

которыми изменяются либо отменяются существующие. Во втором случае реализации положений договора (соглашения) в национальном законодательстве могут применяться отсылочные нормы, санкционирующие применение договоров стран.

Таким образом, приведение внутреннего законодательства в соответствие с обязательствами возможно, по мнению автора, путем создания, изменения или отмены нормы национального права, обобщенной, возможно, в двух источниках, один из которых – союзный договор СНГ, а другой – УК государств Содружества.

Источником унифицированной нормы следует признать республиканский закон, в котором содержится бланкетная формула, и союзный договор (соглашение), в котором изложено правило поведения. «Каждый из указанных актов, – отмечает Ю.В. Трунцевский, – предлагается именовать частичным источником унифицированной нормы» [1. С. 20]. Унификация права, в зависимости от конкретных условий, может проводиться в таких формах, как заключение международных договоров, принятие модельных законодательных актов, применение примерных договоров международных организаций, исследование международных обычаев и др. [7. С. 130].

На наш взгляд, для стран СНГ наиболее приемлемой формой унификации их уголовного законодательства является создание Модельного УК. Это обуславливается имеющимся опытом. Реализация в большинстве своем норм Модельного Уголовного кодекса (Рекомендованного законодательного акта для Содружества Независимых государств) 1996 г. свидетельствует о его авторитете для законодателей стран – участниц Содружества. В настоящее время после принятия новых УК во всех государствах СНГ возникает необходимость во внесении определенных изменений и дополнений в Модельный УК с учетом законодательного опыта и практики каждого из государств.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Трунцевский Ю.В.* Международное пенитенциарное право: Лекция. – М., 2001.
2. *Кабальник А.Г.* Введение в международное уголовное право. – Ставрополь, 2001.
3. *Ведерникова О.* Международное уголовное право: проблемы имплементации // Уголовное право. 2003. № 3.
4. *Иванов А.М., Корчагин А.Г.* Сравнительное уголовное право: Учебник. – Владивосток, 2002.
5. Проблемы теории государства и права: Учебное пособие / Под ред. М.Н. Марченко. – М., 2002.
6. *Тиунов О.И.* Решения Конституционного Суда РФ и международное право // Российская юстиция. 2001. № 10.
7. *Тихомиров Ю.А.* Курс сравнительного правоведения. – М., 1996.

**С.А. Меликян**

#### **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОСТОЯНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ В ЮЖНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

Анализ уголовной статистики России приводит нас к выводу о наметившейся стабилизации роста преступлений. Так, зарегистрировано преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, в 1999 г. – 208 178, 2000 г. – 195 426, 2001 г. – 185 379, 2002 г. – 187 221, 2003 г. – 145 786, 2004 г. – 151 890.

Осуждено в возрасте 14–17 лет: 1999 г. – 146 698, 2000 г. – 148 560, 2001 г. – 142 829, 2002 г. – 143 178, 2003 г. – 142 675, 2004 г. – 147 365 человек.

Несовершеннолетние в России продолжают составлять наиболее криминально активную часть населения.

В настоящее время возрастная группа несовершеннолетних сравнялась по распространенности преступности с группой, традиционно наиболее криминально активной, – с молодыми взрослыми (18–21 лет). Без преувеличения можно отметить, что наряду с молодыми взрослыми, группа несовершеннолетних определяет характер ювенальной преступности в обществе.

Неодинакова распространенность преступности среди различных контингентов несовершеннолетних, выделяемых по роду ведущей деятельности, что связано с определенной классификацией их состава, исходя из предшествующего поведения и с интенсивностью социального контроля. Так, школьники, составляющие 65 % от всего населения в возрасте 14–17 лет, дают до 25 % преступности, учащиеся средних специальных учебных заведений, составляющие от всего населения 10–15 %, совершают столько же преступлений, как и школьники, т. е. интенсивность преступности в их среде в 4–5 раз выше, чем среди школьников. Работавшие же подростки (8–10 %) дают до 18 % преступности, а лица без постоянного источника дохода (5–10 % всех граждан) – 43,3 %, безработные – 2 %.

Преступность несовершеннолетних в России в указанный период изменялась в сторону преимущественного роста за счет корыстных, корыстно-насильственных деяний. Результаты проведенных исследований в Ростовской области позволяют сделать вывод, что корыстная мотивация преступлений, совершаемых несовершеннолетними, за последние годы присутствует практически если не по всем, то по абсолютному большинству составов, ее реальный удельный вес по сравнению с мотивацией иного порядка в настоящее время самый высокий.

