

ФРГ И НАТО В АФГАНИСТАНЕ (2001–2008 гг.)

*Работа представлена кафедрой всеобщей истории и археологии
Тульского государственного педагогического университета им. Л. Н. Толстого.
Научный руководитель – доктор исторических наук, профессор Ю. В. Родович*

В статье рассмотрено участие ФРГ как члена НАТО в период 2001–2008 гг. Показано, что Германия вносит существенный вклад в деятельность миссии ИСАФ, активно участвуя в процессах восстановления Афганистана. Вместе с тем выделены противоречия между руководством ФРГ и НАТО в связи с нежеланием Германии распространять свою деятельность на южные районы Афганистана.

Ключевые слова: ФРГ, НАТО, Афганистан.

K. Mikhailin

THE FRG AND NATO IN AFGHANISTAN (2001–2008)

The article is devoted to the participation of the Federal Republic of Germany as a NATO member in 2001–2008. It is shown that Germany significantly contributes to the ISAF activity, actively participating in the processes of reconstruction of Afghanistan. At the same time the author of the article marks the contradictions between the FRG and NATO in connection with Germany's unwillingness to extend its activity to the south regions of Afghanistan.

Key words: Federal Republic of Germany, NATO, Afghanistan.

Существенно возросшая после объединения роль ФРГ в мире и НАТО, заметно проявилась в ходе афганской кампании, начатой США в качестве ответной реакции на теракты 11 сен-

тября 2001 г. Откликнувшись на эти события, правительство ФРГ заявило о безоговорочной поддержке США. 11 сентября Г. Шредер направил Дж. Бушу послание, в котором выра-

жал солидарность с американским народом: «Германский народ на стороне Америки в этот трудный час» [22]. 12 сентября Германия проголосовала в Североатлантическом совете за введение в действие ст. 5 договора НАТО. Германия также поддержала принятие резолюции 1368 СБ ООН [13], согласно которой теракты в США рассматривались как угроза международному миру. Выступая в бундестаге 19 сентября, Г. Шредер заявил, что эти решения НАТО и ООН предоставляют США право на применение силы против тех государств, которые оказывают поддержку террористам.

Дж. Буш изначально подчеркивал длительность и масштабность предстоящей операции, с чем была полностью согласна и Германия. Так, на пресс-конференции в Белом доме 9 октября 2001 г. Г. Шредер сделал акцент на необходимости широкого подхода: «та война против терроризма, в которую мы сейчас все вовлечены, действительно требует всеобъемлющего похода», а значит, военные действия должны быть дополнены «политическими и дипломатическими» [20]. Именно как широкий комплекс мер Г. Шредер и пытался представить в Германии готовящуюся антитеррористическую операцию.

7 ноября 2001 г. кабинет Г. Шредера направил в бундестаг запрос о выделении 3900 солдат бундесвера для участия в антитеррористической операции США. При этом оговаривалось условие – согласие того государства, на территории которого операция будет осуществляться. Первое заседание парламента по данному вопросу состоялось уже на следующий день. На нем Г. Шредер заявил, что немецкие солдаты будут участвовать в транспортном обеспечении, эвакуационных мероприятиях и технической поддержке [11, с. 126–127]. Подобная осторожность была вызвана тем, что вопрос об участии бундесвера в операции США вызвал в правящей коалиции ожесточенную полемику [19].

12 ноября 2001 г. на встрече Г. Шредера с активистами СДПГ канцлер заявил, что, если его предложение не пройдет, он должен будет покинуть правительство [26]. Й. Фишер также пригрозил отставкой, если предложение правительства не будет поддержано «зелены-

ми». Предложение канцлера были готовы поддержать консерваторы, но Г. Шредер не мог провести свое предложение, опираясь на поддержку оппозиции и вопреки своей партии. Поэтому 13 ноября Г. Шредер поставил на голосование в бундестаге не только запрос на участие бундесвера в антитеррористической операции, но и вопрос о доверии себе. Это позволило получить ему положительный итог голосования [21].

Германия изначально сосредоточилась на мирных задачах восстановления, поставив целью размещения немецкого контингента обеспечение безопасности для реконструкции и восстановлению страны.

Первая группа солдат бундесвера вылетела в Афганистан 8 января 2002 г. Группу составили 70 человек, 50 из которых – десантники, а остальные – связисты и медперсонал. Ее главной целью была объявлена подготовка кабульского аэропорта Баграм к прибытию остальных частей международного миротворческого корпуса [27; 17]. До лета 2003 г. немецкий контингент располагался только в Кабуле, как и было предусмотрено мандатом ООН.

