

Дмитриев А. И. Терроризм как угроза национальной безопасности // Вестник Прикамского социального института. 2018. № 1 (79). С. 45–51.

Dmitriev A. I. Terrorism as a threat of national security. *Bulletin of Prikamsky Social Institute*. 2018. No. 1 (79). Pp. 45–51. (In Russ.).

УДК 323/324

**А. И. Дмитриев**

Пермский военный институт войск национальной гвардии  
Российской Федерации, Пермь, Россия

## **ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Дмитриев Александр Иннокентьевич** – старший научный сотрудник научно-исследовательского и редакционно-издательского отдела.

*E-mail: dm.a.perm@yandex.ru*

В статье рассматриваются понятие терроризма, суть терроризма, основные субъекты международного и национального терроризма, основное содержание террористической деятельности.

Ключевые слова: терроризм, политический экстремизм, радикализм, террористическая акция.

**A. I. Dmitriev**

Perm Military Institute of National Guard Troops  
of the Russian Federation, Perm, Russia

## **TERRORISM AS A THREAT OF NATIONAL SECURITY**

**Dmitriev Alexander I.** – Senior Researcher at the Research and Publishing Department.

*E-mail: dm.a.perm@yandex.ru*

The article gives the concept of terrorism, the essence of terrorism, the main subjects of international and national terrorism, the main content of terrorist activities.

Key words: terrorism, political extremism, radicalism, terrorist action.

С конца 80-х гг. прошлого столетия терроризм стал неотъемлемой частью общественно-политической жизни нашей страны. Вместе с тем события, которые однозначно квалифицируются в качестве террористических актов (такие, например, как взрывы в 1999 г. в Москве, Буйнакске и Волгодонске или трагедия в США 11 сентября 2001 г.), часто соседствуют с криминальными разборками и диверсионными актами. «Масштабные террористические действия, имевшие место в последние годы в различных регионах мира и сопряженные с невосполнимыми человеческими жертвами, вынуждают по новому взглянуть на проблему терроризма, которая сегодня превратилась в реальную и серьезную угрозу стабильности и безопасности социального мира и прогрессу человечества» [2, с. 38].

Средства массовой информации перегружены кровавой информацией, и обыватель не может отличить террористический акт от происшествия или случайности, это связано еще и с тем, что нет общепринятых международных определений таких понятий, как «террор», «терроризм», «террористический акт», «террористическая деятельность».

«Терроризм – наиболее опасный способ политической дестабилизации общества. Военная интервенция, восстание, развязывание гражданской войны, массовые беспорядки, забастовки требуют значительных ресурсов и предполагают широкую поддержку заинтересованных в дестабилизации сил. Для развертывания кампании терактов достаточно поддержки террористов сравнительно узким слоем общества, небольшой группой согласных на всё крайних радикалов и скромных организационно-технических ресурсов. Терроризм подрывает власть и разрушает политическую систему государства» [3, с. 117].

Давно известно, что для эффективного управления любым явлением, будь то живая природа, технический процесс или общественно-политическая жизнь, необходимо хорошо изучить и знать это явление. Поэтому для борьбы с таким опасным социальным злом, в которое сегодня превратился терроризм, следует сначала исследовать его генезис, познать движущие силы, субъекты, объекты, цели, формы и способы, которые применяют террористы, уметь их различать и классифицировать для поиска наиболее действенных форм борьбы. «Масштабные террористические действия, имевшие место в последние годы в различных регионах мира и сопряженные с невосполнимыми человеческими жертвами, вынуждают по-новому взглянуть на проблему терроризма. Сегодня терроризм превратился в реальную, серьезную угрозу стабильности и безопасности социального мира, прогрессу человечества» [4, с. 14].

