

УДК 338.24:57.026

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ

Ю.Ю. КУЗНЕЦОВА, И.В. ФИЛИН

Статья представлена профессором Козловым А.С.

Рассматриваются сущность, содержание и функции экологического менеджмента.

Ключевые слова: экологический менеджмент, принципы экологического менеджмента, функции экологического менеджмента, уровни экологического менеджмента.

Решение глобальных и локальных экологических проблем предполагает использование широкого арсенала научных, технических и иных методов, в частности, развития теории и практики экологического менеджмента. Экологический менеджмент как отрасль научного знания только формируется. Он рождается на стыке управленческих и экологических наук. Пока не существует единой теории экологического менеджмента, объединяющей все его аспекты. Современный экологический менеджмент - это набор гипотез, принципов, методов, это, скорее всего, эколого-управленческая философия, а не свод теоретических знаний и практических рекомендаций. Разработка теоретических основ экологического менеджмента остается важной задачей. Существующие исследования в этой области еще не охватили всей совокупности проблем. Можно сказать, что сегодня экологический менеджмент относится к эмпирическим наукам. Основные методы исследования – это наблюдение, эксперимент, моделирование, анализ и синтез. На основе использования этих методов формируются гипотезы, которые после апробации на практике формируются в виде определенных правил, принципов, концепций. Идет поиск законов экологического менеджмента. Как считает В.И. Чалов, экологический менеджмент есть система управленческих действий, нацеленных на реализацию поставленных задач с учетом современных и перспективных задач охраны природы [5, с. 186].

В научной литературе существуют и другие точки зрения на сущность экологического менеджмента. Например, В.И. Кушлин утверждает, что «экологический менеджмент практикуют как экологически безопасное управление современным производством. Его первоочередная задача – достижение оптимального соотношения между экономическими и экологическими показателями деятельности компаний» [2, с. 38].

Механизм экологического менеджмента представляет собой инструменты или средства воздействия, посредством которых потенциал, заключенный в экологических интересах и ценностях людей, трансформируется в деятельность человека, в производственные процессы, в развитие предприятия. Механизм экологического менеджмента, считает Р.С. Пермяков, складывается из трех составляющих [4, с. 22]:

1. Руководство и контроль.
2. Самоконтроль.
3. Экономические механизмы.

Задача этой отрасли научного знания - создать теорию, на основе которой можно будет сформулировать основы научной экологической политики и предложить модель эколого-безопасного производства; разработать методику формирования «зеленого» бизнес-плана предприятия; организовать систему действенного финансово-экологического контроля в организации; дать рекомендации по формированию экологической культуры персонала и подготовке менеджеров-экологов; обосновать принципы взаимодействия с внешней средой.

Наиболее полный анализ практики экологического менеджмента в русскоязычной литературе дан в книге К. Норта «Основы экологического менеджмента», в которой на основе опыта

работы фирм Европы и Америки предложены рекомендации по организации и развитию экологического менеджмента [3, с. 56].

В научной литературе можно найти формулировки основных принципов экологического менеджмента. Э.М. Коротков выделяет следующие **принципы экологического менеджмента**:

- 1) принцип опоры на экологическое сознание;
- 2) принцип экологического мотивирования деятельности;
- 3) принцип опережения или предупредительности в решении проблем. В экологии многие процессы слишком быстро становятся необратимыми. Весь механизм экологического менеджмента должен быть ориентирован на предупредительные меры возникновения кризисных ситуаций;
- 4) в процессуальном отношении главную роль играет принцип целеустремленности и стратегичности;
- 5) отсюда принцип последовательности;
- 6) принцип своевременности;
- 7) принцип функциональной интеграции;
- 8) принцип профессионализма;
- 9) принцип развитой и сбалансированной ответственности.

Эти принципы экологического менеджмента могут и должны действовать только в системе, во взаимозависимости. Ведь каждый из них является дополнением и конкретизацией другого.

