

0 Градостроительной доктрине

Б.М.Дегтярев

Устойчивое развитие городов согласно Градостроительной доктрине РФ (разработанной в РААСН в 2014 году под редакцией Г.В.Есаулова) предполагает определение стратегий развития и составление схем территориального планирования на основе требований обеспечения безопасности территорий.

В работе [1] отмечено, что принятие Градостроительной доктрины будет способствовать модернизации градостроительства России и позволит провести масштабную реконструкцию городской среды, создать структуру расселения на основе рационального и гармоничного сочетания природных и урбанизированных комплексов.

Реализация этих планов предполагает необходимость обеспечения безопасности городской среды в целом и, прежде всего, инженерно-строительной безопасности осваиваемых территорий. В первую очередь потребуются меры по предотвращению рисков, связанных с возможностью чрезвычайных ситуаций, в частности процессов в геологической среде при техногенных нагрузках городских объектов и структур на территорию.

Риски могут возникать при строительстве в неблагоприятных природных условиях, особенно в нестабильных геологических средах. Их предотвращение предлагаем рассматривать в рамках особой отрасли градостроительства – рискованного градостроительства, основанного на принципах сохранения инженерно-строительной безопасности территорий [2].

Основным посылом концепции рискованного градостроительства являются требование учета взаимовлияния города и природной среды и отражение его в системе градостроительного проектирования на природно-неустойчивых территориях.

Современная практика проектирования учитывает оценки воздействия на окружающую среду техногенных нагрузок, вызванных, в частности, пространственно-планировочными построениями, их плановой и профильной параметризацией. Именно видом и характером таких построений определяют неблагоприятные геологические процессы, приводящие к деградации геологической среды – оползням, карстам, подтоплениям и пр. При этом территориальный ресурс сокращается – обстоятельство, которое должно учитываться при рассмотрении городской территории как объекта для градостроительного использования в динамике его свойств [3].

Градостроительные решения, принятые без учета динамики свойств территории только на основе социально-градостроительных, технико-экономических и экологических

требований, придут в противоречие с реальным территориальным ресурсом, который может быть использован.

В результате возникает парадокс: новая, более совершенная и комфортная среда обитания людей (в соответствии с намеченными требованиями жизнеобеспечения города) создает дополнительные нагрузки на территорию, ведет к деградации свойств геологической среды и тем самым снижает инженерно-строительную безопасность территории в целом, что ограничивает возможности рациональной планировки и застройки без специальных защитных мероприятий.

Отсюда необходимость регулирования планировки и застройки введением регламентов планировки, применением способов и технологий, повышающих эффективность функционирования городских объектов.

Установление регламентов должно быть направлено на сбалансированное функционально-территориальное размещение городских объектов, а режимов – на выбор форм преобразования существующей архитектурно-планировочной структуры в рамках закрепленных территориальных границ.

Особенность проектирования застройки в условиях рискованного градостроительства состоит в том, что установление регламентов и режимов должно основываться на прогнозных данных относительно ареала подверженности территории опасным геологическим процессам.

Прогнозные данные позволяют принимать решения о перераспределении техногенных нагрузок на территории путем соответствующих планировочных построений. При этом возможны перераспределение функций использования территорий, изменение функционального зонирования и установление регламентов планировки и застройки через распределение нагрузки таким образом, чтобы наибольшие относились к стабильным геологическим структурам, а наименьшие – к самым динамичным [4].

Снижение негативной реакции геологической среды на ее градостроительное освоение зависит от выбора того или иного пространственного приема (например, этажности, использования подземного пространства) при заданной планировочной структуре, а также от расположения относительно рельефа зданий, улиц, проездов и подъездов, чтобы они не препятствовали поверхностному стоку, не способствовали скоплению талых и дождевых вод на отдельных участках и у отмоستок зданий. В этом отношении более рациональным является расположение зданий вдоль уклона поверхности, торцевыми сторонами по направлению стока.

Вся эта конкретика, разумеется, не должна содержаться в

самой Доктрине, но она раскрывает в деталях суть мер, предусмотренных ее положениями о предотвращении чрезвычайных ситуаций вследствие процессов деградации природной среды при градостроительном освоении территорий.

Таким образом, основной прогнозный документ, определяющий на самых ранних стадиях территориального планирования направление пространственного развития, должен учитывать условия безопасности территорий согласно принципам концепции рискованного градостроительства [2]. Необходимо устанавливать оптимальные соотношения схем расселения, планировки и застройки с прогнозом динамики свойств территорий. Это не только определит инвестиционную привлекательность территорий для градостроительного освоения с учетом как социально-экономических требований, так и требований безопасности, но и позволит исключить ущербы в процессе строительства и эксплуатации построенных объектов.

По нашему мнению, решение этих проблем возможно на основе разработок «Схем инженерной защиты территорий от опасных природных процессов». Такая практика уже существует, но до сих пор касается только защиты территорий с заданными планировочными образованиями.

Доктрина должна предусматривать составление подобных схем на основе результатов оценки взаимодействия природных и градостроительных факторов, а также оптимизации плано-пространственных построений, включая средства инженерной защиты.

Дополнение данным положением текста Доктрины наряду с указанными в ее проекте разработками схем территориального планирования и стратегий социально-экономического развития позволит отразить принципы рискованного градостроительства в градостроительном планировании и регулировании землепользования в нормах и правилах проектирования и управления, будет способствовать удовлетворению требованиям безопасности городской среды.

Литература

1. Есаулов Г.В., Ломакина Д.Ю. Концепция устойчивого развития в стратегии градостроительной модернизации России // Градостроительство. 2011. № 1. С. 8–11.
2. Дегтярев Б.М. О проблеме рискованного градостроительства в современных условиях // Промышленное и гражданское строительство. 2009. № 9. С. 16–17.
3. Вильнер М.Я. Планировочное представление о территории // Academia. 2011. № 1. С. 60–70.
4. Дегтярев Б.М. Градостроительство и инженерно-строительный риск // Промышленное и гражданское строительство. 1999. № 1. С. 33–35.

Literatura

1. Esaulov G.V., Lomakina D.Yu. Kontseptsiya ustojchivogo razvitiya v strategii gradostroitelnoj modernizatsii Rossii // Gradostroitelstvo. 2011. № 1. С. 8–11.

2. Degtyarev B.M. O probleme riskovogo gradostroitelstva v sovremennykh usloviyah // Promyshlennoe i grazhdanskoe stroitelstvo. 2009. № 9. С. 16–17.

3. Vilner M.Ya. Planirovochnoe predstavlenie o territorii // Academia. 2011. № 1. С. 60–70.

4. Degtyarev B.M. Gradostroitelstvo i inzhenerno-stroitelnyj risk // Promyshlennoe i grazhdanskoe stroitelstvo. 1999. №1. С. 33–35.

On the Town-Planning Doctrine. By B.M.Degtyarev

The article shows that the Town-Planning Doctrine should take into account the solution to the question of engineering and construction safety on urban territories that is possible on the basis of risk town planning concept resting upon the interaction of the city and the geological environment and its results. Considering these results will make it possible to evaluate safety conditions and to make territorial planning and town planning decisions. Certain additions to the Town-Planning Doctrine based on proper studies are proposed.

Ключевые слова: безопасность, Градостроительная доктрина, рискованное градостроительство, геологическая среда, геоэкология, инженерно-строительная безопасность, градостроительное регулирование.

Key words: safety, Town-Planning Doctrine, risk town planning, geological environment, geology, engineering and construction safety, town-planning regulation.