

НАУЧНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Г.А. РОМАНЕНКО,
президент Россельхозакадемии, академик РАСХН

Ключевые слова: *Российская академия сельскохозяйственных наук, достижения сельскохозяйственной науки, инновационные и ресурсосберегающие технологии, проблемы внедрения достижений научно-технического прогресса, международное научно-техническое сотрудничество.*

Общее годовое отчетное собрание Российской академии сельскохозяйственных наук состоялось 14 февраля 2008 года в г. Москве. На нем выступил с речью президент Россельхозакадемии, академик РАСХН Г.А. Романенко. Он подробно остановился на задачах, которые стоят перед учеными академии в связи с реализацией Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. Исключительно важную роль в этом деле будет играть внедрение в практику научных достижений. На основе его выступления редакция журнала подготовила статью.

В 2007 году произошел ряд важных событий, оказавших существенное влияние как на положение агропромышленного комплекса страны в целом, так и на развитие аграрной науки в частности. После многолетних «дебатов» принят Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и утверждена «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы». В разработке этих важнейших нормативных документов приняли активное участие ученые экономисты-аграрники. Закон регулирует взаимоотношения органов государственной власти с товаропроизводителями всех форм собственности, определяет основные направления государственной поддержки в обновлении основных средств сельскохозяйственного производства, в обеспечении кредитными ресурсами, а также в развитии системы страхования рисков.

Государственная программа развития сельского хозяйства определяет основные параметры стратегических, приоритетных направлений развития отрасли и предусматривает увеличение ресурсного обеспечения планируемых мероприятий с 76 млрд рублей в 2008 г. до 130 млрд рублей в 2012 г. Общая стоимость Программы превышает 550 млрд рублей из федерального бюджета. Кроме того, такие же средства будут при-

влечены из бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников.

Ученые Академии проделали большую работу по научному обеспечению приоритетного национального проекта «Развитие АПК», который теперь гармонично вливается в Государственную программу развития сельского хозяйства. Теперь наша работа в предстоящем пятилетии должна быть сосредоточена на её выполнении.

Принятые в декабре 2006 г. поправки к Федеральному Закону «О науке и государственной научно-технической политике» внесли существенные коррективы в работу президиума Россельхозакадемии. Практически на протяжении всего отчетного года пришлось решать целый комплекс вопросов, связанных с утверждением в Правительстве Российской Федерации принятого общим собранием в феврале 2007 г. устава Академии. Камнем преткновения стали вопросы имущества и землепользования. Мы настаивали и настаиваем на сохранении за Россельхозакадемией прав самостоятельно решать вопросы регулирования земельных и имущественных отношений, вопросы самоуправления в полном соответствии с указом Президента Российской Федерации №84 от 30 января 1992 года.

Эти нормы сохранены в представленном на рассмотрение годового собрания доработанном варианте устава, который был одобрен.

По программе фундаментальных исследований Россельхозакадемии в 2007 году было выделено из федерального бюджета 4,2 млрд рублей. К 2009 г. объем бюджетного финансирования возрастет до 4,5 млрд рублей.

Прикладные исследования, как известно, финансировались и в дальнейшем будут финансироваться за счет внебюджетных источников, различных фондов, грантов, хозрасчетной деятельности.

За всё время своего существования Россельхозакадемия никогда не являлась «обузой» для государства: получая из казны 1 рубль на научные исследования, институты, экспериментальные хозяйства и заводы в виде налогов, платежей во всевозможные фонды возвращали казне до 1,5 рублей.



В системе Академии в соответствии с планом реформирования, а иногда и в добровольно-принудительном порядке сокращается количество институтов, опытных хозяйств, заводов. При этом под приватизацию попадают без согласия Президиума Академии лучшие хозяйства, а не те, которые нуждаются в экономическом оздоровлении. Например, рисовых хозяйств «Красноармейский», где ежегодная прибыль составляет около 100 млн рублей; ОПХ «Пойма», «Садовское», «Ладожское» – практически с такой же суммой прибыли.

