



DOI: 10.24412/2076-1503-2022-7-55-58

NIION: 2018-0076-7/22-813

MOSURED: 77/27-023-2022-7-1011

ХАНДУРДИЕВ Сергей Мурадович,*Магистр права**СФ ГАОУ ВО «Московский городской педагогический университет»,**e-mail: mail@law-books.ru***ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИИ****Аннотация.** В статье освещены понятия коррупции, виды и признаки коррупционных проявлений.**Ключевые слова:** коррупция, признаки, особенности, государственное управление, виды коррупции.**KHANDURDIYEV Sergey Muradovich,***Master of Law SF GAOU HE**“Moscow City Pedagogical University”***THE CONCEPT AND SIGNS OF CORRUPTION****Annotation.** The article highlights the concepts of corruption, types and signs of corruption manifestations.**Key words:** corruption, signs, features, public administration, types of corruption.

На сегодняшний день борьба с коррупцией в Российской системе государственного управления выходит на передний план. Чаще всего в понимании обществу, понятие коррупция звучит, как использование государственным служащим своего служебного положения с целью получения льгот и прибыли не только для себя, но и для своих близких родственников. В большей степени понятие коррупция достаточно часто ассоциируется с термином взяточничество.

Что же такое коррупция? Если обратиться к толковому словарю Ожегова, то коррупция, это моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами [1].

В Римском праве определение понятия коррупция рассматривалось как «подкупать, ломать, разрушать» признавалось противоправным нарушением в отношении служилых лиц.

В буквальном плане определялась как преступная (противоправная) деятельность, заключающаяся в использовании служилыми лицами для личного обогащения своих властных полномочий [2].

В.В. Лунев в своем научном труде рассматривает коррупцию как криминологическое, социально-правовое явление, охватывающее и включающее в себя совокупность общественно – опас-

ных деяний, как не криминализированных в нашей стране, так и криминализированных по различным мотивам. Безусловно признанных и применяемых в мировом правопорядке.

В нашем понимании коррупция – совокупность негативных явлений, происходящих в государстве и обществе. Выражается это в противозаконном желании должностных лиц, пренебрегая моральными и этическими нормами совершать деяния из личной заинтересованности, корысти, направленных против интересов государственной, муниципальной власти, государственной и муниципальной службы.

В своем исследовании А.В. Кузьмин, демонстрирует два понятия коррупции: коррупции в широком и узком понимании. В «широкое» понимание коррупции он включает подкуп во многих организациях власти и управления и управления, так и должностные правонарушения. Причем, они все могут быть совершены как из личной заинтересованности субъекта, так и из корыстных побуждений. Под «узким» автор указывает подкуп во всех его проявлениях или провокацией такового [3].

На наш взгляд, эти оба вида коррупционных деяний безусловно создают условия для разрушения и подрыва авторитета государственной власти.

Большинство отечественных и зарубежных авторов соотносят понятие коррупции со злоупо-

треблением государственной властью, использование служебного положения в корыстных целях, иных групповых и личных целях.

С понятие коррупции связано и понятие коррумпированность. Под коррумпированностью стоит понимать стойкое вовлечение уполномоченного (должностного) лица в противозаконное обогащение путем задействия должностных полномочий, стремлением использования своего служебного положения с целью незаконного обогащения.

Осуществление зависит от морально – нравственных устоев человека, честности, отношения к государству, обществу, патриотическому долгу.

Достаточно много озвучивается научных исследований о борьбе с коррупцией. Разработке поиску решений этой глобальной проблеме, выработке необходимых решений и ответов посвящены труды политиков и представителей наук. Безусловно, что совершенствование законодательства и практики его применения в области борьбы с коррупцией необходимо проводить в условиях выяснения многих социальных процессов, на которых базируется коррупция. Многие современные исследователи связывают коррупцию с несовершенством общества [4].

Коррупция обусловлена с тем, что закрепленные в законодательных актах отношения государства с негосударственными структурами не могут обеспечить должного функционирования системы управления и расширяются неформальными отношениями. Одним из таких видов может быть признана коррупция. На международном уровне одним из первых документов, упомянувшим понятие коррупция, считается – «Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 года [5]. В этом нормативном акте указывается, что понятие коррупция должно определяться национальным правом страны. В качестве фабулы дается примерное определение коррупции: «осуществление лицом своих должностных полномочий в форме действия или бездействия за определенное вознаграждение в интересах взяткодателя нарушая предусмотренные инструкции, или без такового.

Сущность коррупции заключается в переходе государства от организации по защите интересов своего населения в коммерческую структуру, защищающую частные интересы и игнорирую интересы общественности. Другими словами, сущность состоит в предательстве служащими своего государства, населения.

В научных кругах существует и положительная точка зрения о коррупции. В нем коррупция считается за состояние и представляет собой совокупность неуставленных правил поведения

определенных групп, направленная на создание выгоды и положения при получении государственных услуг, направленных на создание и осуществление бизнеса.