В 2003 г. Германия совместно с Нидерландами приняла командование над ИСАФ после Великобритании и Турции в соответствии с резолюцией № 1444 СБ ООН [14]. С января по август 2003 г. его осуществлял голландский генерал Н. ван Хейст, которого сменил немецкий генерал Г. Глимерот (до февраля 2004 г.). Тогда же было принято решение о расширении германского присутствия. К тому времени германский контингент насчитывал уже 1500 человек из 5500, входящих в состав ИСАФ. Впервые о готовности к подобному шагу министр обороны П. Штрук объявил 11 августа 2003 г., когда состоялась передача командования ИСАФ от ФРГ и Нидерландов НАТО. 19 августа 2003 г. группа военных специалистов Германии вылетела в Афганистан, чтобы оценить положение с безопасностью в провинциях Кундуз и Тахар, намеченных германским правительством для размещения в них расширенного контингента бундесвера. 27 августа 2003 г. кабинет безопасности Германии решил поручить новым соединениям контроль за северной провинцией Кундуз.

Г. Шредер назвал расширение сферы деятельности бундесвера в Афганистане целесообразным, необходимым и ответственным шагом. Однако оппозиция была настроена менее решительно. В целом одобряя это решение, лидеры консерваторов указывали на необходимость более точной проработки концепции нахождения бундесвера в Афганистане. В. Шойбле заявил: «Расширение миротворческой миссии за пределы Кабула, в принципе, верно. Однако это должно иметь смысл». А. Меркель подчеркнула, что не выяснены многие вопросы, например, масштаб, продолжительность и точное содержание миссии. Лидер СвДП Г. Вестервелле указал, что бундесвер не должен являться инструментом внешней политики [9; 1]. При этом первоначально рассматривалась возможность расширения контингента не в рамках ИСАФ, а в структуре коалиционных войск, участвующих в операции «Несокрушимая свобода». Против этого выступила и оппозиция, и Союз солдат бундесвера, и значительная часть общественности. Поэтому в первых числах сентября 2003 г. было сообщено, что в Кундуз направляются 250 военнослужащих, но при условии получения нового мандата ООН.

Для получения мандата потребовались усилия НАТО. В начале октября 2003 г. было одобрено расширение миссии ИСАФ за пределы Кабула, а 12 октября Совбезу ООН был представлен проект соответствующей резолюции, разработанный США и Германией и принятый на следующий день [8].

24 октября бундестаг принял решение об отправке в Кундуз уже 450 солдат бундесвера. Существенным условием стал ограниченный срок действия мандата – в течение года с возможностью продления. В интервью «Deutsche Welle» министр по вопросам экономического развития правительства ФРГ Х. Вичорек-Цойль так определила задачи расширенного присутствия: «Наша цель – способствовать политической, экономической и социальной стабилизации Афганистана и воспользоваться имеющимся шансом создать там миролюбивое, умеренное исламское государство» [3].

Дислокация солдат бундесвера в Кундузе и передача их под командование ИСАФ заверши-

лась в начале 2004 г. Именно в этой провинции Германией была создана первая «провинциальная группа восстановления» (ПГВ) под руководством НАТО. Германская ПГВ в Кундузе стала своего рода полигоном – после приобретенный опыт был распространен и на другие провинции. В 2008 г. в Афганистане действовало уже 26 групп восстановления [23].

ПГВ позиционируются как один из ключевых компонентов трехчастной стратегии стабилизации Афганистана – безопасность, управление и развитие. Они представляют собой небольшие команды (численность германской ПГВ в Кундузе – 270 военных и 30 гражданских специалистов) гражданских и военных специалистов, осуществляющих восстановительные работы. Их основная задача – восстановление школ и больниц, водоснабжения, строительство дорог, реконструкция афганских государственных ведомств, а также поддержка и координация благотворительных проектов.

Именно в такого рода гуманитарных операциях Германия могла наиболее ярко проявить себя в Афганистане, одновременно утверждаясь в роли великой «гражданской державы» и устрняя возможные обвинения в возрождении милитаризма и экспансионизма [12]. Достаточно успешная восстановительная деятельность также позволила разместить немецкий контингент на относительно безопасном севере и сохранить подобную дислокацию до настоящего времени.