Во всей совокупности концептуальных положений экологического менеджмента одно из центральных мест принадлежит функциям управления. **Функции экологического менеджмента** включают:

- 1) управление процессами использования отходов производства.
- 2) управление социодинамикой культуры.
- 3) управление процессами урбанизации.
- 4) управление состоянием и использованием природных ресурсов.
- 5) управление запасами природных ресурсов и процессами, связанными с их восстановлением.
- 6) управлением транспортированием запасов, а также размещением производства [1, с. 43].

Экологический менеджмент представляет собой управление, ориентированное на развитие и само являющееся развивающимся управлением. Надо знать, какие факторы определяют последовательное и неуклонное его развитие, от чего зависит появление нового качества управления, превращающее его в экологический менеджмент.

Можно назвать девять взаимосвязанных **факторов**, определяющих развитие экологического менеджмента:

- 1) инфраструктура экологического менеджмента – совокупность внешних условий, благоприятствующих или препятствующих его появлению и развитию;
- 2) менталитет – образ мышления, традиции поведения, характер деятельности;
- 3) экологическая культура – понимание важности экологии, привычки поведения, отношение к экологическим проблемам;
- 4) экологическое образование – знание природы и взаимодействия с ней человека, способность решать экологические проблемы, овладение навыками их анализа;
- 5) мониторинг экологических ситуаций – последовательный и непрерывный контроль экологической обстановки;
- 6) наличие ресурсов, отвечающих потребностям экологического менеджмента;
- 7) система информационного обеспечения экологического менеджмента – структура информации, порядок ее получения, движения и использования;
- 8) правовое обеспечение экологического менеджмента – наличие законодательных актов, позволяющих и заставляющих решать экологические проблемы;
- 9) наконец, общая тенденция экологического развития общества – истоки, формы проявления экологических проблем, возможности их осмысления и потенциал общественного сознания.

Во всей совокупности этих факторов сегодня центральное место занимает фактор экологического образования. В истории развития человека, производства и общества довольно часто решение многих проблем начиналось с образования и им определялось. Такая же ситуация возникает и сегодня. Образование влияет на изменение общественного сознания, развитие культуры, оценку решающих проблем.

Все действия, прямо или косвенно связанные с регулированием взаимосвязей между обществом и природой, то есть управлением, с одной стороны, экономическими и социальными процессами, включая использование природных ресурсов, а с другой, - характером и состоянием природной среды можно определить как экоменеджмент. В расширенном толковании, экоменеджмент есть управление взаимодействием общества и природы на основе использования экономических, административных, социальных, технологических и информационных факторов, с целью достижения качества (состояния) природной среды, обеспечивающего возможность устойчивого развития общества и природы.

Соответственно, в территориальном отношении уровни экоменеджмента будут соответствовать:

- 1) локальный - экосистеме, ландшафту, сочетанию ландшафтов;
- 2) региональный - бассейнам или значительным по площади частям бассейнов рек высокого порядка, природных зон;
- 3) межрегиональный - континентам или значительным по площади частям континентов или океанических пространств;
- 4) планетарный - поверхности всех континентов, морских акваторий и океанических пространств.

Очевидно, что по мере увеличения уровня экоменеджмента и возрастания территорий, компетенции его органов неизбежна качественная смена управляющих (или направляющих) усилий и приемов управления. Очевидно также, что система экоменеджмента может успешно функционировать лишь при условии определения перспективных целей организации управления.

Основными задачами достижения целей на региональном и межрегиональном уровнях являются:

Для предотвращения экологических бедствий:

- борьба с загрязнением воды и повышение эффективности водопользования;
- снижение загрязнения воздуха и почвы.

Для обеспечения экологической безопасности:

- рациональное расходование природных ресурсов;
- решение проблемы утилизации отходов;
- создание и внедрение экологически чистых и щадящих природу технологий.

Для обеспечения устойчивого развития необходимо, помимо решения перечисленных проблем двух первых уровней системы целей, достижение коэволюции человека и природы, что, в свою очередь, требует значительных изменений в ценностных ориентирах самого общества.

