

УДК 341.1/8

ББК 67.91

DOI 10.24411/2073-3313-2019-10071

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ

Ахмед Муслимович ИБРАГИМОВ, доцент
кафедры конституционного и международного
права Юридического института Дагестанского
государственного университета,
кандидат юридических наук
E-mail: ahmed63@yandex.ru

Зумруд Магомедсаламовна ГАСАНОВА,
магистрант Юридического института
Дагестанского государственного университета
E-mail: zumrud1121@gmail.com

Научная специальность: 12.00.10 — международное право; европейское право

Аннотация. Статья содержит анализ вопросов, затрагивающих права ребенка в международном праве. Определены главные нюансы нормотворческой работы в сфере прав ребенка, рассмотрены основные международные соглашения в области защиты прав человека и ребенка, выявлена взаимосвязь данных документов, приводятся основные права детей и общие принципы их защиты.

Авторы определяют ключевой способ защиты прав ребенка — заключение договоров о совместной с иностранными государствами деятельности в области защиты прав детей, а также создание международной структуры обеспечения прав лиц данной категории.

Ключевые слова: защита прав ребенка, общие принципы, международный механизм защиты, конвенция о правах ребенка, базовые права.

Annotation. The article contains an analysis of issues affecting the rights of the child in international law. It identifies the main nuances of the rule-making work in the field of the rights of the child, discusses the main international agreements in the field of the protection of the human rights of the child and the child, identifies the relationship among these documents, outlines the basic rights of children and general principles for their protection.

The authors define a key way to protect the rights of the child — concluding agreements on joint activities with foreign states in the field of protecting the rights of children, as well as creating an international structure for ensuring the rights of persons in this category.

Keywords: protection of the rights of the child, general principles, international protection mechanism, convention on the rights of the child, basic rights.

Проблема защиты прав ребенка в наши дни считается одной из самых актуальных и интересных для научного освещения тем.

Подтверждением этому являются спорадически появляющиеся во всех средствах массовой информации сведения Организации Объединенных Наций (ООН), Международной организации труда (МОТ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), международных неправительственных организаций, занятых защитой прав ребенка, согласно которым как в развитых, так и в развивающихся странах современного мира, дети в школах все еще подвергаются психологическому и физическому насилию, втянуты в рабские трудовые отношения, становятся жертвами торговли людьми.

Данное обстоятельство, помимо всевозможных форм реагирования на получаемую инфор-

мацию, требует принятия государствами мер имплементационного значения по обеспечению и защите общепризнанных прав детей.

Отметим, что права детей зафиксированы в многоцелевых декларациях и конвенциях по правам человека¹. К ним, в первую очередь, относятся:

- Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;
- Пакт о гражданских и политических правах 1966 г.;
- Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.;
- Европейская Конвенция о защите прав и основных свобод 1950 г.

Через 11 лет после принятия Всеобщей декларации прав человека был подписан и введен в действие специальный международный право-

вой документ, посвященный защите детей. Это принятая в 1959 г. Генеральной Ассамблеей ООН Декларация прав ребенка. Ее принятие довело начатое дело до логического в известной степени завершения. Вместе с тем обратим внимание на содержание Декларации 1959 г.² Она содержит десять важнейших принципов, затрагивающих интересы ребенка.

Преамбула Декларации прав ребенка гласит, «что ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения». Декларация отмечает при этом вклад ранее принятых документов, а именно, Женевской декларации прав ребенка 1924 г.³ и Всеобщей декларации прав человека по разрешению вопроса обеспечения благополучия детей. Те положения, которые в этих двух предыдущих декларациях лишь затрагивались, в Декларации 1959 г. существенно развиваются. Это касается, например, следующего положения: «Ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем, в условиях свободы и достоинства»⁴.

В связи с актуализацией проблематики защиты прав детей в 1989 г. приняты тематические международные договоры: Конвенция о правах ребенка и три факультативных к ней протокола: о торговле детьми и детской порнографии, об участии детей в вооруженных конфликтах. Они считаются ключевыми нормативно-правовыми актами, которые регулируют проблемы прав детей и формируют многофункциональный юридический массив защиты детей, который подлежит применению к каждому ребенку и в любых обстоятельствах.

Конвенция 1989 г. как кодифицирующий нормативный акт связала в одно общее, в единый документ, права детей, которые прежде можно было найти только посредством исследования значительного количества документов, которые имеют отношение к разным областям права.

Базовыми правами ребенка, закрепленными в Конвенции, представляются следующие:

- право на жизнь, в том числе выживание и здоровое формирование;
- право на регистрацию после рождения, на гражданство и имя, возможность знать собственных родителей и получать от них заботу;

- право на сохранение индивидуальности, в том числе на семейные взаимосвязи;
- право на целостность семьи и на сохранение контактов с родителями;
- право на воссоединение с семьей;
- право ребенка и его родителей покидать любую страну, включая собственную, и возвращаться в свою страну;
- право свободно высказывать собственные убеждения⁵.

Возникает вопрос, какое физическое лицо следует считать «ребенком»? Конвенция дает четкое определение этого понятия: в соответствии с ее ст. 1 ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста.