Свыше 70 % преступлений, в совершении которых принимали участие несовершеннолетние, составляли в 1999–2004 гг. посягательства на собственность: в большей части это кражи (60,4 %), грабежи (8,1 %), разбои (2,3 %). В 2004 г. 84,3 % преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних, носили корыстный характер. Среди них число краж чужого имущества увеличилось на 5,7 %, хищений транспортных средств – на 32,1 %. В отличие от прежних лет предметом преступлений несовершеннолетних все чаще выступает имущество, которое обладает не только внешней привлекательностью и годится для удовлетворения личных сиюминутных или престижных потребностей (модная одежда, сласти, алкогольные напитки и т.д.), но и представляет высокую ценность и легко реализуется (аудио- и видеоаппаратура, бытовая техника, ювелирные изделия, а также денежные средства в рублях и в валюте).

Негативные изменения произошли в структуре совершаемых преступлений в сторону увеличения наиболее тяжких преступлений. Относительно чаще подростками стали совершаться убийства, причинение тяжкого вреда здоровью, разбойные нападения. Участились случаи использования оружия, в том числе и огнестрельного, при совершении указанных преступлений.

В среде несовершеннолетних все больше распространяются виды преступлений, присущие в основном взрослым:

- торговля оружием и наркотиками;
- притонсодержательство и сутенерство;
- разбойные нападения на предпринимателей и иностранцев;
- посягательства на жизнь и здоровье с использованием пыток;
- мошеннические действия с валютой и ценными бумагами;
- компьютерные преступления;

- торговля краденым;
- рэкет.

В структуре преступности по-прежнему значительную долю имеют преступления, традиционные для данной возрастной группы: хулиганство, вандализм, угон транспортных средств, уничтожение и повреждение чужого имущества. Однако результаты нашего исследования показывают, что все чаще указанные преступления совершаются демонстративно, с проявлениями немотивированной агрессии и цинизма.

Для структуры преступности несовершеннолетних, в целом, характерны такие черты: а) доля тяжких насильственных и корыстно-насильственных преступлений несовершеннолетних (убийства и причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилования, разбои) составляет менее одной десятой и относительно стабильна; б) в указанной структуре преступности несовершеннолетних преобладают кражи, грабежи, хулиганство (до четырех пятых всех совершаемых преступлений).

Похожие тенденции отмечаются и в ЮФО. Всего в 2004 г. в федеральном округе зарегистрировано 288 789 преступлений (на 0,1 % больше, чем за аналогичный период 2003 г. (Россия: +5 %)). Уровень преступности в округе по-прежнему ниже среднероссийского и составил 1 263,8 преступлений на 100 тыс. чел. (Россия: 2 007,2). Уменьшился массив зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений (всего: 90 380; округ: 17,8 %; Россия: 13,3 %), их удельный вес от общего числа зарегистрированных преступлений в целом по округу составил 31,3 % (Россия: 32,4 %).

Несмотря на принимаемые меры, органам внутренних дел округа не удалось добиться положительных результатов в профилактике подростковой преступности. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличилось на 3,2 % (Россия: +6,2 %). В то же время необходимо отметить, что основной прирост произошел за счет Республики Ингушетия (+233,3 %), Чеченской Республики (+175 %), Республики Калмыкия (+71,8 %), т. е. регионов с самой сложной социально-экономической обстановкой и одновременно – с самой слаборазвитой инфраструктурой образовательных и досуговых учреждений.

Удельный вес подростковой преступности составил 6,8 % (Россия: 9,8 %), при этом самый высокий удельный вес, превышающий окружные значения, отмечается в Республике Калмыкия (11,4 %), Астраханской области (9,2 %), Волгоградской области (8 %), Ставропольском крае (7,4 %), Республике Адыгея (6,9 %).

Анализируя преступность несовершеннолетних в Ростовской области, необходимо отметить, что организация противодействия ей строилась в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 3 января 2004 г. Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее ФЗ № 120-99 года), требований приказа МВД России от 12 января 2002 г. № 23 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Несмотря на меры по стабилизации обстановки в сфере правонарушений несовершеннолетних в Ростовской области, по итогам 2004 г. несовершеннолетними совершено 2 688 преступлений, что на 2,5 % больше, чем за аналогичный период предыдущего года (АППГ). Большинство ГРОВД не смогли организовать эффективную работу по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Тем не менее, удельный вес преступности несовершеннолетних остался на уровне АППГ и составил 6,4 %.

