 02.05.2020).
  23. Durbin, Portman lead bipartisan senators calling for increased military assistance to Ukraine. Dick Durbin United States senator Illinois. – 03.02.2015. URL: <https://www.durbin.senate.gov/newsroom/press-releases/durbin-portman-lead-bipartisan-senators-calling-for-increased-military-assistance-to-ukraine> (дата обращения: 02.05.2020).
  24. FARA reports to Congress 2013-2019. URL: <https://www.justice.gov/nsd-fara/fara-reports-congress> (дата обращения: 04.04.2021).

25. Glossary Term. Caucus. United States Senate. URL: [https://www.senate.gov/reference/glossary\\_term/caucus.htm](https://www.senate.gov/reference/glossary_term/caucus.htm) (дата обращения: 29.04.2020).
26. H.R. 4083: To make available to the Ukrainian Museum and Archives the USIA television program "Window on America". – Washington DC, 1998. – 1 p.
27. Klonsky Joanna The Caucus system in the U.S. Presidential nominating process // Council on foreign relations. February 29, 2008. URL: <https://www.cfr.org/backgroundunder/caucus-system-us-presidential-nominating-process> (дата обращения: 11.04.2021).
28. Mimms Sarah Congress has a caucus for everything // The Atlantic. April 18, 2014. URL: <https://www.theatlantic.com/politics/archive/2014/04/congress-caucus-for-everything/360894/> (дата обращения: 29.04.2020).
29. Portman and Durbin launch Senate Ukraine Caucus. Rob Portman United States senator for Ohio. URL: <https://www.portman.senate.gov/index.php/newsroom/press-releases/portman-and-durbin-launch-senate-ukraine-caucus> (дата обращения: 02.05.2020).
30. Primaries and Caucuses: The Differences. U.S. Embassy and Consulate in Thailand. August 28, 2020. URL: <https://th.usembassy.gov/primaries-caucuses-differences/> (дата обращения: 18.04.2021).
31. Sawkiw Michael House of Representatives forms Congressional Ukrainian Caucus / Michael Sawkiw // The Ukrainian Weekly. July 6, 1997. No. 27, Vol. LXV. URL: <http://www.ukrweekly.com/old/archive/1997/279714.shtml>  
[http://ukrweekly.com/archive/pdf3/1997/The\\_Ukrainian\\_Weekly\\_1997-27.pdf](http://ukrweekly.com/archive/pdf3/1997/The_Ukrainian_Weekly_1997-27.pdf) (дата обращения: 03.05.2020).
32. Transcript: US strategic interests in Ukraine / Atlantic Council. – Dec 4, 2019. URL: <https://www.atlanticcouncil.org/news/transcripts/atlantic-council-event-what-can-be-done-to-ensure-ukraine-succeeds/> (дата обращения: 18.04.2021).
33. United States congressman Andy Harris, M.D. URL: <https://harris.house.gov/about/caucuses> (дата обращения: 06.05.2020).
34. Committee on House Administration. 116th Congress United States House of Representatives. Congressional Member Organizations (CMOs). February 2020. P. 66, 93. URL: [https://cha.house.gov/sites/democrats.cha.house.gov/files/116th%20CMOs\\_02-14-2020.pdf](https://cha.house.gov/sites/democrats.cha.house.gov/files/116th%20CMOs_02-14-2020.pdf) (дата обращения: 29.04.2020).
35. Congressman Mike Quigley. URL: <https://quigley.house.gov/about-mike/caucuses> (дата обращения: 06.05.2020).
36. Parliamentary Group of the Verhovna Rada of Ukraine on Inter-Parliamentary Relations with the States of America (U.S. Caucus of the Parliament of Ukraine). URL: <http://ukrstrategy.org/en/international/107-u-s-caucus-of-the-parliament-of-ukraine.html> (дата обращения: 04.04.2021).
37. The CEEC's 2014 (113th Congress/1nd Session) Policy Paper. URL: <https://www.ceecoalition.us/2014FallCEECPolicyBriefSept15%20.pdf> (дата обращения: 11.04.2021).
38. The CEEC's 2019 (116th Congress/1st Session) Policy Paper. URL: <https://ceecoalition.webs.com/CEEC%20116th%20Cong%20policy%20brief%20-%203-25.pdf> (дата обращения: 11.04.2021).