Так, выделяемая правительством ФРГ финансовая помощь направлялась на ремонтно-восстановительные работы на ГЭС «Махипар», электроподстанций г. Кабула, улучшение водоснабжения в г. Кабуле и Герате. Были восстановлены школы и учреждения здравоохранения в провинциях Парван, Каписа, Газни, Вардак, Хост, Пактия, Бадгис и Герат. Было подписано соглашение между министерством развития и экономического сотрудничества Германии и министерством торговли Афганистана, направленное на поддержку малого и среднего бизнеса. На реализацию первоначального этапа по поддержке малого и среднего бизнеса правительство Германии ассигновало 1,5 млн евро.

Немецкий неправительственный фонд медико-технической помощи развивающимся странам передал в дар министерству общественного здравоохранения Афганистана 2 контейнера медикаментов и медоборудования. Также немецкая ПГВ совместно с ЮНЕСКО построила в провинции Кабул поликлинику. В Кабуле начало работу Афганское агентство по поддержке инвестиций, созданное при непосредственной поддержке ФРГ, которая обеспечивает финансирование его деятельности. Германия также выделила 1,9 млн евро на создание центра дрессировки собак для поиска мин. Значительные средства были выделены на проведение операции по обезвреживанию мин на всей афганской территории [5]. Важным немецким проектом стала школа для девочек Jamal Mina Girls School. Было подписано соглашение о сотрудничестве в медийном секторе [16, с. 190–191].

К маю 2004 г. с участием Германии были восстановлены полицейские структуры в афганской столице и 4 провинциях. В Кабульской полицейской академии получило образование 1500 офицеров. Ежегодно федеральное правительство выделяло Афганистану на создание полицейской инфраструктуры 12 млн евро. За 2 года Афганистан получил более 600 автомобилей, а также оборудование для автомастерских [2; 10].

Все это дало Й. Фишеру основания заявить, что «Афганистан может стать примером успешного международного вмешательства, суть которого не в оккупации, а в сотрудничестве и помощи стране под эгидой ООН», противопоставив сотрудничество в Афганистане односторонним действиям США в Ираке. Говоря о роли Германии в развитии Афганистана, он подчеркнул, что поддержка в деле восстановления Афганистана – одно из важнейших направлений внешней политики правительства ФРГ [6; 7].

В конце июля – начале августа 2005 г. состоялось очередное расширение присутствия Германии в Афганистане. ФРГ взяла на себя ответственность за создание ПГВ в Файзабаде, также на севере Афганистана, куда было отправлено еще 100 человек. В конце сентября бундестаг проголосовал за продление мандата

бундесвера в Кабуле, Кундузе и Файзабаде еще на год. Основным отличием второй команды стало то, что она была сформирована исключительно из граждан ФРГ.

С приходом в Германии нового правительства А. Меркель положение бундесвера в Афганистане по сути не изменилось. Лишь в 2006 г. бундесвер был передислоцирован в Мазри-Шариф, а 1 августа 2006 г. США передали НАТО командование силами международной антитеррористической коалиции. В том же 2006 г. начались разногласия между Германией и некоторыми другими странами, с одной стороны, и руководством альянса – с другой, по вопросу о расширении военного присутствия в данном регионе.

В ноябре 2006 г. на сессии Парламентской ассамблеи НАТО в Квебеке, министр обороны Канады Г. О'Коннор призвал союзные войска разделить груз ответственности, возложенный на миссию НАТО в Афганистане, и выразил недовольство действиями некоторых союзных стран, в том числе ФРГ. Генеральный секретарь НАТО Я. де Хооп Схеффер потребовал от Германии и других стран НАТО снять законодательные ограничения на деятельность своих миротворцев в Афганистане. Это вопрос стал главным на саммите НАТО в Риге 28–29 ноября 2006 г.

Выступая в преддверии саммита в бундестаге, А. Меркель заявила, что расширения мандата бундесвера не будет, но Германия готова оказывать войскам НАТО техническую поддержку. Она призвала НАТО разработать совместную стратегию альянса в Афганистане, так как необходимы не только военные, но и политические действия прежде всего помощь развитию и восстановление разрушенной инфраструктуры. К тому времени численность бундесвера в Афганистане достигла значительной цифры – 2800 человек.

По итогам саммита А. Меркель отметила, что Германии не было предъявлено претензий по поводу размещения бундесвера только на севере Афганистана. Напротив, вклад Германии в действия НАТО в Афганистане был высоко оценен. Канцлер также заявила, что миссия бундесвера в Афганистане и немецкая концепция, сочетающая гражданские и воен-

ные элементы, останутся прежними: «Я считаю неправильным просто делить Афганистан на опасные и неопасные зоны» [15].