За шестнадцать лет на производственно-хозяйственную деятельность опытно-производственных хозяйств и заводы не получили ни копейки из федерального бюджета. Имея немногим более 1,2% пашни, они производят около 2% сельскохозяйственной продукции, ежегодно получают более 1 млрд прибыли. В 2007 году прибыль превысила 1,2 млрд рублей. закономерно возникает вопрос: кому нужна ликвидация государственных высокорентабельных предприятий?

Сегодня для нас спасением являются федеральные законы и указы Президента Российской Федерации о запрете без согласия Академии приватизировать предприятия и объекты научной и опытно-производственной сферы. Но в Правительстве Российской Федерации по инициативе Минэкономразвития России уже неоднократно обсуждался проект нового указа об отмене данных положений.

С каждым годом «совершенствуется» налоговая система по изъятию средств из науки. Чего стоит только налог на землю и имущество с последующей компенсацией затрат. Во-первых, создали армию чиновников в центре и на местах: одни из них выделяют и распределяют средства, другие контроли-

The Russian academy of agricultural sciences, achievements of an agricultural science, innovative and resource-saving technologies, problems of introduction of achievements of scientific and technical progress, the international scientific and technical cooperation.

руют их расходование, третьи (налоговая инспекция) выписывают штрафы и пени за несвоевременную оплату. В 2007 г. научным учреждениям Россельхозакадемии предъявлены санкции на миллионы рублей. В середине февраля компания не поступила даже за IV квартал прошлого года, а в то же время пени уже начислены.

Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» и Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что средства, получаемые научными учреждениями за сдачу в аренду временно не используемого имущества, учитываются в качестве дополнительного бюджетного финансирования.

Однако налоговая служба считает, что средства от аренды – это не дополнительное бюджетное финансирование, а прибыль всех арендодателей и 24% от неё надо внести в бюджет. Президиум Академии по этому поводу неоднократно обращался в Минфин России, Прокуратуру России, суды всех инстанций, Госдуму и Совет Федерации. Все признают, что здесь есть разночтение и одновременно советуют платить этот налог.

В процессе подготовки проекта Государственной программы фундаментальных исследований мы столкнулись с явным непониманием специфики деятельности ученых-аграрников. Многие чиновники от науки почему-то считают, что Российская академия сельскохозяйственных наук занимается только прикладной тематикой. Но ведь в основе современных технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции лежат достижения наших ученых в области фундаментальной науки.

Недавно международное научное сообщество отметило 120-летие со дня рождения выдающегося ученого Николая Ивановича Вавилова. Его идеи, фундаментальные исследования, практическая деятельность стали основой создания генетического банка культурных растений в Санкт-Петербурге, где сейчас не только хранятся, но и используются в практической селекции 322 тыс. сортообразцов. Кроме того, 50 тыс. сортообразцов хранится в селекционных центрах.

Абсолютное большинство районированных в России сортов сельскохозяйственных культур создано на базе наших коллекций генетических ресурсов. За прошлый год районировано 278 новых высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, в том числе 68 сортов зерновых, зернобобовых и крупяных культур.

Хорошо это или плохо? Почти 100% посевных площадей зерновых и кормовых, значительные площади овощных и технических культур в России заняты отечественными сортами и гибридами, которые хорошо адаптированы к местным почвенно-климатическим условиям. Отсюда и хорошие производствен-

ные результаты, в первую очередь в производстве зерна.

Следует отметить, что сегодня отечественная селекция зерновых культур занимает передовые позиции в мире, особенно в плане качества продукции и устойчивости к экстремальным факторам: засухе, низким отрицательным температурам, опасным болезням и вредителям. Новые сорта озимой пшеницы «Немчиновка», кубанской и донской селекции, сорта озимого ячменя и риса обеспечивают сбор 10-12 т зерна с гектара. Успешно работают по селекции яровой пшеницы и ячменя ученые Сибири и Поволжья, все больше площадей отводится под двуукосные сорта клевера, наметился положительный сдвиг в создании и внедрении отечественных гибридов подсолнечника.