Между тем ни в науке, ни у юристов, ни у представителей правоохранительных органов не сложилось однозначного представления о феномене терроризма. Существуют десятки его определений. Некоторые расширенно толкуют термин «терроризм», нивелируя его до понятий «политический экстремизм», «радикализм», иногда сводя его ко всему спектру насильственных действий, ущемляющих права и свободы граждан. В других случаях наблюдается обратная тенденция: под терроризмом понимают вполне конкретные противоправные действия, которые в законодательстве различных стран выписываются диспозициями отдельных статей уголовного кодекса. Многообразие подходов объясняется спецификой регионов, национальными и историческими традициями, уровнем демократии, степенью стабильности политической ситуации в той или иной стране, особенностями юридических школ.

Даже среди серьезных аналитиков нет единого мнения о трактовке понятий, отражающих это общественное явление. Некоторые исследователи считают, что террор – это политика репрессий со стороны государства, опирающегося на мощь своих силовых институтов, а терроризм – насилие, осуществляемое со стороны оппозиционных группировок. Таким образом, оружием террора являются репрессии, а оружием терроризма – террористический акт. При этом государственный террор стимулирует появление оппозиционного терроризма. Такие понятия обосновываются и мнением видных зарубежных экспертов. Например, Уолтер Лакер говорит, что «терроризм – это применение негосударственного насилия или угрозы насилия с целью вызвать панику в обществе, ослабить положение и даже свергнуть должностных лиц и вызвать политические изменения в обществе» (цит. по [1, с. 11]).

Многие специалисты полагают, что террор и терроризм есть политика только государства или общественных организаций. Директор лондонского института по изучению конфликтов Б. Крозье, например, кратко говорит: «Терроризм есть мотивированное насилие с политическими целями» [6].

Существует мнение, что терроризм – это тактика политической борьбы, связанная с сознательным и систематическим осуществлением насильственных действий, когда терроризм от «уголовной» преступности отличает лишь политическая сущность. В других случаях терроризм представляется в качестве не просто физического устрашения тех или иных влиятельных лиц, а как устрашение правительств или социальных групп. Нередко

терроризм сводится к тактике, состоящей в систематической организации политических убийств без связи с революционной борьбой масс. Часть исследователей полагает, что понятием «терроризм» нужно обозначать все организации и институты, практикующие данную тактику.

Если рассматривать терроризм как тактику политической борьбы, характеризующуюся систематическим применением идеологически мотивированного насилия, которое выражается в убийствах, диверсиях, саботаже, похищениях и других действиях, представляющих угрозу жизни и безопасности людей, то его можно оправдать целями, которые ставят перед собой те или иные партии (движения). Оценка эта будет исходить из политических пристрастий к подобным движениям или определенной политической системе. Так, западные страны до 11 сентября 2001 г. рассматривали террор со стороны чеченских боевиков как национально-освободительное движение, а контртеррористические действия федеральной власти – в качестве насильственного подавления прав человека.

Вообще слова «террор» и «терроризм» всегда служили объектом различных политических спекуляций. Германские фашисты называли советских партизан не иначе как «бандитами», «террористами» и «поджигателями», а в СССР, например, палестинских угонщиков самолетов и убийц именовали «борцами за свободу», израильских спецназовцев, которые освобождали заложников, – террористами.

В странах, где господствует диктатура или авторитаризм, террористами обычно называют представителей оппозиции, включая в их число даже профсоюзных деятелей, отстаивающих права трудящихся. Вот почему базироваться только на одной составляющей террора – его политической стороне, очевидно, нельзя.

В публицистике и средствах массовой информации в настоящее время «терроризм» часто используется как термин для обозначения экстремистских, хорошо организованных, обученных и законспирированных групп преступников, которые совершают наиболее опасные преступления, как правило, убийства.

Правительства большинства стран придают большое значение международному сотрудничеству в сфере борьбы с террором. Но опыт последних лет показывает: такое взаимодействие далеко не всегда возможно в силу разной трактовки самого понятия «терроризм», что делает иногда сложным разделение понятий «террорист» и «борец за независимость (свободу, справедливость и пр.)».

