

УДК 342

Чернявский А.Г.,

доктор юридических наук, профессор Московского института государственного управления и права

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ПРАВА

В статье анализируются положения о понятии функций права, критериях их классификации, видах, экономической функции права. Уточняется предназначение права в создании и обеспечении правопорядка для общества, государства, иных субъектов. Подчеркивается, что функции права определяют содержание и виды функций различных правовых явлений, в том числе функций юридической ответственности, отдельных структурных частей системы права – отраслей права, правовых институтов и т.п.

Ключевые слова: функция, правовое регулирование, правоотношение, закономерности, категория, методы

Chernyavskiy A.,

Doctor of Law, Professor of the Moscow Institute of Public Administration and Law

THE ECONOMIC FUNCTION OF LAW

The article is analyzed the provisions of the notion of functions of law, the criteria of their classification, types, economic function of law. It is specified the purpose of law in formation and enforcement of public order to society, the state and other subjects. It is emphasized that the functions of law predetermine the content and types of functions of various legal phenomenon, including by functions of legal responsibility, certain structural parts of the system of law such as branches of law, legal institutions, etc.

Keywords: function, legal regulation, legal relation, regularities, category, methods

Функция права в ее классическом понимании представляет собой единство двух моментов: а) роли (назначения) права в обществе; б) основных направлений его воздействия на общественные отношения¹.

Подобный подход к понятию функции права, предложенный Т.Н. Радько, синтезирует, в сущности, взгляды ученых, которые данную категорию сводят к одному из вышеуказанных компонентов. Так, некоторые авторы при определении функций права акцентируют внимание на их «ролевом» аспекте. По мнению Ю.Г. Ткаченко, под функциями права следует понимать конкретную роль (действие) права по организации общественных отношений². В.Д. Филимонов указывает, что «функции права – это социальная роль, которую оно выполняет в организации (упорядочении) общественных отношений, определяемая направленностью и методом их правового регулирования»³.

Ряд ученых под функциями права понимают, прежде всего, направления правового воздействия на общественные отношения. «Активная роль права, – пишет С.С. Алексеев, –

¹ Радько Т.Н. Понятие и виды функций социалистического права // Вопросы теории государства и права. Саратов, 1971. Вып. 2 / Под ред. М.И. Байтина и В.В. Борисова. С. 108.

² Ткаченко Ю.Г. Методологические вопросы теории правоотношений. М., 1980. С. 34.

³ Филимонов В.Д. Охранительная функция уголовного права. СПб., 2003. С. 50.

выражается в его функциях, т.е. направлениях правового воздействия, выражающих роль права в организации (упорядочении) общественных отношений»⁴. Здесь следует указать на следующий момент: правовое воздействие в данном случае фактически ограничено рамками организации (упорядочения) общественных отношений. Между тем в действительности организация общественных отношений сама по себе – лишь одно из направлений правового воздействия на объективную реальность.

Под правовым воздействием, отмечает Н.Н. Вопленко, правильно понимать весь спектр форм влияния права на общественные отношения⁵. Это не только чисто нормативное, но и психологическое, идеологическое влияние права на чувства, сознание и действия людей. К формам правового воздействия относятся, например, информационное и ценностно-ориентационное влияние права, стимулирующее мотивационное влияние (посредством правосознания, правотворчества, законности и т.д.). Таким образом, правовое воздействие гораздо шире правового регулирования, в связи с чем необходимо четко разграничивать данные понятия.

По мнению В.Н. Синюкова, определение функций права через назначение (роль) и направления воздействия (регулирования) имеет два недостатка. Во-первых, такая трактовка предполагает некоего субъекта осуществления функций, который наделен разумом и волей, а поэтому может осуществлять деятельность в известных направлениях⁶. Под этим субъектом ученый понимает не само право, а человека – законодателя, правоприменителя, гражданина. Во-вторых, «этой исходной неточностью, – отмечает автор, – обусловлен и второй недостаток данной трактовки. Строя теорию функций «на субъекте»... мы фактически описываем ее лишь в категориях этого субъекта, теряя сразу несколько этапов, предшествующих его деятельности, которые часто выступают подлинными детерминантами правового регулирования». В связи с этим он полагает, что значение функций заключается «не столько в описании действий субъекта, сколько в выявлении и отражении зависимостей между правовым компонентом общественных отношений (и внутри него) и иными их компонентами. В итоге мы должны увидеть закономерности функционирования права, то есть образ его взаимодействия (в определенных пределах, формах, методах) с различными социальными переменными по мере изменения экономических и социально-политических условий в обществе».