Благодаря целенаправленной работе дальневосточных ученых в Государственный реестр селекционных достижений РФ включено 26 сортов сои с урожайностью семян до 4 т/га, а сорт сои Приморская 81 – первый в стране сорт этой культуры, выведенный с использованием методов генной инженерии, формирует урожай до 5 т/га. Есть и производственный результат – валовое производство сои на Дальнем Востоке уже в этом тысячелетии возросло в 1,5 раза.

Генетические ресурсы во всех странах признаются национальным достоянием, и принимаются необходимые меры по их сохранению и приумножению. У нас, к сожалению, содержание и развитие генбанков осуществляется без должной государственной поддержки.

В 1984 году Правительство страны приняло решение о строительстве генетического банка растений. За это время созданы современные генетические банки в США, Японии, Китае, Индии. Мы же только ведем разговоры о необходимости выполнения намеченных планов, а за это время Россия по объему генетических ресурсов откатилась с первого на третье место в мире.

Идею создать современный генбанк в г. Пушкине поддерживает губернатор Санкт-Петербурга Валентина Ивановна Матвиенко. Согласился на инвестиционной основе построить научный комплекс Владимир Петрович Евтушенков. Россельхозакадемия предлагает инвестору одно из зданий на Исаакиевской площади и земельные участки в г. Пушкине, в том числе и под строительство жилья. Но опять дальше разговоров дело не идет: смешанное финансирование незаконно, а памятник культуры можно у Академии отобрать. Неужели непонятно, что современный генетический банк нужен не только Академии, а всей стране, будущим поколениям;

Большую работу проводят ученые по восстановлению и созданию генетической коллекции сельскохозяйственных животных, птиц, микроорганизмов. В качестве примера можно назвать уникальную коллекцию кур, насчитывающую

76 пород и кроссов. Созданы современные генбанки пород гусей, уток, ведется работа с индейками, цесарками, перепелами. Сегодня от курицы-несушки получают в целом по стране более 300 яиц – это мировой уровень. У нас самые высокие результаты по производству птичьего мяса.

Живая масса бройлеров кроссов «Русь-6» и «Смена-7» в возрасте 40 дней достигает 2,4 кг, среднесуточный прирост – около 60 г, затраты корма на 1 кг прироста живой массы – 1,68 кг кормовых единиц, что соответствует показателям мирового уровня.

Надо отметить несомненные успехи в области селекции КРС. Научными коллективами Всероссийского НИИ мясного скотоводства и Волгоградского НИПТИ переработки продукции животноводства получен патент на породу мясного скота «Русская комолая» с интенсивностью роста 1200 г в сутки и убойным выходом мяса около 60%. Принят на апробацию тип мясного скота «Уральский герфорд» с интенсивностью роста 1200-1300 г в сутки. Завершено создание заводского типа айрширской породы «Смена» с молочной продуктивностью 7600-8500 кг и жирностью молока – 4,2%. Продолжает успешно внедряться ленинградский тип молочного скота.

Разработана не имеющая мировых аналогов технология криоконсервации, длительного хранения семени трутней и инструментального (искусственного) осеменения пчелиных маток, позволяющая надежно сохранять генофонд пород и популяций, а также создавать генетически чистые линии, типы и породы медоносных пчел. Только в 2007 г. создано 3 породных типа пчел.

Несмотря на ощутимую помощь из федерального бюджета по статье «Племенная поддержка» (в 2008 г. 37 наших племенных хозяйств получают 135 млн рублей, что почти в два раза больше денежных средств, выделенных в 2007 г.), в целом обстановка в племенном деле, прямо скажем, неважная. Наши опытные хозяйства в лучшие времена продавали около 100 тыс. голов племенных животных, а в настоящее время – чуть больше 10 тысяч.

В девятые годы была допущена серьезная ошибка, когда племенные заводы вывели из-под контроля науки. В дальнейшем большинство из них были приватизированы, а племенная служба практически была разрушена.