Кроме того, нет единого мнения и об источниках и проявлениях терроризма, его тенденциях, о формах борьбы с этим явлением. Из содержания ряда работ, посвященных проблеме террора, можно выделить несколько основных мнений об особенностях современного терроризма. Вкратце они сводятся к тому, что, во-первых, считается, что он представляет собой нечто новое, не имеющее прецедента в истории. По этой причине источники терроризма, если таковые и имеются, не представляют особого интереса. Во-вторых, есть мнение, что терроризм – это реакция на несправедливость, а террористы – фанатики-идеалисты, доведенные до отчаяния бесчеловечными условиями существования. Они якобы бескорыстны, и в основе их действий лежат мотивы чисто идеологического характера. Если бы в мире царила политическая и социальная справедливость, никакого терроризма не было бы и в помине. Поэтому единственным способом уменьшения угрозы терроризма может быть борьба с теми социальными и политическими язвами, что вызывают его к жизни.

Такие мнения чаще всего не только не помогают бороться с терроризмом, но и уводят международное сообщество в сторону от решения данной проблемы, расплывают силы и позволяют террористам всех мастей добиваться своих целей через насилие и страх. Причина тому – отсутствие точных и признанных всеми государствами мирового сообщества определений (дефиниций) понятий «террор», «терроризм», «террористический акт»,

«террористическая деятельность» и других, производных от них понятий. И это не позволяет дать объективную оценку сущности отражаемых ими явлений, выявить их взаимосвязь и причины возникновения, определить тенденции их развития, совершенствовать способы борьбы с ними.

Анализ ситуации, сложившейся в мире с проявлениями терроризма, показывает, что он является наибольшей угрозой безопасности любого государства, а также угрозой для всего мироустройства. Экстремисты нашли эффективное средство ведения войны с цивилизованными странами. Их стремления к переделу мира, силовой смене власти в ряде развивающихся стран так сильны, что без объединения здоровых сил в борьбе с экстремизмом сегодня невозможно обойтись.

Понимание этого в мире есть, однако процесс сдерживается в силу различного осмысления странами самого понятия «терроризм» и опасности, исходящей от терроризма как явления. Исследования свидетельствуют, что все меры, принимаемые государствами по борьбе с терроризмом, не столь эффективны, они не позволяют ликвидировать (что в принципе невозможно), но даже надежно ограничить террористическую деятельность в рамках, не влияющих на социально-политическую обстановку.

Современный терроризм не только угрожает отдельным политическим и общественным деятелям, группам граждан, объектам государственных инфраструктур, но и подрывает основы сложившегося миропорядка. Сегодня террористические угрозы приобрели глобальный характер и представляют серьезную опасность как для отдельных государств и народов, так и для цивилизации в целом. Террористам удалось создать международный террористический консорциум, внедрить в руководство ряда государств своих пособников, взять под контроль международные и национальные финансовые и банковские структуры, транснациональные преступные группировки, отдельные политические партии и общественные движения. По всему миру террористами организована широкая сеть лагерей, центров и баз подготовки боевиков, создано глубоко законспирированное террористическое подполье.

Особую опасность представляет использование международными террористическими организациями в качестве прикрытия своих преступных замыслов религиозного фактора. Лидеры созданного в 1998 г. так называемого мирового фронта джихада в соответствии с искаженной трактовкой предписаний Корана и норм шариата провозгласили своей целью свержение правящих режимов и установление теократической формы правления в ряде арабских государств, распространение своего влияния на весь мусульманский мир и создание всемирного «халифата» (первоначально в составе Афганистана, государств Центральной Азии, Пакистана, Ирана, некоторых районов Российской Федерации, а в дальнейшем – Ближнего Востока и Персидского залива).

Сегодня мировым сообществом отчетливо осознана опасность терроризма для судеб цивилизации. Международному терроризму нанесен серьезный удар. Однако необходимо понимать, что в лице международного терроризма мы имеем сильного, жестокого, коварного и циничного противника, до полной победы над которым еще далеко. Чем больше будут успехи мирового сообщества в борьбе с терроризмом, тем злее и изощреннее он будет сопротивляться. Сегодня нужно отдавать себе отчет в том, что в реализации своих преступных замыслов международный терроризм будет применять самые подлые и низменные методы борьбы, его не остановят ни гибель тысяч ни в чем не повинных людей, ни угрозы масштабных экологических катастроф. Он готов переступить все моральные нормы и человеческие ценности, толкнуть мир во времена мрачного средневековья.

