
Об основных этапах преобразований системы административно- территориального устройства ТАССР в 1920-1930 гг.

Татарская Автономная Советская Социалистическая Республика была образована постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 27 мая 1920 г.¹ Начиная с этого момента, на протяжении почти всего XX столетия в системе ее административно-территориального устройства происходили многочисленные изменения. Такие преобразования нередко носили кардинальный характер, особенно в первые годы существования республики.

Согласно Декрету об образовании ТАССР в состав вновь образованной республики из Казанской губернии были включены Казанский, Лаишевский, Мамадышский, Свияжский, Тетюшский, Чистопольский уезды; частично Спасский уезд (без двух волостей) и по две волости Елабужского и Краснококшайского (до 1918 г. — Царевококшайский) уездов; из Уфимской губернии — Мензелинский уезд; 26 волостей Бугульминского уезда Самарской губернии; семь волостей Малмыжского уезда Вятской губернии; 11 волостей Буинского и три волости Симбирского уездов Симбирской губернии (в дореволюционных границах).

После образования ТАССР для подтверждения статуса национальной республики постановлениями Временного революционного комитета² и Всетатарской (центральной) комиссией административных единиц³ уезды были переименованы в кантоны, соответствующие своим уездным названиям. В это же время Казанский кантон был переименован в Арский, в связи с переносом его кантонного центра из Казани в Арск. В результате к концу 1920 г. ТАССР состоял из 10 кантонов: Арский, Бугульминский, Буинский, Лаишевский, Мамадышский, Мензелинский, Свияжский, Спасский, Тетюшский и Чистопольский. В республике насчитывалось 11 городов: Казань, Арск, Бугульма, Буинск, Лаишев, Мамадыш, Мензелинск, Свияжск, Спасск, Тетюши и Чистополь.

В 1920-1921-е гг. происходил процесс детализации внешних границ республики. Так, постановлением ВЦИК от 5 января 1921 г. в состав ТАССР были включены г. Елабуга, восемь волостей Елабужского и две волости Сарапульского уездов Вятской губернии⁴ (в дореволюционных границах), что стало самым крупным территориальным приобретением республики после ее образования. Кроме того, в этот период происходит процесс взаимных перечислений населенных пунктов и волостей из одной приграничной территории в другую, что находит свое отражение в постановлениях ВЦИК от 22 сентября 1921 г. — с Самарской, Симбирской губерниями, Марийской и Чувашской автономными областями⁵ и от 1 октября 1921 г. — с Вятской губернией и Вотской автономной областью⁶. В результате изменения пограничной линии численность населения ТАССР уменьшилась почти на 50 тысяч человек⁷. В последующие годы подобные перечисления производились, но уже не в таких масштабах.



*И.В. Сталин с делегатами Татарской партийной организации на XV съезде ВКП(б).
1928 г. ЦГА ИПД РТ, фотоколлекция, инв. № 67.*

Наряду с процессом уточнения внешних границ в республике шло активное изменение внутреннего административно-территориального устройства. 10 июня 1921 г. из включенных из Вятской губернии в ТАССР волостей и г. Елабуги был образован Елабужский кантон⁸. В целях уменьшения территориальных границ кантонов и создания для управления ими органов самоуправления 20 июля 1921 г. из Мензелинского кантона был выделен Челнинский⁹, 3 декабря 1921 г. из Елабужского — Агрызский кантон¹⁰. В результате этих административно-территориальных преобразований количество кантонов достигло 13 (Агрызский, Арский, Буинский, Бугульминский, Елабужский, Лаишевский, Мамадышский, Мензелинский, Свияжский, Спасский, Тетюшский, Челнинский и Чистопольский). Одновременно с этим происходили административно-территориальные изменения и на волостном уровне, которые носили разнонаправленный (создание одних и ликвидация других волостей) характер.

Начиная с 1924 г. в республике начинается сокращение количества как кантонных, так и волостных единиц. 5 апреля 1924 г. Агрызский кантон был включен в состав Елабужского кантона¹¹. Постановлением ВЦИК от 8 мая 1924 г. в республике была проведена общереспубликанская волостная реформа¹², в результате которой количество волостных образований было сокращено с 223 до 125. Оптимизация волостной сети проводилась в соответствии с новыми экономическими потребностями, а также для создания возможности введения в органах государственной власти татарского языка. Одновременно с этим были произведены перечисления ряда населенных пунктов из одного кантона в другой.

Происходили в это время изменения и в составе городов: в связи с образованием Агрызского и Челнинского кантонов в 1921 г.; их центры — Агрыз и Челны были преобразованы в города, но уже в 1926 г. они, а также Арск, Лаишево были переведены в разряд сельских поселений. В конце 1926 г. в

ТАССР насчитывалось 10 городов: Казань, Бугульма, Буинск, Елабуга, Мамадыш, Мензелинск, Свияжск, Спасск, Тетюши и Чистополь.