В указанный период отмечалось снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в смешанных группах, на 1,4 % (2004 г. – 1 674, 2003 – 1 697). Удельный вес групповой преступности сократился с 64,7 % в 2003 г.

до 62,3 % в 2004 г. В группах со взрослыми совершено 832 преступления, что на 4,5 % меньше, чем в 2003 г.

К уголовной ответственности по ст. 150 УК РФ привлечено 261 взрослое лицо, что на 7,4 % больше АППГ. Удельный вес привлеченных к уголовной ответственности взрослых лиц от общего количества совершенных преступлений в группах со взрослыми увеличился на 3,5 % и составил 31,4 %.

Отмечался рост преступлений, совершенных подростками, не имеющими постоянного источника дохода, – на 6,5 %; учащимися – на 5,7 %. На 29,7 % сократилось количество преступлений, совершенных работающими подростками. Несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения совершено 161 преступление, что на 40,6 % меньше АППГ (2003 г. – 271). В период предварительного следствия совершено 24 преступления (2003 г. – 33).

Количество несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, сократилось на 21,1 %. К уголовной ответственности привлечено ранее судимых подростков на 21,9 % меньше. В структуре подростковой преступности произошло снижение числа изнасилований (–19,0%), причинений тяжкого вреда здоровью (–2,2 %), разбоев (–30,7 %), хулиганств (–83,3 %), завладений автотранспортом (–13,6 %), преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (–36,3 %), и увеличилось количество таких преступлений, как: убийств – на 20 %, грабежей – на 25,6 %, краж – на 16,0 %.

Хотя сотрудниками ПДН раскрыто 1 587 преступлений, что на 1,5 % больше АППГ, удельный вес их раскрытия снизился на 0,2 % и составил 3,2 %.

Органами внутренних дел области в 2004 г. предпринимались все организационно-правовые меры, стабилизирующие криминальную обстановку в подростковой среде, предупреждающие безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних.

В отношении 985 родителей и лиц, их заменяющих, были подготовлены и направлены в суд материалы о лишении их родительских прав за неисполнение возложенных на них обязанностей по воспитанию своих детей. На 2,4 % больше привлечено к административной ответственности родителей за невыполнение обязанностей по воспитанию детей и на 18,0 % – к уголовной ответственности родителей за жестокое обращение с детьми, невыполнение обязанностей по воспитанию детей.

В специальные учебно-воспитательные учреждения направлено 65 подростков, что на 209,5 % выше АППГ, в ЦВСНП помещено 973 несовершеннолетних, что на 23,9 % выше АППГ.

Для Ростовской области актуальна проблема высокой криминальной активности детей в возрасте до 14 лет, несмотря на снижение числа совершенных подростками общественно опасных деяний до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, на 0,2 %. В 2004 г. зарегистрировано 1 018 фактов совершения их подростками, в том числе 2 убийства, 4 изнасилования, 6 фактов причинения тяжкого вреда здоровью.

В органы милиции за совершение правонарушений доставлено 24 289 несовершеннолетних, что на 4,8 % меньше АППГ, на профилактический учет поставлено 6 609 подростков, что на 5,4 % выше АППГ. Из числа доставленных 38 % составляют учащиеся общеобразовательных заведений (9 230 чел.), 36 % не работающих и не учащихся (8 744 чел.), 4 714 подростков воспитываются в неполной семье, 1 023 не имеют родителей.

Преступления несовершеннолетних в Ростовской области в трех случаях из пяти носят преимущественно групповой характер. Это понятно, если учесть, что, реализуя присущую подростку потребность в общении со сверстниками, он в слу-

чае попадания в группу с отрицательной направленностью поведения вовлекается в действия, которые вряд ли совершил бы в одиночку. Интенсивная преступная деятельность характерна для так называемых смешанных групп (имеющих в своем составе и совершеннолетних лиц, обычно обладающих преступным опытом). К этому типу относится примерно одна группа из трех, но на него приходится почти половина групповых преступлений несовершеннолетних.