Основными субъектами международного и национального терроризма являются:

- радикальные политические движения;

- экстремистски настроенные националистические и сепаратистские движения и группы;
- радикальные (фундаменталистские) религиозные движения и организации;
- национальные и транснациональные преступные группировки и организации;
- спецслужбы некоторых государств, покровительствующие в той или иной степени деятельности террористов;
- антидемократические режимы тоталитарного или полуфашистского типа.

В последние годы отмечается тенденция к увеличению числа террористических организаций, укрупнению и разветвлению их структур. Этот процесс сопровождается сращиванием террористических организаций с организованной преступностью. Налаживаются связи и взаимодействие между террористическими организациями, действующими в различных странах. Создаются единые органы управления, которые предоставляют друг другу финансовую и иную помощь, обеспечивают тесное взаимодействие.

В современных условиях террористическая деятельность характеризуется широким размахом, отсутствием явно выраженных государственных границ, разнообразием применяемых форм и методов, поддержанием устойчивой связи и взаимодействия с международными террористическими центрами.

Основным содержанием террористической деятельности являются:

- организация, планирование, подготовка и проведение террористических актов;
- подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами и организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;
- организация незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции и равно участие в такой акции;
- вербовка, вооружение, обучение и использование террористов;
- финансирование заведомо террористических организаций, террористических групп или иное содействие им;
- насильственный захват власти и ее удержание в странах с «незаконными», с точки зрения террористов, режимами;
- организация переворотов и путчей против «неверных» правительств силами боевиков религиозных экстремистских организаций в целях создания «правильного» государства;
- ведение политической или религиозной борьбы с использованием методов физического насилия;
- осуществление безадресного террора, взрывы и обстрел мест скопления людей, преимущественно мирных жителей, в расчете на создание в обществе обстановки страха и насилия, запугивание населения и подрыв его доверия к власти;
- взрывы, поджоги, разрушение и уничтожение зданий, общественных учреждений, дипломатических и иных иностранных представительств, технических объектов и культурных ценностей в целях дестабилизации общественно-политической обстановки и демонстрации своих возможностей;
- похищения людей и захваты заложников в целях принуждения органов власти к выполнению предъявленных политических требований под угрозой расправы с заложниками;
- угроза проведения диверсионных актов и уничтожения объектов жизнеобеспечения, важных промышленных предприятий, а также применения оружия массового уничтожения в целях оказания давления на государственные органы и принуждения к реализации требований террористов;

- формирование международных и региональных органов для решения вопросов планирования террористической деятельности, подготовки и проведения конкретных операций, организации взаимодействия между отдельными группами и исполнителями, привлекаемыми к той или иной акции;

- возбуждение радикальных антиправительственных настроений в обществе в целях борьбы за влияние и власть;

- проникновение в общественные, государственные, политические, экономические и силовые структуры;

- создание центров и баз подготовки боевиков, террористического подполья, тайников и складов оружия и боеприпасов в различных странах и регионах;

- создание сети фирм, компаний, банков, которые используются в качестве прикрытия террористов, финансирования и всестороннего обеспечения их операций;

- использование конфликтных и кризисных ситуаций для расширения своего влияния;

- проведение скоротечных боевых вылазок, нападений на сотрудников органов безопасности, военнослужащих, склады с оружием и боеприпасами;

- убийства политических противников и журналистов;

- террористические акты против военнослужащих армий иностранных государств;

- использование для реализации террористических актов боевиков-смертников.

Основными формами террористической деятельности являются:

- террористическая агрессия – вооруженное вторжение крупных сил международного терроризма на территорию государства в целях свержения существующей власти и установления «правильного», с точки зрения террористов, режима, осуществленное по единому замыслу и плану;

- террористическая акция – непосредственное совершение преступления террористического характера в форме: взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих и ядовитых веществ; уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захвата заложников, похищения человека; создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности; распространения угроз в любой форме и любыми средствами; иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;

- преступления террористического характера – преступления, предусмотренные соответствующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях.