Науке известна также широкая трактовка понятия коррупции, которая определяется как использование должностными лицами своего положения в целях приобретения, получения личной выгоды, как материального, так и имущественного характера. Такая объемная трактовка широко применяется и пользуется общемировым тенденциям права.

Представляется, что стержнем коррупции является подкуп, заключается в продажности лица, обладающего властными полномочиями. Именно подкуп характеризуется содержанием коррупции. Злоупотребления государственных служащих, иных служащих с подкупом не связанные, не расцениваются как коррупционные.

Коррупция обуславливается большим разнообразием явлений. Сам термин «коррупция» включает в себя сговор между двумя и более субъектами, с одной стороны выступает лицо, решающее «вопрос» с использованием ресурсов государства, а с другой, лицо, обладающее финансовыми возможностями и имеющее целью использовать ресурсы государства в своем интересе [6].

В нашей стране дано легальное определение коррупции. Согласно Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее закон о противодействии коррупции) под коррупцией понимается:

а) «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подп. «а» настоящего пункта, от имени и в интересах юридического лица [7].

Следует отметить, что определение понятия «коррупция» достаточно сужено, в нем названы лишь некоторые коррупционные проявления, их перечисление, не раскрывается их сущность и содержание.

Согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 года, коррупция – это использование противозаконных преимуществ, как материального, так и нематериального. Российское закон объединил все корруп-

ционные проявления, указанные в законе о противодействии коррупции, только к материальной выгоде.

В.Е. Полушин считает, что нормативные определения коррупции, по общему правилу, соотносят с должностными преступлениями, и шире с административными правонарушениями [8]. Полагаем, что позиция некорректна, поскольку административные правонарушения и должностные преступления являются разными проявлениями коррупции.

Коррупция – это общественно опасное противоправное деяние, характеризующееся корыстным использованием государственными служащими в своих или иных интересах должностных полномочий. Основными направлениями антикоррупционной деятельности является: определение круга государственных служащих, могущих совершить коррупционные правонарушения; установление сферы, где могут совершаться противоправные деяния государственными служащими; установление цели противоправной деятельности: получение материальных или нематериальных выгод, неосновательное обогащение, определение лиц участвующих в коррупционных действиях.

Необходимо определить черты, присущие коррупции:

- это комплексное социально-правовое явление;
- это явление, носящее системный характер, поэтому о коррупции речь идет в случае многократного получения взятки государственным чиновником;
- систематическое получение материальных и иных имущественных благ государственным служащим от третьих лиц в их интересах;
- действия, совершенные за вознаграждение, связаны с выполнением государственным служащим своих должностных обязанностей.

На наш взгляд важно в работе отметить разновидности коррупции в государственном управлении. Деление на виды способствует более глубокому и всестороннему их изучению, определению у них специфических особенностей, отличных друг от друга.

В зависимости от инициатора коррупционных отношений специалисты выделяют низовую (мелкую, повседневную) и вершинную (крупную, элитарную) коррупцию. Между ними часто возникают отношения взаимозависимости и общности. «Коррупция снизу» – коррупция со стороны граждан, предприятий. Она возникает и реализуется наравне с элементами теневой экономики. В такой вид коррупции вовлечено более половины населения нашей страны [9].

«Коррупция сверху» – коррупция со стороны политической власти в государстве. Важным фактором такого вида коррупции состоит в том, что затруднительно провести решения в рамках демократических процедур при значительном влиянии политической элиты, устанавливающей порядок подкупить депутатов, фракцию, политическую партию

Кроме того, коррупцию можно подразделить на бюрократическую и политическую (коррупция чиновников и политического руководства); принудительную и согласованную; централизованную и децентрализованную.

В зависимости от функций, реализуемых властными органами, где коррупция активно проявляется, выделяют: коррупцию в органах исполнительной власти, коррупцию в органах законодательной власти, коррупцию в органах судебной власти и коррупцию в муниципальных органах.

По национальному составу субъектов коррупционных отношений выделяют межгосударственную (международную), направленную на монополизацию отношений в рамках мирового сообщества, и внутринациональную коррупцию, то есть коррупционные явления, распространившиеся на территории отдельного государства или в конкретном национальном сообществе.

В.М. Баранов условно делит коррупцию на следующие виды:

- «светлую», то есть коррупционное поведение, не связанное с неисполнением обязанностей по службе, проявляемое в виде благодарности за оказанную услугу;
- «серую», то есть противозаконное поведение, связанное с нарушением должностных обязанностей;
- «черную», то есть незаконное поведение, связанное с должностными преступлениями или сопряженное с участием в организованной преступной деятельности [10].

Коррупция включает в себя многочисленные формы незаконного присвоения публичных средств, как для личного, так и для группового или корпоративного использования.