Сегодня за рубежом закупаются животные, мало приспособленные к местным климатическим условиям. Конечно, на современном этапе, когда в стране нет достаточного количества своих племенных животных, мы не можем полностью отказаться от их закупок за рубежом. Но закупать надо не скот вообще, а племенной, к тому же после тщательной его проверки.

Наибольшее отставание от требований национальных проектов по АПК и

здоровому питанию имеется в области мясного скотоводства. Всего 1,5% в объемах потребления занимает мраморное мясо. В то же время продолжается банкротство и приватизация племенных хозяйств. Два года назад руководители Оренбургской области и наши ученые с гордостью показывали Президенту страны великолепный мясной скот в ОПХ имени Димитрова, а сегодня «усилиями» руководства института и хозяйства племзавод объявлен банкротом.

В области свиноводства и овцеводства мы пользуемся, в основном, разработками прошлых лет. Романовскую овцу потеряли даже в наших опытных хозяйствах. По мясному овцеводству есть некоторые разработки в Бурятии, Чите, но дальше Забайкалья дело не идет. Создан великолепный генетико-селекционный центр в Орле, но этого явно мало.

Конечно, неудовлетворительное состояние племенной работы в области свиноводства и овцеводства можно списать на «дикие» рыночные условия переходного периода. Но есть здесь вина и президиума, и президента Академии, которые в тяжелые девяностые годы ликвидировали специализированные институты.

Международная кооперация позволила создать теорию стабилизации микробно-растительных систем, получившую мировой приоритет, описать механизмы функциональной интеграции микроорганизмов и растений. Способность симбиотической фиксации азота и растворения труднодоступных элементов питания в почве привита нашими учеными культурным видам растений. Это направление имеет огромное будущее!

Антропогенная эволюция мирового эталона почв – русских черноземов (52% мировых запасов) – привела к их деградации, усугубляющейся чрезмерной эксплуатацией, техногенезом.

Земледельцами реализуется проект «Защита почв и водных ресурсов», создаются Почвенно-эрозионная карта Евразии и Атлас почв Европы. Завершаются работы над Государственной почвенной картой с участием 100 научных российских и зарубежных организаций. Это будет крупнейший вклад российских ученых в мировую копилку знаний о почвах.

В 2007 г. с использованием аэрокосмических методов уточнено состояние деградированных территорий, предложена модель эколого-экономической фитомелиорации пастбищ, которая апробирована на площади 50 млн гектаров.

В соответствии с общим курсом мирового агропроизводства в земледелии ключевыми стали термины «энергосберегающие», «ресурсосберегающие» технологии, которые очень часто подменяются различного рода «суррогатами». По этому поводу ученые академии высказывали свою принципиальную позицию. Чтобы избежать негативных явлений, которые нередко

возникают под влиянием интересов отдельных фирм, тенденциозной пропаганды так называемых «универсальных» решений, повсеместного насаждения в административной форме «нулевой» и «минимальной» обработок, необходимо в каждой зоне, в каждом регионе уточнить рекомендуемые технологии, четко высказать мнение ученых по «минимальной» и «нулевой» обработкам почвы, безотвальных, плоскорезных, отвальных схемах.

Общеизвестно, что использование мощной, тяжелой техники, особенно в гумидной зоне, приводит к деградации, возникновению необратимых пластических деформаций в почве. Вместе с тем, новая мощная техника значительно повышает производительность труда. Поэтому в каждом конкретном случае ученые должны помочь практикам найти оптимальное решение. Разумеется, частично проблему уплотнения почв может решить разработанная во Всероссийском НИИ механизации перевалочных технологии, использование которых при уборке, например, зерна обеспечивает сокращение потребностей в транспортных единицах в 3-4 раза. Такая высокая эффективность достигается благодаря применению сменных кузовов и систем типа «мультилифт» для работы с ними большегрузных автомобилей и тракторных полуприцепов. При этом сменные кузова могут использоваться в качестве промежуточных накопителей, устанавливаемых на краю поля.