Важно, что в Преамбуле Конвенции упоминается о том, что «ребенок, в силу его физиологической и интеллектуальной незрелости, имеет необходимость в особой охране и опеке, в том числе соответствующую правовую поддержку, как до, так и после рождения». Исходя из этого основным признаком ребенка как отдельного субъекта считаются возрастные пределы, в рамках которых он находится в этом статусе. Между тем не менее важно взглянуть на некоторые другие аспекты защиты.

Согласно Е.Г. Азаровой, международная защита прав детей в основе своей регулируется общеправовыми принципами прав человека и особыми правовыми принципами, которые касаются детей. Принципы, как верно полагает названный автор, считаются законодательной базой, на которой основывается определенный порядок по защите прав детей, и каждой стране особенно важно гарантировать то, чтобы во внутреннем праве находились закрепленные в Конвенции единые принципы⁶.

Рассмотрим эти принципы.

Принцип недопустимости дискриминации акцентирует внимание на том, что каждая страна обязуется уважать и гарантировать все без исключения правила, предусмотренные Конвенцией за каждым ребенком «без какой-либо дискриминации вне зависимости от цвета кожи, расы, языка, пола, религии, политических или других взглядов, материального положения, состояния здоровья или каких-либо других обстоятельств».

Принцип оптимального гарантирования интересов детей учитывает, что во всех случаях, когда речь идет о действиях органов власти или индивидуальных лиц в чьих-либо интересах, в первую очередь внимание должно уделяться интересам ребенка. Впервые этот принцип упоминается в Декларации прав ребенка 1959 г., в ко-

торой говорится, что «ребенку... обязана гарантироваться социальная защита и даны возможности и подходящие условия, которые бы позволили ему совершенствоваться физически, интеллектуально, морально, духовно и в общественном отношении здоровым». Это правило было воспроизведено в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.

Конвенция 1979 г. обязывает страны совершать все необходимые мероприятия с целью «гарантировать, чтобы воспитание в семье содержало принятие единой ответственности мужчин и женщин за развитие и формирование собственного ребенка при условии, что во всех вариантах интерес ребенка считается доминирующим» (ст. 5b)⁷.

В статье 16 п. f Конвенции учитывается, что во всех вопросах, которые касаются брака и отношений в семье, «интересы ребенка считаются преобладающими».

Декларация 1986 г. о социальных и законных принципах, касающихся защиты и благосостояния ребенка, в особенности при передаче ребенка на воспитание и его усыновлении, на государственном и интернациональном уровнях также включает данное правило: «При изучении всех вопросов, затрагивающих передачу детей для опеки не его собственными родителями, основным суждением обязано являться оптимальное обеспечение интересов детей»⁸.

Согласно В. Моравецкому, принцип беспрепятственного выражения детьми собственных взглядов означает, что любой ребенок обладает возможностью свободно выражать личные убеждения и собственное мнение по всем вопросам, касающимся его жизни.

Мы полностью согласны с данным высказыванием, так как родители, государство, социальные учреждения должны принимать во внимание данные убеждения с учетом степени зрелости и возраста детей⁹.

В качестве принципа данная мера нашла закрепление в Конвенции о правах детей. Так, согласно ст. 12 каждая страна должна обеспечивать «ребенку, который способен выразить собственные убеждения, возможность свободно высказывать данные взгляды по всем вопросам, касающимся ребенка, при этом убеждения ребенка уделяется особое внимание согласно его возрасту». Данное право непосредственно связано с правом детей свободно высказывать личное мнение.

Как представляется, еще одним значимым принципом, который обеспечивает защиту и охрану прав детей, является правило особенной защиты и охраны детей. Впервые этот принцип был закреплен в исторической Женевской декларации

прав ребенка 1924 г., в которой говорилось о том, что каждый ребенок нуждается в особой защите.

В то же время следует заметить, что в Декларации прав детей 1959 г. это правило сформулировано следующим образом: «Ребенок обязан при всех условиях являться первым, кто получает поддержку и защиту». Это правило было закреплено также во Всеобщей декларации прав человека; в соответствии с ним материнство и младенчество получают возможность на особенное попечительство и поддержку. Последующее воплощение данное правило получило в Пактах о правах человека 1966 г.

В Пакте о социальных, экономических и культурных правах указывается на специальные мероприятия по защите и поддержке, которые обязаны проводиться в отношении каждого ребенка (ст. 10, п. 3).

Пакт о гражданских и политических правах акцентирует внимание на таких мероприятиях по охране детей, которые необходимы в его положении как малолетнего со стороны семьи, общества и государства (ст. 24, п. 1).

Декларация прав ребенка 1959 г. устанавливает, что «ребенку правами и иными средствами обязана гарантироваться особая защита». Конвенция о правах ребенка вдобавок обязывает каждое государство-участника гарантировать детям «такую поддержку и защиту, которые ему будут нужны для его благосостояния» (ст. 36).

Между тем нельзя переоценить значение Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Она распространяет свои нормы на различные категории индивидов. Всеобщая декларация провозглашает право личности на защиту жизни, здоровья, достоинства, свободы, безопасности. В ней также поставлены гуманистические цели в образовании и воспитании человека.