Можно подвести итог, что современное состояние коррупции в России тесным образом связано с неразвитой системой законов, низкой правовой культуры, несовершенством системы контроля и надзора со стороны соответствующих надзорных органов.

Постепенное изучение подходов к пониманию понятия, сущности коррупции, её видам, может способствовать выработке действенных мер и решений противодействия коррупции, что должно в результате, обеспечить укрепление законности и дисциплины в государственном управлении.

Список литературы:

- [1] Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. – М.: ООО «ИНФОТЕХ», 2009. – С. 944.
- [2] Большой энциклопедический словарь. 2-е издание, перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия; СПб. 2000.
- [3] Кузьмин А.А. Институциональные аспекты проблемы борьбы с коррупцией в отечественной практике // Вестник СИБИТа. 2018. №3 (27). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalnye-aspekty-problemy-borby-s-korrupsiyey-v-otechestvennoy-praktike> (дата обращения: 25.08.2022).
- [4] Фиалковская И.Д. Коррупция: понятие, признаки, виды // Вестник ННГУ. 2018. №1. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korrupsiya-ponyatie-priznaki-vidy> (дата обращения: 10.08.2022).
- [5] Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (Принят 17.12.1979 Резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Советская юстиция. 1991. № 17. С. 22.
- [6] Частнов К.С., Калеев Н.В. Коррупция и её виды // БГЖ. 2019. №4 (29). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korrupsiya-i-eyo-vidy> (дата обращения: 15.08.2022).
- [7] Федеральный закон от 25.12.2008 г. №273-ФЗ (в ред. 01.04.2022) «О противодействии коррупции» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 11.04.2022).
- [8] Полушин В.Е. К вопросу о понятии коррупции и ее причинах // Антикоррупционная и антикриминальная политика России и ее субъектов: состояние и перспективы развития. Владивосток, 2010. С.30.
- [9] Пимкина Д.О. Коррупция: понятие и виды // Россия в глобальном мире. 2021. №19 (42). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korrupsiya-ponyatie-i-vidy> (дата обращения: 10.08.2022).
- [10] Баранов В.М. Теневое право: Монография. Н. Новгород, 2002.

Spisok literatury:

- [1] Ozhegov S.I. Tolkovyy slovar' russkogo yazyka: 80 000 slov i frazeologicheskikh vyrazhenij / Ozhegov S.I., SHvedova N.YU. / Rossijskaya akademiya nauk. Institut russkogo yazyka im. V.V. Vinogradova. – 4-e izd., dopolnennoe. – M.: ООО «INFOTEKH», 2009. – S. 944.
- [2] Bol'shoj enciklopedicheskij slovar'. 2-e izdanie, pererab. i dop. M.: Bol'shaya Rossijskaya enciklopediya; SPb. 2000.
- [3] Kuz'min A.A. Institucional'nye aspekty problemy bor'by s korrupciej v otechestvennoj praktike // Vestnik SIBITa. 2018. №3 (27). [Elektronnyj resurs]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalnye-aspekty-problemy-borby-s-korrupsiyey-v-otechestvennoy-praktike> (data obrashcheniya: 25.08.2022).
- [4] Fialkovskaya I.D. Korrupciya: ponyatie, priznaki, vidy // Vestnik NNGU. 2018. №1. [Elektronnyj resurs] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korrupsiya-ponyatie-priznaki-vidy> (data obrashcheniya: 10.08.2022).
- [5] Kodeks povedeniya dolzhnostnyh lic po podderzhaniyu pravoporyadka (Prinyat 17.12.1979 Rezolyuciej 34/169 na 106-om plenarnom zasedanii General'noj Assamblei OON) // Sovetskaya yusticiya. 1991. № 17. S. 22.
- [6] CHastnov K.S., Kaleev N.V. Korrupciya i eyo vidy // BGZH. 2019. №4 (29). [Elektronnyj resurs]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korrupsiya-i-eyo-vidy> (data obrashcheniya: 15.08.2022).
- [7] Federal'nyj zakon ot 25.12.2008 g. №273-FZ (v red. 01.04.2022) «O protivodejstvii korrupcii» // SPS Konsul'tantPlyus (data obrashcheniya 11.04.2022).
- [8] Polushin V.E. K voprosu o ponyatii korrupcii i ee prichinah // Antikorrupcionnaya i antikriminal'naya politika Rossii i ee sub"ektov: sostoyanie i perspektivy razvitiya. Vladivostok, 2010. S.30.
- [9] Pimkina D.O. Korrupciya: ponyatie i vidy // Rossiya v global'nom mire. 2021. №19 (42). [Elektronnyj resurs]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korrupsiya-ponyatie-i-vidy> (data obrashcheniya: 10.08.2022).
- [10] Baranov V.M. Tenevye pravo: Monografiya. N. Novgorod, 2002.