Для оздоровления финансового положения ТАССР постановлением ВЦИК от 14 февраля 1927 г. Тетюшский кантон был включен в состав Буинского и были образованы первые восемь районов¹³. Свияжский кантон был разделен на Свияжский, Теньковский, Кайбицкий (до 1 августа 1927 г. — Ульяновский) и Нурлатский (до 1 августа 1927 г. — Нурлат-Ачасырский) районы. Также был упразднен Лаишевский кантон, на территории которого были образованы Лаишевский и Рыбно-Слободский районы (часть территории Лаишевского кантона, не вошедшая в районы, была передана Арскому и Мамадышскому кантонам). Из юго-западных волостей Арского кантона был образован Казанский (до 1 августа 1927 г. — Воскресенский) район, а из северной волости Елабужского кантона — Агрызский район. Продолжая линию на сокращение убыточных кантонов, решением ВЦИК от 10 декабря 1928 г. Елабужский кантон был включен в состав Челнинского¹⁴.

В целях приближения органов власти к населению и для успешного проведения кампании по коллективизации сельского хозяйства ВЦИК своим постановлением от 10 августа 1930 г. заменил смешанное административно-территориальное деление ТАССР (состоявшее из восьми кантонов, делившихся на 106 волостей и восемь районов) полностью на районное¹⁵.

В основу нового проекта было положено максимальное приближение государственного аппарата к населению и превращение его районного звена в основной центр хозяйственно-политической жизни. При определении границ новых районов и их центров исходили из: учета национального состава населения, природных условий и особенностей сельского хозяйства, географического расположения экономических и социально-культурных центров (наличия базаров, ярмарок, потребительской и производственной кооперации, больниц, агрономических и ветеринарных пунктов, школ второй ступени), наличия средств сообщения и необходимой инфраструктуры (сообщения райисполкома с селениями и с Казанью, наличия помещений, телефонной, телеграфной и почтовой связи)¹⁶.

Согласно проекту в среднем на один район приходилось: 1 457 км² территории, 54 220 человек населения, 46 сельсоветов, 110 населенных пунктов, 11 406 хозяйств. До реформы республика охватывала 106 волостей (в среднем приходилось 547 км² территории), 19 200 человек населения, 16,8 сельсоветов, 36 населенных пунктов, 4 263 хозяйств, а на существующие восемь районов приходилось: 1 140 км² территории, 47 900 человек населения, 41,8 сельсоветов, 101 населенный пункт, 10 378 хозяйств.

Таким образом, вновь создаваемые районы в среднем превосходили существующие районы и волости по занимаемой территории, по количеству населенных пунктов, сельсоветов, населения и личных хозяйств. Средняя удаленность селений от районных исполнительных комитетов составляла около 14 км, а районный радиус колебался в пределах 36-40 км.

Районные центры образовывались в малых городах, рабочих поселках, бывших районных центрах и крупных селениях с учетом их экономического потенциала и сосредоточения в них социально-культурных и хозяйственных учреждений, базаров, ярмарок, удобного территориального расположения, условий сообщения и связи.

Из 46 районных центров 11 располагались в городах, 3 — в рабочих поселках, 1 — на железнодорожной станции, 31 — в крупных селах (из которых 18 были с преобладанием татарского) и 13 — русского населения. Как и в предыдущем проекте, количество районов с доминированием татарского населения превысило более чем в два раза число районов с русским населением. Так, из 46 районов с преобладанием татар было 29 районов* (63 %), 14 районов** (30,4 %) — с большинством русских и три района*** (6,5 %) — со смешанным населением.

В условиях национальной автономной республики нельзя было забывать о проведении национальной политики, как в отношении татарского населения, так и других народов, проживающих в ТАССР. Забегая вперед, отметим, что для обслуживания жителей Татарской республики на родном языке ЦИК ТАССР постановлением от 9 октября 1930 г. возложил на все центральные и местные учреждения, предприятия и организации делопроизводства исключительно на татарском языке¹⁷. Исполкомы местных Советов тех районов, в которых большинство составляло татарское население, должны были «вести все внутреннее делопроизводство на татарском языке, обеспечив в то же время обслуживание нетатарского населения районов на их родном языке»¹⁸.

Все районы подразделялись на три категории, в зависимости от количества проживающего в них населения. К первой категории были отнесены районы с населением более 80 тысяч, ко второй — от 50 до 80 тысяч и к третьей — менее 50 тысяч человек. В ТАССР в первую категорию вошли три района**** (6,5 % от общего числа районов), во вторую — 23 района***** (50 %), в третью — 20 районов***** (43,5 %).