39. Ukrainian Federation of America. URL: <https://www.ukrainianfederationofamerica.org/AdvocacyInformation.html> (дата

- обращения: 06.04.2021).
40. Ukrainian Federation of America. Senate Ukraine Caucus. <https://www.ukrainianfederationofamerica.org/AdvocacyInformation.html> (дата обращения: 04.04.2021).
  41. U.S. Congresswoman Marcy Kaptur. URL: <https://kaptur.house.gov/about> (дата обращения: 06.04.2021).
  42. US Congressional Caucus on Armenian Issues. US House Committees. U.S. Officials. URL: [https://www.ciclt.net/sn/leg\\_app/пoc\\_detail.aspx?ClientCode=gsba&P\\_IDEO=&LegComID=19995&L\\_State=DC&ComChamber=US%20House](https://www.ciclt.net/sn/leg_app/пoc_detail.aspx?ClientCode=gsba&P_IDEO=&LegComID=19995&L_State=DC&ComChamber=US%20House) (дата обращения: 18.04.2021).
  43. US Congressional Caucus on Bulgaria. US House Committees. U.S. Officials. URL: [https://www.ciclt.net/sn/leg\\_app/пoc\\_detail.aspx?ClientCode=gsba&P\\_IDEO=&LegComID=21270&L\\_State=DC&ComChamber=US%20House](https://www.ciclt.net/sn/leg_app/пoc_detail.aspx?ClientCode=gsba&P_IDEO=&LegComID=21270&L_State=DC&ComChamber=US%20House) (дата обращения: 18.04.2021).
  44. US Congressional Caucus on Poland. US House Committees. U.S. Officials. URL: [https://www.ciclt.net/sn/leg\\_app/пoc\\_detail.aspx?ClientCode=gsba&P\\_IDEO=&LegComID=20391&L\\_State=DC&ComChamber=US%20House](https://www.ciclt.net/sn/leg_app/пoc_detail.aspx?ClientCode=gsba&P_IDEO=&LegComID=20391&L_State=DC&ComChamber=US%20House) (дата обращения: 18.04.2021).
  45. US Senate Baltic Freedom Caucus. URL: [https://www.ciclt.net/sn/leg\\_app/пoc\\_detail.aspx?ClientCode=gsba&P\\_IDEO=&LegComID=22331&L\\_State=DC&ComChamber=US%20Senate](https://www.ciclt.net/sn/leg_app/пoc_detail.aspx?ClientCode=gsba&P_IDEO=&LegComID=22331&L_State=DC&ComChamber=US%20Senate) (дата обращения: 24.04.2021).
  46. U.S. Senate Caucuses. U.S. Senate. URL: <https://www.senate.gov/committees/index.htm> (дата обращения: 24.04.2021).
  47. US Senate Committees. URL: [https://www.ciclt.net/sn/leg\\_app/пoc\\_list.aspx?ClientCode=gsba&ComState=dc&ComChamber=US%20Senate](https://www.ciclt.net/sn/leg_app/пoc_list.aspx?ClientCode=gsba&ComState=dc&ComChamber=US%20Senate) (дата обращения: 25.04.2021).
  48. US Senate India Caucus. URL: [https://www.ciclt.net/sn/leg\\_app/пoc\\_detail.aspx?ClientCode=gsba&P\\_IDEO=&LegComID=19329&L\\_State=DC&ComChamber=US%20Senate](https://www.ciclt.net/sn/leg_app/пoc_detail.aspx?ClientCode=gsba&P_IDEO=&LegComID=19329&L_State=DC&ComChamber=US%20Senate) (дата обращения: 24.04.2021).
  49. US Senate Ukraine Caucus. URL: [https://www.ciclt.net/sn/leg\\_app/пoc\\_detail.aspx?ClientCode=gsba&P\\_IDEO=&LegComID=25406&L\\_State=DC&ComChamber=US%20Senate](https://www.ciclt.net/sn/leg_app/пoc_detail.aspx?ClientCode=gsba&P_IDEO=&LegComID=25406&L_State=DC&ComChamber=US%20Senate) (дата обращения: 04.04.2021).