На локальном уровне экоменеджмент направлен, главным образом, на:

- контроль за выполнением природоохранного законодательства, экологических нормативов, квот;
- обеспечение совершенствования технологии производства в части снижения его аварийности, степени технологического риска, энерго и материалоемкости, количества и токсичности выбросов;
- оптимизацию районных планировок с целью снижения вредного воздействия производственных объектов на население и его реабилитацию от этих воздействий, транспортной и производственной усталости;
- экологические последствия на природу и здоровье населения;
- организацию системы оперативной информации, адекватной реальной экологической обстановке;
- организацию всеобщего непрерывного экологического образования в рамках ныне действующих дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, колледжей, лицеев, вузов и специально создаваемых при них курсов повышения экологической грамотности.

На региональном уровне, помимо использования всех, обозначенных выше возможностей экоменеджмента локального уровня, добавляются:

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, направленные на организацию действенной системы мониторинга природной среды и воздействующих на нее техногенных факторов;
- разработка экологических прогнозов;
- разработка и реализация механизма управления процессами взаимодействия между обществом и природой в границах региона, с учетом трансрегиональных процессов переноса загрязнений в воздушной и водных средах;
- разработка и внедрение региональных экологических нормативов и требований, определяющихся местными природными и социальными условиями и традициями природопользования;
- оптимизация размещения, функционирования и взаимодействия предприятий, эксплуатирующих природные ресурсы;
- оптимизация инфраструктуры, включая дорожно-транспортную схему, расположение энергетических объектов, мест и условий эксплуатации всякого рода свалок.

На межрегиональном, государственном уровне, помимо использования всех возможностей экоменеджмента локального и регионального уровня, добавляются:

- разработка федеральных законодательных и уточняющих их нормативных актов по охране природы и использованию ее ресурсов;
- распределение бюджетных ассигнований и материальных ресурсов, выделяемых на природоохранные цели, между субъектами федерации;
- организация высшего уровня мониторинговых исследований и их координация в рамках международной системы мониторинга природной среды и воздействующих на нее факторов.

Наконец на планетарном, международном уровне, на базе организации объединенных наций и входящих в ее состав структур, разрабатываются наиболее общие вопросы геомониторинга и рекомендации для стран, входящих в мировое содружество, ориентированные на улучшение социально-экологической обстановки во всем мире.

Одним из международно-признанных инструментов снижения воздействия на окружающую среду является экологический менеджмент – процесс внутренне мотивированной, инициативной деятельности экономических субъектов, направленной на последовательное улучшение в достижении их собственных экологических целей и задач, реализации проектов и программ, разработанных на основе самостоятельно принятой экологической политики.

Основным объектом менеджмента являются различные экологические аспекты деятельности предприятий (например, источники образования воздействия на окружающую среду, использование опасных веществ и материалов, экономическая эффективность экологической деятельности и т.п.). В международных стандартах серии ISO 14000 экологический аспект определен как элемент деятельности предприятия, его продукции или услуг, который взаимодействует или может взаимодействовать с окружающей средой.

Международный стандарт ISO 14001 содержит рекомендации в отношении системы экологического менеджмента с тем, чтобы дать любой организации возможность сформулировать политику и цели, принимая во внимание требования законодательства, нормативно-технических актов и информацию о значимых экологических аспектах и о воздействии на окружающую среду. В системе экологического менеджмента рассматриваются те экологические аспекты деятельности организации, которые она может контролировать, и влияния на которые можно ожидать.

Ядром системы экологического менеджмента является программа – комплексный документ, описывающий организацию деятельности предприятия в области экологического менеджмента, а также конкретные мероприятия и действия по ее реализации, разработанные в соответствии с экологической политикой, целями и задачами. При разработке программ эколо-

гического менеджмента предприятия руководствуются принципом последовательного улучшения, то есть достижения лучших показателей во всех экологических аспектах деятельности предприятия, там, где это практически возможно. При этом последовательное улучшение необходимо демонстрировать, доказывать заинтересованным сторонам: государственным органам, общественности, партнерам, инвесторам, конкурентам.

Оценка выполнения программ экологического менеджмента, демонстрация достижений осуществляются с использованием конкретных показателей, отражающих характер деятельности организации в целом. В числе таких показателей выделяют группы индикаторов, описывающих эффективность системы экологического менеджмента, особенности функционирования основных и вспомогательных производственных процессов и состояние окружающей среды.