Всеобщая декларация подчеркивает главную обязанность государства и общества заботиться о благосостоянии семьи. По смыслу положений этого ключевого документа, все это должно быть отнесено и к защите соответствующих прав детей и подростков.

Безусловно, главным достоинством Женевской декларации прав ребенка 1924 г. явилось рассмотрение детей как объектов защиты. Однако несомненными преимуществами в сравнении с ней все же обладает Всеобщая декларация прав человека 1948 г. Именно она наметила тенденцию, согласно которой ребенок признается в качестве субъекта прав.

Изучая международное законодательство и практику его воплощения в жизнь, необходимо

подчеркнуть, что главным методом защиты прав ребенка считается заключение договоров о совместной деятельности государств в этой сфере. Соблюдая международные договоры, каждое государство реализовывает собственные планы, чтобы исчерпывающим образом выполнить взятые на себя юридические обязательства по защите прав детей.

Итак, первостепенная значимость в области защиты прав детей принадлежит международным договорам. Практика их заключения продолжается.

Например, в 2008 г. Российская Федерация и Италия подписали договор о соглашении в сфере усыновления детей.

В 2011 г. Россия и Франция подписали соглашение о сотрудничестве в сфере усыновления детей.

В этом же году аналогичный договор об усыновлении детей Россия заключила с США.

На сегодняшнем этапе проводятся переговоры о заключении аналогичных соглашений с Великобританией, Израилем, Ирландией и Испанией.

Непосредственным гарантом и исполнителем общепризнанных норм по защите прав детей является государство в лице его органов власти.

Как подчеркивает Г.Ю. Арапова, государство оказывает решающее воздействие на применение или исполнение согласованных норм права, на их реальное выполнение и соблюдение¹⁰.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что защита прав детей на международном уровне может реализовываться разными методами, при помощи различных механизмов, органов и учреждений. Главная трудность в этой сфере состоит в не всегда обязательном характере многих принимаемых решений и отдаленности работы множества организаций от реальной жизни и реальных прав детей. Однако возрастающий интерес мировой общественности к вопросам защиты прав человека в общем и прав ребенка, в частности, считается той движущей силой, которая может увеличить результативность имеющихся элементов защиты прав детей.

¹ Корбут Л.В., Поленина С.В. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей / Сб. универсальных и региональных междунар. док. М.: «ИЦ-Гарант», 1997. С. 264.

² Более подроб. см.: Городецкая И.К. Международная защита прав и интересов детей. М.: Междунар. отн., 1973. С. 112.

³ Женевская декларация прав ребенка // URL: <https://opekarf.ru/prava-grazhdan/deklaratsiya-prav-detej#i-2> (Дата обращения: 06.12.2018)

⁴ Алиева М.Н., Ибрагимов А.М. К проблеме специальной защиты детей по международному праву: история, современность и перспективы решения // Юрид. вестник. 2014. № 2. С. 62—64.

⁵ Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989 г. // Корбут Л.В., Поленина С.В. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей / Сб. универсальных и региональных междунар. док. М.: «ИЦ-Гарант», 1997. С. 60—63.

⁶ Азарова Е.Г. Конституционные гарантии социального обеспечения детей // Журнал рос. права. 2015. № 2 (218). С. 65—68.

⁷ Конвенции и соглашения // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw (Дата обращения: 06.12.2018)

⁸ Конвенция о защите прав человека и основных свобод. М.: Кнорус, 2016. С. 92.

⁹ Моравецкий В. Функции международной организации. М.: Прогресс, 2015. С. 136.

¹⁰ Арапова Г.Ю. Судебная практика Европейского Суда по правам человека по статье 10 Европейской Конвенции. Т. 1. М.: Высш. шк., 2015. С. 184.

Библиографический список

1. Азарова Е.Г. Конституционные гарантии социального обеспечения детей // Журнал рос. права. 2015. № 2 (218). С. 65—68.

2. Алиева М.Н., Ибрагимов А.М. К проблеме специальной защиты детей по международному праву: история, современность и перспективы решения // Юрид. вестник. 2014. № 2. С. 62—64.

3. Арапова Г.Ю. Судебная практика Европейского Суда по правам человека по статье 10 Европейской Конвенции. Т. 1. М.: Высш. шк., 2015.

4. Городецкая И.К. Международная защита прав и интересов детей. М.: Междунар. отн., 1973.

5. Женевская декларация прав ребенка // URL: <https://opekarf.ru/prava-grazhdan/deklaratsiya-prav-detej#i-2> (Дата обращения: 06.12.2018)

6. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. М.: Кнорус, 2016.

7. Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989 г. // Корбут Л.В., Поленина С.В. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей / Сб. универсальных и региональных междунар. док. М.: «ИЦ-Гарант», 1997.

8. Конвенции и соглашения // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw (Дата обращения: 06.12.2018)

9. Корбут Л.В., Поленина С.В. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей / Сб. универсальных и региональных междунар. док. М.: «ИЦ-Гарант», 1997.

10. Моравецкий В. Функции международной организации. М.: Прогресс, 2015.