Тем не менее в начале 2007 г. правительству А. Меркель все же пришлось пойти на некоторые уступки. В конце января 2007 г. по просьбе руководства НАТО в Афганистан отправилась группа экспертов из министерства обороны Германии, чтобы проверить условия для возможного участия самолетов «Tornado» в разведывательной деятельности. Соответствующее решение правительство приняло в феврале, направив в Афганистан 6 самолетов. Это решение стало наиболее привлекательным для германского правительства, так как в условиях растущей непопулярности операции НАТО отправка немецких солдат в опасные южные провинции Афганистана была крайне нежелательной.

5 сентября 2007 г. правительство ФРГ одобрило новую стратегию по оказанию помощи Афганистану, разработанную совместно министерствами обороны, экономического сотрудничества и развития, иностранных дел и внутренних дел. Стратегия предусматривала дальнейшее смещение акцентов от военной помощи в сторону поддержки гражданских проектов. Усиливалась финансовая и организационная поддержка восстановительных работ, в единый мандат объединялись участие в миссии ИСАФ и использование самолетов-разведчиков «Tornado», общая численность контингента ограничивалась 3500 человек [4].

Однако ввиду неспособности НАТО переломить ситуацию в Афганистане вкупе со стремлением стран, расположивших свои контингенты в южных районах (США, Великобритания, Канада, Нидерланды), разделить «бремя ответственности», руководство США и НАТО во второй половине 2007 г. снова подняли вопрос о расширении участия в миссии ИСАФ европейских стран. Основное требование сводилось к отправке дополнительных частей в южные районы. Особенно настойчиво эти требования предъявлялись к Германии.

В преддверии саммита НАТО в Бухаресте в апреле 2008 г. США потребовали от Германии увеличить контингент бундесвера практически вдвое — до 6,5 тыс. человек и, главное, направить их в южные районы. Д. Линдли-Френч,

военный эксперт Обороной академии Нидерландов, заявил: «Основная часть немецких войск — лишь немногим большее, чем тяжело вооруженные дорожные полицейские» [24], хотя уже тогда контингент бундесвера являлся третьим по численности в ИСАФ (после США и Великобритании), составляя 3240 человек, а представитель ФРГ возглавлял региональное командование ИСАФ на севере.

29 января 2008 г. министр обороны США Р. Гейтс направил немецкому коллеге Ф. Й. Юнгу письмо с требованием увеличить контингент ФРГ, которое «Süddeutsche Zeitung» назвала «необычайно строго сформулированным» [25].

На международной конференции по безопасности в Мюнхене, открывшейся 8 февраля 2008 г., Р. Гейтс признал, что альянс в целом не решил своих задач в Афганистане. Он также заявил, что «НАТО не может стать альянсом двух уровней — из тех, кто готов воевать, и тех — кто нет». Вслед за ним генсек НАТО Я. де Хооп Схеффер также выступил за расширение сферы ответственности бундесвера. В интервью «Bild» он отметил, что Германия, как одна из руководящих стран ИСАФ, ведет образцовую работу на севере Афганистана, но требуется, чтобы такая работа велась и в других районах. Он подчеркнул, что будет стремиться к отмене отдельными странами ограничения своих мандатов [18].

10 марта Я. де Хооп Схеффер посетил Берлин, где встретился с А. Меркель, министром обороны Ф. Й. Юнгом, а также с членами комитетов иностранных дел и обороны немецкого парламента. На совещании командного состава бундесвера он заявил, что между равноправными союзниками не может быть ситуации, «когда одни страны ведут боевые действия, а другие занимаются постконфликтным урегулированием» [28]. Это заявление последовало после того, как на конференции бундесвера в Берлине А. Меркель подчеркнула, что не стоит спорить о том, в какой части Афганистана опасностей больше: север Афганистана также небезопасен, к тому же бундесвер оказывает в случае конкретной необходимости помощь союзникам на юге. Только за март–апрель 2008 г. против солдат бундесвера было совершено

2 крупных теракта именно на севере, участились обстрелы полевых лагерей бундесвера и подрыв патрульных автомобилей.

В результате дискуссии в Берлине было принято половинчатое решение. В г. Талокан, административном центре провинции Тахар, начала действовать региональная группа советников численностью 50 человек – подразделение военно-гражданской группы по восстановлению, расквартированной в Кундузе. Ее задачей стало изучение ситуации в Тахаре для последующего развертывания там еще одной ПГВ. Также в северные провинции было направлено боевое подразделение бундесвера (250 человек) на смену норвежским военным, покинувшим регион в августе 2008 г. На дополнительное соединение были возло-

жены функции сил быстрого реагирования, включая сопровождение колонн с грузами и уничтожение баз боевиков. Тем самым численность контингента бундесвера в составе ИСАФ возросла до 3,5 тыс. человек.