Тревогу вызывает распространение среди несовершеннолетних и молодежи наркомании, токсикомании и алкоголизма, так как лица, находящиеся в состоянии наркотического, алкогольного и токсического опьянения, все чаще совершают правонарушения и преступления. По оценкам отечественных социологов, криминологов и медиков, прогрессирующее ухудшение наркоситуации в России может привести к тому, что в ближайшее время уровень наркомании превысит 3–5 млн человек, а по некоторым данным – количество наркоманов в России уже достигает 10 миллионов человек, то есть в соотношении к населению это составляет 87 наркоманов на каждые 10 000 человек. По данным Всемирной организации здравоохранения, эпидемиологический порог равен 90 человек на 10 000 населения. Иными словами, наркомания представляет угрозу национальной безопасности России [1].

По данным социологических исследований, подростки употребляют наркотические средства в 7,5 раз, а психотропные вещества – в 11,4 раза чаще, чем взрослые. Снижается и средний возраст начала потребления наркотиков. По данным Министерства образования РФ, около 68 % опрошенных несовершеннолетних имеют опыт употребления наркотических средств и отмечают легкость их приобретения. По оценкам экспертов, доля лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств, в Ростовской области составит 10 %. В соответствии со ст. 5 п. 1 п.п. 4 ФЗ № 120-99 года одним из направлений деятельности ПДН является профилактика наркомании в подростковой среде, а также выявление несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, и осуществление индивидуально-профилактической работы с указанной категорией подростков.

Одним из недостатков, влияющих на профилактику наркомании и токсикомании несовершеннолетних, является отсутствие во многих районах области подростковых врачей-наркологов, круглосуточной службы по проведению освидетельствования и лабораторных исследований на предмет употребления наркотических или токсических средств. На организации борьбы с наркоманией и токсикоманией несовершеннолетних негативно сказывается отсутствие в Ростовской области социально-реабилитационного центра, где бы подростки могли пройти курс лечения от наркозависимости.

Практически невозможно освидетельствовать подростков на предмет употребления ими спиртных напитков, поскольку многие медицинские учреждения отказывают в этом, а в отдельных районах области такая услуга считается платной.

Профилактика преступности несовершеннолетних подразделяется на много видов, которые выделяются в зависимости от субъектов, осуществляющих профилактическую деятельность, а также от тех или иных характеристик объекта этой деятельности. В зависимости от субъектов, осуществляющих меры, способствующие предупреждению совершения преступлений, и от характера этих мер различают общесоциальное и специально-криминологическое предупреждения.

Цель общесоциальной профилактики несовершеннолетних – устранение, нейтрализация, ослабление всего комплекса криминогенных факторов; предупреждение самой возможности формирования антиобщественной направленности личности; предупреждение криминогенных последствий экономической и социальной деятельности.

В современной России в условиях экономической и социальной напряженности в обществе, кризиса идеологии, затрудняющего процесс воспитания, общесоциальная профилактика преступности несовершеннолетних имеет ограниченный характер. Общие меры не рассчитаны на одномоментное осуществление. Поэтому, не принижая роли и значения общесоциальной профилактики, необходимо рассматривать и основные направления специально-криминологической профилактики, в частности, индивидуальной профилактики преступности несовершеннолетних.

Осуществление профилактики возможно в отношении несовершеннолетних, находящихся на различных этапах криминализации. Поэтому следует выделить несколько ее видов: раннее, непосредственное и постпенитенциарное предупреждение. Деятельность по специально-криминологическому предупреждению правонарушений должна быть направлена в первую очередь на раннюю профилактику. Определенный интерес представляет то обстоятельство, что в криминологической науке на раннюю и непосредственную разделяется как общая, так и индивидуальная профилактика преступлений. Непосредственная индивидуальная профилактика осуществляется в отношении граждан, от которых можно реально ожидать совершения преступлений. В поле зрения ранней профилактики, как указывается в криминологической литературе, попадает личность, «характеризуемая отрицательно, находящаяся, однако, на стадии, говоря условно, еще отдаленной от совершения преступления» [2. С. 403]. Для сотрудников милиции и уголовно-исполнительных инспекций разработаны и действуют совместные методические рекомендации ГУВД Ростовской области и ГУИН ФСИН по Ростовской области, регламентирующие сферу взаимодействия данных ведомств в предупреждении повторных и рецидивных преступлений со стороны несовершеннолетних.