Учеными Всероссийского НИИ электрификации сельского хозяйства совместно с научно-производственным предприятием «Фемакс» разработана доильная установка нового поколения УДЕ-М «Елочка» модульного исполнения. По большинству функциональных показателей и параметров она соответствует уровню лучших зарубежных образцов, а по цене – ниже импортных в 1,5-2,5 раза.

ВНИИ мясной промышленности совместно с НИИ питания РАМН разработана патентозащищенная технология производства мясных продуктов для энтерального питания детей, находящихся в тяжелом состоянии после перенесения сложных операций.

На базе генетической коллекции полезных микроорганизмов созданы и запатентованы отечественные биопрепараты, налажено их производство в объемах, полностью удовлетворяющих потребности в них предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

Сегодня довольно четко определены основные приоритеты развития мировой науки – информационные технологии, нанотехнологии и биотехнологии. Российская аграрная наука имеет неплохой задел в фундаментальных нанобиотехнологических исследованиях.

Учеными создан ряд новых генетических конструкций, с использованием которых получены устойчивые к герби-

цидам популяции пшеницы и рапса, солеустойчивые формы ячменя, устойчивые к грибным болезням формы зерновых и овощных. Выделен ген, контролирующий скороспелость картофеля.

Новые трансгенные типы животных устойчивы к инфекционным заболеваниям. Получены популяции свиней с меньшим содержанием жира в туше. Создана популяция кроликов, устойчивых к лейкозу. Получены коровы, овцы, свиньи, продуцирующие с молоком ценнейшие лекарства.

В ВИЭСХ широко ведутся исследования и разработка солнечных элементов и многослойных фотоэлектрических наноструктур и нанопреобразователей, позволяющие создавать солнечные элементы с показателями, кратно превышающими существующие. Солнечные элементы уже несколько лет продаются не только в России, но и в Индии, других зарубежных странах.

Разрабатываются новые керамические фильтры и катализаторы обработки многофазных жидкостей, которые позволяют получать качественное биотопливо.

Создаются новые биоэлектрические приборы – «лаборатории на чипе» с биосенсорными датчиками, позволяющими на молекулярном уровне диагностировать сверхранние формы заболеваний животных и растений.

Проводимые во ВНИИВВиМ исследования особо опасного заболевания – африканской чумы свиней, позволили в сжатые сроки установить диагноз при подозрении на эту болезнь, как в России, так и соседних странах. Важно отметить, что диагностикумы, используемые в работе, разработаны нашими учеными в рамках выполнения плановых исследований.

В свете современных требований развития мирового научно-технического прогресса нужен новый импульс в организации и развитии нанобиотехнологических исследований. Президиумом Россельхозакадемии завершается формирование специальной научно-технической программы, при президиуме Россельхозакадемии создан Совет по данной проблеме.

Фундаментальная наука Российской академии сельскохозяйственных наук имеет свою специфику – она строго ориентирована на конечную продукцию. Приоритет отдается только тем новым знаниям, которые могут быть использованы для получения нового профильного научно-технического продукта. Все считают, что это хорошо. Но вот в законодательном плане, на мой взгляд, здесь не все так гладко. Цепочка «идеи ученого – воплощение их в сорт, породу, машину, прибор, оборудование или биопрепарат – экспериментальное, а затем уже и серийное производство» – юридически разорвана.

Фундаментальные и прикладные исследования теперь должны финансироваться из разных источников, хотя от-

Вести РАСХН - Государственная программа

чет Президенту и Правительству России мы должны давать о выполнении фундаментальных и важнейших прикладных исследований. Научно-производственные объединения и научно-производственные системы, в рамках которых в предыдущие годы наиболее полно осуществлялась связь науки с производством, упразднены Гражданским кодексом. Экспериментальные заводы, фабрики, опытно-производственные, сельскохозяйственные предприятия подлежат приватизации или акционированию. Думается, пора бы здесь навести порядок и внести поправки в ранее принятые законы.

Все больше заявляет о себе такая форма сотрудничества, как создание совместных лабораторий со смешанным финансированием. Во ВНИИ сельскохозяйственной микробиологии организована российско-французская лаборатория по изучению растительно-микробных взаимодействий.