Отправив проект районирования на рассмотрение во ВЦИК, в Казани с большим нетерпением ждали его утверждения. 5 августа 1930 г. секретарь Татарского обкома ВКП(б) М. О. Разумов телеграфировал в Москву, что затягивание этого вопроса сильно сказывается на всей работе в республике, в частности, на заготовительной кампании и просил разрешения немедленно приступить к реализации реформы¹⁹.

Давая заключение представленному документу, Госплан РСФСР заявил о необходимости проведения «в жизнь данного проекта в кратчайший срок»²⁰, поскольку он соответствовал директивам и установкам партийно-правительственных органов. Административная комиссия ВЦИКа была солидарна с мнением Госплана РСФСР, отмечая со своей стороны «тщательность его проработки в условиях срочности проведения реформы»²¹. Документ был утвержден Президиумом ВЦИКа 10 августа 1930 г.

* Агрызский, Актанышский, Алькеевский, Альметьевский, Апастовский, Арский, Атнинский (Тукаевский), Бавлинский, Бондюжский, Буинский, Дрожжановский, Дубязский, Камско-Устьинский, Кайбицкий, Красноборский, Кукморский, Мамадышский, Мензелинский, Муслумовский, Нурлатский, Первомайский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Сармановский, Таканышский, Тумутукский, Тютерский, Челнинский и Шугуровский районы.

** Акташский, Алексеевский, Бугульминский, Елабужский, Казанский, Лаишевский, Новошешминский, Пестречинский, Свияжский, Спасский, Теньковский, Тетюшский, Чистопольский и Шереметьевский районы.

*** Аксубаевский, Билярский и Октябрьский районы.

**** Буинский, Казанский и Чистопольский районы.

***** Актанышский, Акташский, Алькеевский, Арский, Атнинский (Тукаевский), Бавлинский, Бугульминский, Дрожжановский, Дубязский, Елабужский, Кайбицкий, Кукморский, Лаишевский, Мамадышский, Мензелинский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Сармановский, Спасский, Тетюшский, Тютерский и Челнинский районы.

***** Агрызский, Аксубаевский, Алексеевский, Альметьевский, Апастовский, Билярский, Бондюжский, Камско-Устьинский, Красноборский, Муслумовский, Новошешминский, Нурлатский, Октябрьский, Первомайский, Свияжский, Таканышский, Теньковский, Тумутукский, Шереметьевский и Шугуровский районы.

С осени 1930 г. республика полностью перешла на трехуровневую (сельсовет — район — центр) районную систему административно-территориального деления. Несмотря на издержки, прошедшая ликвидация промежуточного звена — кантона способствовала не только сближению управленческого аппарата с населением, но и позволила укрепить районное звено более квалифицированными работниками, что положительно отразилось на работе последнего. Кроме того, такой шаг содействовал созданию необходимых условий для перевода сельскохозяйственного производства с единоличных на коллективные рельсы.

ПРИМЕЧАНИЯ:

1. СУ РСФСР. – 1920. – № 51. – Ст. 222.
2. Известия ТатЦИКа. – 1920. – 9 июля – № 9; Сборник декретов и распоряжений с 25 мая 1920 г. по 25 мая 1921 г. – Казань, 1921. – С. 8-9; Образование Татарской АССР: сб. документов и материалов. – Казань, 1963. – С. 312.
3. НА РТ, ф. Р-732, оп. 1, д. 26, л. 25.
4. СУ РСФСР. – 1921. – № 3. – Ст. 22.
5. Там же. – № 66. – Ст. 501-504.
6. Там же. – № 67. – Ст. 520, 521.
7. Файзуллин С. А. Административно-территориальное устройство Татарской АССР в 1920-1930-е гг.: формирование и развитие. – Казань, 2015. – С. 48.
8. Постановление № 10 Всетатарского Центрального исполнительного комитета // Известия ТатЦИКа. – 1921. – 16 июня. – № 131; Образование Татарской АССР... – С. 414.
9. Постановление № 16 Всетатарского Центрального исполнительного комитета о разделении Мензелинского кантона ТССР // Известия ТатЦИКа. – 1921. – 26 июля. – № 163.
10. Образование Агрызского кантона // Известия ТатЦИКа. – 1921. – 8 декабря. – № 273; Образование Татарской АССР... – С. 444.
11. Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ), ф. Р-5677, оп. 4, д. 381, л. 290.
12. СУ РСФСР. – 1924. – № 44. – Ст. 414.
13. Там же. – 1927. – № 26. – Ст. 177.
14. Там же. – 1929. – № 3. – Ст. 37.
15. Там же. – 1930. – № 60. – Ст. 718.
16. ГА РФ, ф. Р-1235, оп. 123, д. 501, л. 29.
17. Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства Татарской Советской Социалистической Республики. – Казань, 1930. – № 22. – Ст. 209.
18. Там же.
19. ГА РФ, ф. Р-1235, оп. 123, д. 501, л. 29.
20. Там же, л. 31.
21. Там же.

Станислав Файзуллин,
кандидат исторических наук