На организации профилактической работы с указанной категорией несовершеннолетних отрицательно сказывается тот факт, что суды зачастую не учитывают мнение сотрудников ПДН при назначении наказания. Более того, к подросткам, уже осужденным условно, при совершении нового преступления повторно применяют условную меру наказания.

Крайне редко применяется статья 432 УПК РФ в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления небольшой или средней тяжести.

В прошедшем году 1 329 подростками совершено 1 018 фактов общественно опасных деяний до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность. В КпДН и ЗП рассмотрено 1 009 личных дел подростков, совершивших ООД. Из их числа лишь в отношении 65 подростков судами принято решение о помещении в спецшколы и ЦВСНП. 9 несовершеннолетних совершили ООД повторно, после отказа суда в применении принудительных мер воспитательного характера.

Прокуратурой Ростовской области неоднократно осуществлялась проверка ЦВСНП. Все подростки, помещенные в ЦВСНП в профилактических целях по предупреждению повторных преступлений за совершение ООД до достижения возраста уголовной ответственности, были водворены туда незаконно. В настоящее время прокуратура области запретила помещать несовершеннолетних, совершивших ООД (ч. 2 ст. 24 УПК РФ) в ЦВСНП, если они являются жителями Ростовской области. К сожалению, пути решения данной проблемы до сих пор не найдены. На криминализации подростковой среды отрицательно сказывается ежегодное увеличение количества неблагополучных семей, невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей. Безработица, неуверенность в завтрашнем дне, социальные и бытовые неурядицы приводят к разводам, многие родители находят выход в употреблении спиртных напитков, наркотиков.

Из общего числа подростков, состоящих на учете в ПДН – 43,2 % воспитываются в неполной семье или не имеют родителей, каждый 4-й не учится и не работает. Только в 2004 г. к уголовной ответственности по ст. 151, 156 УК РФ привлечено на 22,8 % больше родителей за вовлечение детей в антиобщественные действия и невыполнение обязанностей по воспитанию детей, а также жестокое с ними обращение. К административной ответственности за невыполнение обязанностей по воспитанию детей также привлечено на 9,9 % больше родителей. Отсутствие должного контроля за поведением детей со стороны родителей или лиц, их заменяющих, приводит к безнадзорности. В 2005 г. более половины подростков, доставленных в органы внутренних дел за совершение различных правонарушений, составляли дети, не достигшие 16-летнего возраста. В 2004 г. в отношении 985 родителей и лиц, их заменяющих, органами внутренних дел Ростовской области подготовлены и направлены в суд материалы о лишении родительских прав за неисполнение обязанностей по воспитанию своих детей.

Семейное неблагополучие, жестокое обращение с детьми приводят к бродяжничеству и уходам детей и подростков из семей, детских специализированных учреждений. Всего в 2004 г. органами внутренних дел Ростовской области осуществлялся розыск 1 071 человека.

Причинами самовольных уходов явились:

- склонность к бродяжничеству – 52,5 %.
- неблагополучная обстановка в семье – 42,8 %.
- умственная отсталость, психические заболевания – 4,6 %.

128 подростков самовольно ушли из детских домов и школ-интернатов, 89 – из детских отделений больниц, куда были помещены за безнадзорность, 47 – из детских социальных приютов.

Таким образом, полагаем, что в сфере правового обеспечения профилактики преступности несовершеннолетних в России целесообразно осуществить целый комплекс мер:

- систематизацию норм различных отраслей законодательства, регулирующих права и свободы несовершеннолетних и регламентирующих ответственность за их правонарушения и преступления;
- принять и ввести в действие, а также совершенствовать действующие законы, закрепляющие политику государства в области воспитания подрастающего поколения, охраны и защиты его прав;
- расширить систему административных мер взыскания, поскольку в настоящее время применение к несовершеннолетним большинства из них невозможно или нецелесообразно, а доля в преступности несовершеннолетних лиц, совершавших административные проступки, стабильно высока;
- принять Федеральный закон «О ресоциализации осужденных, вернувшихся из воспитательных колоний».

На наш взгляд, принятие перечисленных выше предложений может существенно повысить эффективность борьбы с преступлениями несовершеннолетних и их профилактику, а также улучшить криминогенную ситуацию в подростковой среде.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 2.
2. Аванесов Г.А. Криминология. – М., 1984.