  50. US Congressional Ukraine Caucus. U.S. Officials. US House Committees. URL: [https://www.ciclt.net/sn/leg\\_app/по\\_main.aspx?ClientCode=gsba](https://www.ciclt.net/sn/leg_app/по_main.aspx?ClientCode=gsba) (дата обращения: 18.04.2021).
  51. Wolowyna, Oleh Ukrainians in the United States have reached 1 million // The Ukrainian Weekly. – May 11, 2018. URL: <https://www.ukrweekly.com/uw/wp/ukrainians-in-the-united-states-have-reached-1-million/> (дата обращения: 07.04.2021). 52. 115th Congress Congressional Member Organizations (CMOs). 11.12.2018. P. 107. URL: [https://cha.house.gov/sites/democrats.cha.house.gov/files/documents/смо\\_cso\\_docs/115CMOList%2812.11.18%29.pdf](https://cha.house.gov/sites/democrats.cha.house.gov/files/documents/смо_cso_docs/115CMOList%2812.11.18%29.pdf) (дата обращения: 03.05.2020). 53. 117th Congress United States House of Representatives. Congressional Member Organizations (CMOs). Committee on House Administration. – Washington DC, March 2021. P. 44. URL: [https://cha.house.gov/sites/democrats.cha.house.gov/files/2021\\_117th%20CMOs\\_3-22.pdf](https://cha.house.gov/sites/democrats.cha.house.gov/files/2021_117th%20CMOs_3-22.pdf) (дата обращения: 06.04.2021).

## Результаты процедуры рецензирования статьи

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Данное исследование посвящено формальному анализу политических групп давления и лоббистских структур внутри Конгресса Соединенных Штатов Америки. Автор достаточно скрупулезно описывает феномен так называемых кокусов, которые воплощают в себе структурные объединения разрозненных политических сил, призванные сформировать повестку дня и ключевые решения по наиболее актуальным вопросам международной и внутренней политики. Структурно-функциональный анализ, используемый в работе позволяет сделать вывод о том, что кокусы являются эффективным политическим объединением, которое способно влиять на конструирование внешнеполитической линии США и репрезентацию образов событий, происходящих на территории современной Украины в средствах массовой коммуникации, а также посредством повестки заседаний Конгресса. В структурном отношении автор анализирует как лоббистские группы Украины, действующие в пространстве кокусов Конгресса США, так и внутренние политические объединения. Отдельно стоит отметить авторские интенции по введению анализа экономической составляющей лоббистской деятельности и подсчет стоимости и эффективности контрактов в различных сферах, включая демократизацию и инвестиции. Данный феномен мало исследовался как в отечественной, так и в зарубежной обществоведческой литературе, поэтому статья представляет собой весьма значимый вклад в научном отношении. Тем не менее, в статье имеется ряд недостатков, которые следует устранить. Так, например, в заглавии статьи не сформулирован основной исследовательский вопрос, отсюда нет понимания, с каких методологических позиций и в качестве какого института рассматриваются украинские кокусы в структуре политических органов США. Автору предлагается скорректировать название более предметным образом, чтобы в нем были отражена теоретико-прикладная направленность исследования: «Кокус как политическая группа в Конгрессе США: кейс Украины». Несмотря на то, что статья в целом написана на высоком научном уровне, содержит последовательно проработанный концептуальный аппарат и подробное описание поля исследования, в ней отсутствуют такие существенные компоненты, как цель, методология, задачи и методы исследования. Автор не акцентирует внимание на основных исследовательских гипотезах, что затрудняет возможность оценки достоверности и релевантности, присутствующих в заключительной части статьи выводов. Список литературы выглядит довольно внушительным, присутствует большое количество зарубежных, англоязычных источников, однако последние две ссылки оформлены неправильно – источники 52, 53 слились в библиографическом списке. Еще одно замечание технического характера относится к оформлению приложений внутри статьи: странным образом диаграмма именуется автором Таблицей 2, сама же диаграмма, ее стиль и подписи на ней, выглядят не вполне аккуратными. В целом статья полностью соответствует исследуемой проблематике издания «Мировая политика», она представляет весьма значимый интерес для потенциальной читательской аудитории и может быть рекомендована к публикации после устранения обозначенных выше недостатков.