Одним из частных случаев представлений о функциях права, основанных на внешнем субъекте их осуществления, являются взгляды ученых, полагающих, что функции права осуществляются государством или его органами.

В качестве примера приведем высказывание Е.И. Темнова: «Функции права осуществляются на разных уровнях – государством, государственными органами, наделенными для этого соответствующей компетенцией, должностными лицами»⁷. Такой же точки зрения придерживается ряд других авторов. С.А. Комаров, например, пишет: «Функции права могут быть определены как главные направления нормативно-правового воздействия государства на общественные отношения, соответствующие социально-политическому, экономическому и идеологическому содержанию регулирования»⁸.

С данной позицией нельзя согласиться по следующим основаниям. Во-первых, как вытекает из смысла понятия функции, любое явление и его функции неразрывно взаимосвя-

⁴ Алексеев С.С. Проблемы теории права. Т. 1. Свердловск, 1972. С. 91.

⁵ Вопленко Н.Н. Сущность, принципы и функции права. Волгоград, 1998. С. 45.

⁶ Синюков В.Н. О функциях права // Вопросы теории государства и права. Саратов, 1991. Вып. 9. С. 76–77.

⁷ Темнов Е.И. Теория государства и права. М., 2003. С. 64.

⁸ Комаров С.А. Общая теория государства и права: курс лекций. М., 1996. С. 45.

ны. Эта взаимосвязь объясняется тем, что одно без другого существовать не может. Явление существует постольку, поскольку осуществляет свои функции, т.е. функционирует.

Функции права – это основные пути (каналы) правового воздействия, выражающие роль права в упорядочении общественных отношений. Имеются в виду методы воздействия права на общественные отношения, которые отражают его сущность и природу, необходимость самого данного явления.

С помощью понятия «функции права» можно познать социальное назначение права в обществе, его динамику. Главное предназначение права состоит в создании и обеспечении правопорядка, в чем заинтересованы общество, государство, иные субъекты. Право придает действиям лиц необходимую организованность, согласованность, устойчивость, уверенность.

Функции права способствуют познанию сущности права. Кроме того, функции права определяют содержание и виды функций различных правовых явлений, например функций юридической ответственности, отдельных структурных частей системы права – отраслей права, правовых институтов и т.п. Функции права являются общей категорией по отношению к функциям иных правовых явлений и в связи с этим играют важную методологическую роль при их изучении. Они «венчают» всю систему функций различных элементов правовой материи⁹.

Функции права рассматривают в двух плоскостях, а именно в зависимости от того, освещаются ли они в специально-юридических (узких) или в общесоциальных (более широких) рамках.

Если следовать широкому значению функций права, то среди них можно выделить, прежде всего, экономическую (право, устанавливая «правила игры» в экономической сфере, упорядочивает производственные отношения, закрепляет формы собственности, определяет механизм распределения общественного богатства и т.п.).

Сегодня экономическая функция охватывает такие направления государственной деятельности, как структурная перестройка российской экономики, при которой будет производиться только продукция, жизненно необходимая человеку, государству, мировому рынку; преимущественная поддержка стратегических, высоко конкурентных на мировом рынке и социально значимых для России производств; демонополизация производства; реальная поддержка производителей, в том числе малого предпринимательства; целенаправленная инвестиционная политика; отстаивание интересов российских компаний на внутреннем и мировом рынке; продолжение приватизации; реформа экономического механизма аграрного сектора и прежде всего обеспечение права частной собственности на землю; постепенное снижение темпов инфляции и торможение роста цен; приостановка спада производства; формирование современной системы расчетов и начало глубокой реформы Центрального банка и т.д.