Таким образом, ФРГ стала одним из наиболее активных участников миссии по восстановлению Афганистана. При этом ее присутствие носит скорее гуманитарный, нежели военный характер. Утверждаясь в роли цивилизаторской державы, она в то же время укрепила свои позиции и в НАТО, инициировав принятие им командования над миссией ИСАФ, явившись пионером в создании провинциальных групп восстановления и введя в страну третий по численности контингент после США и Великобритании.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бундесвер в Афганистане: смысл стабильности // *Немецкая волна* 19.08.2003. URL: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,951644,00.html>
2. Германия готовит полицейских для афганского автобана // *Немецкая волна* 19.05.2004. URL: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,1207050,00.html>
3. Германия намерена расширить мандат бундесвера в Афганистане // *Немецкая волна* 23.10.2003. URL: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,1012364,00.html>
4. Германия усилит свое участие в восстановлении Афганистана, 6.09.2007. URL: <http://www.afghanistan.ru/doc/9870.html>
5. Деловой Афганистан. Т. II. URL: <http://www.polpred.com/country/af/free.html?book=767&country=14&id=387&act=text>
6. Йошка Фишер: нам нужно трудиться в Афганистане не покладая рук // *Немецкая волна* 27.03.2004. URL: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,1153146,00.html>
7. Йошка Фишер сравнил Афганистан и Ирак // *Немецкая волна* 20.04.2004. URL: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,1175586,00.html>
8. Жэньминь Жибао. 2003. 17 октября.
9. Как далеко зайдет бундесвер в Афганистане? // *Немецкая волна* 28.08.2003. URL: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,957091,00.html>
10. Министр внутренних дел ФРГ завершил визит в Афганистан // *Немецкая волна* 21.05.2004. URL: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,1209231,00.html>
11. *Нургалиев К. Д.* Проблемы безопасности ФРГ в контексте взаимоотношений с США в 90-е годы 20-го – начале 21 века: дис. ... канд. ист. наук. М., 2003. 220 с.
12. Операции во имя мира – операции Бундесвера за рубежом. URL: http://www.moskau.diplo.de/Vertretung/moskau/ru/01/Wissenswertes/60_Jahre_Kriegsende/Einsatz_fuer_den_frieden.html
13. Резолюция 1368 (2001). URL: <http://www.un.org/russian/documen/scresol/res2001/res1368.htm>
14. Резолюция 1444 (2002) СБ ООН. URL: <http://www.un.org/russian/documen/scresol/res2002/res1444.htm>
15. Саммит НАТО официально положил конец разногласиям по Афганистану // *Немецкая волна* 29.11.2006. URL: <http://www.dw-world.de/dw/article/0,2144,2253011,00.html>
16. *Шредер Г.* Решения. Моя жизнь в политике. М.: Европа, 2007. 552 с.
17. 70 немецких миротворцев вылетели в Афганистан. URL: <http://www.newsru.com/world/08jan2002/af-gan3.html>
18. Bild. 2008. 2 Februar.

19. *Hacke C.* Die Aussenpolitik der Bundesrepublik Deutschland von Konrad Adenauer bis Gerhard Schroeder. Frankfurt/M-Berlin: Ullstein Verlag, 2003. 652 S.

20. German Leader Reiterates Solidarity with U.S. Remarks by the President and Chancellor Schroeder of Germany in Press Availability 09.10.2001, The White House, 09.10.2001. 2 Februar. URL: <http://www.whitehouse.gov/news/releases/2001/10/20011009-13.html>

21. Plenarprotocoll des Deutschen Bundestags, den 16 November. 2001. URL: www.dip.bundestag.de/btd/14/14202.pdf

22. Presse- und Informationsamt der Bundesregierung. Bonn, den 11 September. 2001.

23. Provincial Reconstruction Teams (PRTs). URL: http://www.nato.int/isaf/topics/recon_dev/prts.html

24. The New York Times. 2007. 29 October.

25. Süddeutsche Zeitung. 2008. 31 Januar.

26. URL: http://news.bbc.co.uk/hi/russian/news/newsid_1658000/1658819.stm

27. URL: http://news.bbc.co.uk/hi/russian/news/newsid_1749000/1749826.stm

28. URL: <http://www.peacekeeper.ru>