Показатель эффективности системы экологического менеджмента – специфический индикатор, показатель, отражающий эффективность и результативность внедрения, функционирования и развития системы экологического менеджмента, проявляющиеся в характере деятельности организации. Относительное изменение числа обращений граждан с жалобами на нарушение предприятием установленных нормативов или, напротив, возрастание активности сотрудников, участвующих в разработке предложений по улучшению экологической деятельности организации, относятся к категории показателей эффективности системы экологического менеджмента.

Показатель функционирования основных и вспомогательных производственных процессов – специфический индикатор, показатель, отражающий информацию о реальных экологических параметрах производственных процессов. Наряду с широко распространенными в Российской Федерации показателями типа массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, сбросов их в водные объекты и объемов размещения отходов, предприятия используют внутренние количественные показатели планирования деятельности в области экологического менеджмента. Среди них следует отметить такие, как удельное потребление чрезвычайно опасных и высокоопасных веществ, удельные выбросы и сбросы загрязняющих веществ, удельное образование отходов и их накопление на территории промышленной площадки и т.п.

Как видно, практически все показатели, применяемые в системах экологического менеджмента, так или иначе связаны с нормативами предельно-допустимого воздействия и нормативами состояния окружающей среды. В самом деле, даже жалобы жителей на нарушения, совершенные предприятиями, основываются на представлениях людей о том, до какой степени воздействие экономических субъектов может сказываться на состоянии природной среды. При планировании показателей, отражающих функционирование производственных процессов, во внимание принимается полнота использования ресурсов (связанная с ограничением их изъятия), потери, типичные процедуры, например, обращения с опасными веществами и материалами.

Оценка выполнения программ, действенности мер, направленных на снижение антропогенного воздействия, подразумевает организацию систематических наблюдений за изменением выбранных показателей. Наиболее желательны те ситуации, в которых показатели являются измеримыми (в самом широком смысле слова), верифицируемыми не только для самого предприятия, но и для других заинтересованных сторон. Поэтому идентификация экологических аспектов, планирование деятельности, выбор показателей, их обсуждение, согласование позиций хозяйствующих субъектов, государственных органов, общественных организаций представляют собой один из основополагающих этапов развития системы экологического менеджмента.

На Западе в соответствии с концепцией устойчивого развития экологический менеджмент сегодня внедряется во все сферы производства. В России, где экологическая обстановка не менее сложная, этот процесс пока не развернулся, но тем более важно уже сейчас, несмотря на экономическую ситуацию, создавать условия для широкой подготовки специалистов – эколого-менеджеров, обладающих знаниями и высоким уровнем экологической культуры.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Коротков Э.М.** Концепция экологического менеджмента // Проблемы окружающей среды и природных ресурсов. – М.: ВИНТИ, 1996. - Вып.4.
2. **Кушлин В.И.** Основные принципы и условия осуществления экологического менеджмента в современной России // Проблемы окружающей среды и природных ресурсов. – М.: ВИНТИ, 1999. – Вып.4
3. **Норт К.** Основы экологического менеджмента. – М.: Планета, 1994.
4. **Пермяков Р.С.** Экономический механизм экологического менеджмента. – М.: Прометей, 1998.
5. **Чалов В.И.** Неизбежность институализации экоразвития // Российское государство и государственная служба на современном этапе. – М.: РАГС, 1998.

ECOLOGICAL MANAGEMENT

Kuznetzova Yu.Yu., Philin I.V.

The article deals with the analysis of essence and contents of social – ecological management.

Key words: ecological management, principles of ecological management, functions of ecological management, levels of ecological management.

Сведения об авторах

Кузнецова Юлиана Юрьевна, окончила Московский авиационный институт (2002), кандидат социологических наук, ассистент кафедры ГиСПН МГТУ ГА, автор 10 научных работ, область научных интересов – проблемы социально-экологического управления, социология, экономика.

Филин Иван Викторович, 1976 г.р., окончил Голицынский военный институт Федеральной пограничной службы Российской Федерации (2000), кандидат политических наук, автор 8 научных работ, область научных интересов – этносоциология, социология управления, юриспруденция.