Особое место в правовом обеспечении осуществления экономической функции принадлежит новому Гражданскому кодексу РФ. С принятием его в полном объеме создана всеобъемлющая правовая основа рыночной экономики, общества цивилизованных собственников, экономической свободы человека, партнерских отношений между гражданином и государством¹⁰.

Как правильно отмечается в науке, экономическая функция права характеризует место и роль права в регулировании экономических отношений. Современное регулирование экономических отношений вызывает потребность в особом юридическом механизме, оптимально сочетающем публично-правовой и частноправовой аспекты, базирующиеся на спе-

⁹ *Абрамов А.И.* Понятие функции права // Журнал российского права. 2006. № 2. С. 72.

¹⁰ *Мелякина К.Б.* Исторический аспект экономической функции государства // История государства и права. 2013. № 15. С. 44.

циальном правовом режиме, который обеспечивает гарантии прав и законных интересов субъектов права. Правовое регулирование экономических отношений в России показывает, что в современных условиях складывается экономическая функция права как самостоятельный элемент правового воздействия, характеризующаяся особенностями предмета и метода правового регулирования, а также специального субъектного состава и специального (преференциального) правового режима¹¹.

Пределы же правового регулирования общественных отношений определяются необходимостью учета объективных экономических закономерностей и возможностей оптимального государственно-правового воздействия, обеспечивающего развитие российской и мировой рыночной экономики. При этом не могут игнорироваться общечеловеческие, государственные и частные интересы субъектов экономических правоотношений.

Как правильно отмечается в литературе, следует по-новому осмыслить и функции права собственности. Регламентируя отношения собственности и, по существу, закрепляя индивидуалистические отношения в обществе, гражданское право призвано осуществить имманентную ему социальную функцию права. Право собственности, с одной стороны, как субъективное вещное право предоставляет субъекту права собственности допустимую свободу (свободу действовать по своему усмотрению и в своем интересе без вмешательства иных лиц), с другой стороны, как институт права собственности ограничивает свободу собственника ради интересов общества и законных прав других лиц.

И.А. Покровский писал, что на более высоком этапе развития общества «самые условия общественной жизни, вся многовековая культура, составляющая атмосферу, в которой живет и дышит каждый отдельный человек современного общества, является продолжением солидарной работы всех». Еще в 1905 г. К. Реннер доказал наличие у права частной собственности множества социальных функций, включая экономическую, организационную, производственную, распределительную и потребительскую. Л. Дюги утверждал, что «индивидуальная собственность перестает быть правом индивида и становится социальной функцией»¹². По мнению этого ученого, собственник обязан использовать вещь для удовлетворения не только своих индивидуальных, но и общественных потребностей. Теоретические выводы мыслителя стали достоянием конституционных норм некоторых государств.

Так, в ст. 14 Основного закона ФРГ 1949 г. констатируется: «Собственность обязывает. Пользование ею должно одновременно служить общему благу».

В ст. 7 Конституции Италии 1947 г. частная собственность признается и гарантируется законом, который определяет способы ее приобретения и границы ее действия с целью обеспечить ее социальную функцию и сделать ее доступной для всех. К сожалению, аналогичного правила нет в Конституции РФ и Гражданском кодексе РФ.

Отметим, что об экономической функции можно говорить и применительно к другим отраслям российского права.

Так, к экономической функции позитивного земельного права предлагается относить:

- экономическое стимулирование охраны и использования земель в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах;
- платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

¹¹ Чернявский А.Г. Теоретические и методологические аспекты экономической функции права и региональная власть в период становления и развития рыночных отношений в РФ. Дис. ... д-ра юрид. наук. Н. Новгород, 2001.

¹² Андреев Ю.Н. Собственность и право собственности: цивилистические аспекты: монография. М.: Норма, 2013.

– установление порядка определения размера платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду; предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды; экономическая оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду; экономическая оценка природных и природно-антропогенных объектов; установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление;

– разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;

– установление платы за негативное воздействие на окружающую среду¹³.

Отметим, что в настоящее время экономическая функция права имеет не только регулирующее, но и охранительное воздействие. Примером являются экономические санкции, применяемые в настоящее время.

Безусловно, экономическая функция права должна базироваться на определенных стратегических документах. В качестве примера следует назвать Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»¹⁴.