ВИМом совместно с крупнейшими компаниями Винтерштайгер и Хеге подготовлена комплексная программа оснащения селекционных центров и сортоиспытательных участков малогабаритной техникой.

Ученые Россельхозакадемии активно участвовали в работе авторитетных международных съездов, конгрессов, конференций. Представители Академии

приняли участие в работе Второго Глобального форума лидеров сельскохозяйственной науки и технологий в Китае, где выступили с докладом «Стратегия развития сельского хозяйства России».

Впервые в России проведено заседание международного Клуба Болоњи в ВИМе, на котором был рассмотрен комплекс вопросов по стратегии развития механизации сельского хозяйства.

ВНИИ молочной промышленности стал одним из организаторов конференции Международной молочной федерации по проблеме «Кисломолочные продукты и питание» и симпозиума «Лактоза и её производные», в работе которых приняли участие более 250 ученых и специалистов из 32 стран.

В 2007 году введен в действие Международный стандарт «Мясо кур», который разработан Европейской экономической комиссией ООН, МСХ США и Всероссийским НИИ птицеперерабатывающей промышленности.

Европейская и средиземноморская организация по карантину и защите растений провела Второе совещание по резистентности к препаратам для защиты растений во Всероссийском НИИ защиты растений.

В Россельхозакадемии постепенно улучшается обстановка с кадрами. Новые директора институтов, а их в прошлом году назначено 17 человек, как

правило, молодые люди, доктора наук, которые вносят свежую струю в работу научных коллективов. Восстановлены аспирантура и докторантура, все больше оstepененных молодых ученых остаются работать в наших институтах. Активизировали работу диссертационные советы. За последний год ВАКом не было отклонено ни одной нашей диссертации.

Президент России В.В.Путин в своем программном выступлении на расширенном заседании Госсовета поставил задачу по скорейшему переходу от инерционного курса развития экономики на инновационный путь развития страны. Важная роль в реализации этого курса отводится науке, являющейся основным поставщиком инновационных технологий и для производства, и для управления.

Перед учеными Российской академии сельскохозяйственных наук в текущем году поставлены конкретные задачи по усилению поисковых фундаментальных исследований и по научному обеспечению реализации «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы». Уверен, что все эти задачи будут выполнены своевременно и в полном объеме.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2008-2012 ГГ.: НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ (доклад на Пленарном заседании Общего годового отчетного собрания Российской академии сельскохозяйственных наук)

И.Г. УШАЧЕВ,

вице-президент Российской академии сельскохозяйственных наук, академик РАСХН, директор Всероссийского НИИ экономики сельского хозяйства, г. Москва

Ключевые слова: государственная программа развития сельского хозяйства, научное обеспечение программы, основные тенденции развития, цели и основные направления, прогноз.

Рассматриваемая на этом представительном собрании проблема научного обеспечения реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы (далее Государственная программа) для агропромышленного комплекса и аграрной науки страны имеет особое, я бы сказал, принципиальное значение. Дело в том, что эта Программа определяет основные направления развития

сельского хозяйства на пять лет и закладывает его фундамент на более длительную перспективу.

В этой связи мы посчитали целесообразным остановиться на отдельных вопросах, отражающих оценку основных тенденций развития сельского хозяйства, определяющих цели и направления Государственной программы, касающихся организации научного обеспечения реализации Государственной программы.



1. Оценка основных тенденций развития сельского хозяйства

Какие тенденции можно выделить?

Во-первых, происходит постепенный поворот в сторону признания за агропромышленным комплексом приоритета. Об этом свидетельствует ряд факторных и результативных показателей. Среди них приведем только три:

- опережающий рост инвестиций в сельское хозяйство в целом по экономике страны по отношению к их динамике. В 2006-2007 гг. индекс инвестиций в сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство (к сожалению, Росстат не выделяет собственно сельское хозяй-

The state program of development of an agriculture, scientific maintenance of the program, the basic tendencies of development, the purpose and the basic directions, the forecast.