Характерная черта современной террористической деятельности – тщательное планирование террористических актов и использование при их осуществлении самых разнообразных методов, основными из которых являются:

- убийства государственных, политических, религиозных лидеров;

- насилие над физическими лицами или организациями;

- похищение людей и захват заложников;

- захват государственных и общественных учреждений и организаций;

- диверсии на государственных и военных объектах и объектах на коммуникациях;
- уничтожение материальных объектов, культурных и исторических ценностей в террористических целях;
- шантаж органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц угрозами совершения террористических актов;
- пропаганда бескорыстности и «высоких идеалов» терроризма;
- подстрекательство к террористическим акциям;
- вовлечение в террористические организации.

Террористические организации постоянно совершенствуют методы своей деятельности, исходя из постулатов, что любой из применяемых методов должен обеспечить внезапность, скандальность (обеспечить как можно более широкую огласку, создать панику и неразбериху, парализовать деятельность органов власти) и вопиющую жестокость (чтобы не оставалось ни капли сомнения в реальности угроз террористов и их способности «идти до конца»).

Справиться с международным терроризмом, не допустить его распространения можно, лишь создав международную систему борьбы с терроризмом. Одной из основных задач войск национальной гвардии Российской Федерации является «участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом»<sup>1</sup>. В этой системе основное значение приобретают формирование идеологии, идеологическая борьба с экстремизмом вообще и с терроризмом в частности. Именно это, как представляется, и должно стоять на повестке дня мирового сообщества. Все остальные подсистемы могут работать и уже работают как на региональном, так и на международном уровне.

Целенаправленные и объединенные усилия мирового сообщества станут гарантией нераспространения терроризма и сохранения стабильности в каждой отдельно взятой стране [5].

### Библиографический список

1. Грачев С. И. Терроризм и контртеррористическая деятельность: вопросы теории [Электронный ресурс]: учеб. пособие / под общ. ред. О. А. Колобова. Н. Новгород: ФМО / ИСИ ННГУ им. Н. И. Лобачевского, 2010. URL: [http://pnu.edu.ru/media/filer\\_public/2f/51/2f5186d7-eb6c-4ecb-a013-255c63e70529/grachev\\_terrorizm\\_i\\_contrterrorizm.pdf](http://pnu.edu.ru/media/filer_public/2f/51/2f5186d7-eb6c-4ecb-a013-255c63e70529/grachev_terrorizm_i_contrterrorizm.pdf) (дата обращения: 16.03.2018).
2. Дмитриев А. И. Воздействие экологического терроризма на объекты жизнедеятельности человека // Актуальные вопросы подготовки специалистов силовых структур: современное состояние и пути развития / под общ. ред. В. Ф. Купавского. Пермь: ПВИ войск национальной гвардии, 2017. С. 38–41.
3. Дмитриев А. И. Наркотерроризм // Актуальные проблемы противодействия терроризму и экстремизму: история, современное состояние, перспективы. В 2-х ч. / под общ. ред. С. А. Куценко: сб. науч. ст. всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием. Новосибирск: Новосибирск. воен. ин-т им. генерала армии И. К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, 2017. С. 116–120.
4. Дмитриев А. И., Максимов А. В. Теоретические основы терроризма. Определение экономического ущерба при оценке эффективности общегосударственной системы противодействия терроризму // Вестник Прикамского социального института. 2017. № 1 (76). С. 13–18.
5. Терроризм как угроза национальной безопасности: материалы межвед. науч.-практ. конф. / под общ. ред. С. А. Богданова. Пермь: ПВИ ВВ МВД России, 2014. 102 с.
6. Crozier B. Time to get tough with terrorists reader's digest. Plesentville, 1973. Ap. № 612.

<sup>1</sup> О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4159.