В данном акте, в частности, было запланировано обеспечить до 1 января 2015 г. существенное сокращение сроков прохождения процедур субъектами предпринимательской деятельности и стоимости этих процедур в следующих сферах государственного регулирования: строительство, подключение к сетям, меры налогового стимулирования и налоговое администрирование, таможенное администрирование, в том числе при реализации дорожных карт по совершенствованию делового климата, разработанных в рамках национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации.

Отдельные «зеленые карты» по данным направлениям были приняты.

В качестве примера можно привести Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р (в ред. от 11.06.2015) «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»¹⁵.

Список литературы

1. *Абрамов А.И.* Понятие функции права // Журнал российского права. 2006. № 2. С. 72.
2. *Алексеев С.С.* Проблемы теории права. Т. 1. Свердловск, 1972. С. 91.
3. *Андреев Ю.Н.* Собственность и право собственности: цивилистические аспекты: монография. М.: Норма, 2013.
4. *Вопленко Н.Н.* Сущность, принципы и функции права. Волгоград, 1998. С. 45.
5. *Ибрагимов К.Х.* Некоторые аспекты классификации функций позитивного земельного права // Юрист. 2014. № 2. С. 4–10.
6. *Комаров С.А.* Общая теория государства и права: Курс лекций. М., 1996. С. 45.
7. *Мелякина К.Б.* Исторический аспект экономической функции государства // История государства и права. 2013. № 15. С. 44.

¹³ *Ибрагимов К.Х.* Некоторые аспекты классификации функций позитивного земельного права // Юрист. 2014. № 2. С. 4–10.

¹⁴ Российская газета. 2012. 9 мая.

¹⁵ СЗ РФ. 2013. № 32. Ст. 4329.

8. *Радько Т.Н.* Понятие и виды функций социалистического права // Вопросы теории государства и права. Саратов, 1971. Вып. 2 / Под ред. М.И. Байтина и В.В. Борисова. С. 108.
9. *Синюков В.Н.* О функциях права // Вопросы теории государства и права. Саратов, 1991. Вып. 9. С. 76–77.
10. *Темнов Е.И.* Теория государства и права. М., 2003. С. 64.
11. *Ткаченко Ю.Г.* Методологические вопросы теории правоотношений. М., 1980. С. 34.
12. *Филимонов В.Д.* Охранительная функция уголовного права. СПб., 2003. С. 50.
13. *Чернявский А.Г.* Теоретические и методологические аспекты экономической функции права и региональная власть в период становления и развития рыночных отношений в РФ: Дис. ... д-ра юрид. наук. Н. Новгород, 2001.

Reference list

1. *Abramov A.* The notion of function of law // Russian law journal. 2006. № 2. P. 72.
2. *Alekseev S.* Issues of theory of law. Vol. 1. Sverdlovsk, 1972. P. 91.
3. *Andreev Yu.* Property and property law: Civilized aspects: Monograph. M.: Norma, 2013.
4. *Chernyavskiy A.* Theoretical and methodological aspects of the economic function of law and regional power in the period of formation and development of market relations in the Russian Federation. Thesis of Doctor of Law. N. Novgorod, 2001.
5. *Filimonov V.* Protective function of criminal law. SBR., 2003. P. 50.
6. *Ibragimov K.* Some aspects of the classification of functions of positive land law // Lawyer. 2014. № 2. P. 4–10.
7. *Komarov S.* General theory of state and law: Course of lectures. M., 1996. P. 45.
8. *Melyakina K.* The historical aspect of the economic function of law // History of state and law. 2013. № 15. P. 44.
9. *Rad'ko T.* The notion and types of functions of socialist law // Issues of theory of state and law. Saratov, 1971. Number 2 / Under the editorship of M. Baytin and V. Borisov. P. 108.
10. *Sinyukov V.* On the functions of law // Issues of theory of state and law. Saratov, 1991. Number 9. P. 76–77.
11. *Temnov E.* Theory of state and law. M., 2003. P. 64.
12. *Tkachenko Yu.* Methodological issues in the theory of legal relations. M., 1980. P. 34.
13. *Voplenko N.* The nature, principles and functions of law. Volgograd, 1998. P. 45.