*Понеделков А.В., д. полит.н., проф.,
Старостин А.М., д. полит.н., проф.,
Сидоренко И.Н., к. ист. н., доц. (СКАГС)*

Десять лет поступательного развития

Модернизация российского общества и государства осуществляемая в переходный период, когда только определяется вектор его развития, ставит перед очень молодой наукой - политологией [1] и политологами сложные вопросы и задачи, по исследованию политических процессов, проблем развития политической системы и политических институтов, формирования политической культуры в системе властных структур и у граждан России. этих условиях весьма важно, чтобы ряды исследователей и организаторов политических процессов росли количественно и качественно.

Чтобы политология оказывала влияние на общественное мнение, необходима система в работе с кадрами политологов. Важным элементом такой системы являются диссертационные советы по политическим наукам. Один из таких советов создан 10 лет назад при Северо-Кавказской академии государственной службы.

Прошедшие 10 лет для диссертационного совета по политическим наукам были периодом становления и активного развития. Утвержденный в 1999 году как совет по защите кандидатских диссертаций, уже в 2005 году он был преобразован в докторский. В 2008 году, в период реформирования сети диссертационных советов, он выдержал проверку на прочность и зрелость и не изменяя (а может быть наращивая) ритм работы и практически без перерыва продолжает плодотворно работать. Практически диссертационный совет, образно говоря, стал «основным фильтром высокого качества научных работ» [2].

Недавно, в декабре 2009 года, на заседании Ученого совета академии обсуждался вопрос «О работе диссертационного совета Д.502.008.02 по аттестации научных кадров». Ученым советом работа диссертационного совета была одобрена. Выступавшие при обсуждении отчета отметили, что совет находится на первой линии развития современных политических исследований, что он имеет высокий

авторитет в научном политическом сообществе, входит в первую пятерку лучших советов по политическим наукам.

Положительные результаты деятельности диссертационного совета стали возможными в силу ряда факторов из жизни академии:

- постоянного проявления активного интереса ученого совета и лично ректоров В.Г.Игнатова, а затем В.В.Рудого к вопросам развития в академии политического знания;

- создания в 1998 году самостоятельной кафедры политологии и этнополитики (выделена из кафедры социологии и политологии). Возглавить новую кафедру, а затем и диссертационный совет по политическим наукам было поручено первому в академии доктору политических наук, профессору А.В.Понеделкову;

- с момента создания академии вопросами исследования политических процессов, развития российской политической системы, политической культуры, политических аспектов государственного управления и этнополитических проблем активно занимались профессора Д.П.Зеркин, В.Г.Игнатов, Г.П.Зинченко, Л.Л.Хоперская, позднее А.К.Агапонов, А.М. Старостин, доценты Н.П.Кутырев, В.В.Черноус, В.Д.Лысенко и другие ученые СКАГС;

- издательством СКАГС регулярно публиковались результаты научных политологических исследований;

- создание аспирантуры, а затем и докторантуры по политическим наукам;

- создание условий для апробации результатов диссертационных исследований – с 2000 года стал регулярно выходить журнал «Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС», в котором есть постоянная рубрика «Политология и этнополитика»;

- в рамках ежегодной недели студенческой науки работает специальная секция политических знаний;

- с момента создания в 1999 году отдела научных исследований на базе академии стали ежегодно проводиться межрегиональные и международные научно-практические конференции по перспективным вопросам развития российской политической системы, федерализма, государственности. Не случайно именно в СКАГС в марте 2009 года проведена первая в стране научно-практическая конференция, посвященная 20-летию развития политической науки в России: «Политическая наука на Юге России: становление, современное состояние и основные направления развития».

Можно утверждать, что к настоящему времени в академии складывается система подготовки молодых исследователей, как базы количественного и качественного роста активности политических исследо-

ваний: учебный курс «политология», студенческое научное общество, аспирантура и докторантура. Результаты функционирования системы существенны. Достаточно сказать о том, что 62 соискателя ученой степени являются выпускниками СКАГС. Две трети аспирантского состава из числа чиновников и предпринимателей, накопившие опыт управленческой деятельности, решения политических, экономических и социальных задач перед подачей заявления о зачислении в аспирантуру или соискателями предварительно заканчивают факультет переподготовки кадров или получают второе высшее образование по специальности «Государственное и муниципальное управление» в СКАГС. Показателен и набор аспирантов в 2009 году: более половины (55%) государственные и муниципальные служащие, 35 % - научно-педагогические работники, каждый десятый из изъявивших желание готовиться к исследовательской деятельности пришел из бизнес-структур.

Перечисленные и многие другие факторы объективно вели к созданию и способствовали поступательному позитивному развитию диссертационного совета по политическим наукам.

Сегодня этот диссертационный совет по праву считается высшим звеном в системе подготовки кадров высшей квалификации в нашей академии. Доказательством служат данные о состоявшихся в нем защитах диссертационных работ. За годы работы совета в нем прошли защиты 135 диссертаций, из которых 12 докторских. Десять из них были защищены по 23.00.02 политологической специальности. Несмотря на спад количества защищенных диссертаций в 2008-2009 годах в России в связи с реорганизацией сети диссертационных советов, диссертационный совет при СКАГС не только не снизил активность, но и «набрал дополнительные обороты».

Конечно, было бы неправильно оценивать деятельность совета лишь по одному количественному показателю. Но нельзя и не признать, что это показатель авторитетности членов совета и совета в целом, доверия к нему и со стороны соискателей ученых степеней, и со стороны научного политологического сообщества.

Отрадно и то, что за все эти годы не поступило ни одной рекламации, все защищенные диссертации утверждены с первого раза. Это свидетельствует как о качестве научного руководства подготовкой диссертационных работ, так и о высоком уровне требований совета к предъявляемым к содержанию диссертаций, обоснованности принимаемых советом решений по результатам защиты диссертаций.

Авторитетность совета обусловлена, прежде всего, его составом. Все 18 членов совета имеют ученую степень доктора наук, из них

12 являются штатными профессорами Северо-Кавказской академии государственной службы. Членами совета являются доктора наук из пяти вузов Южного федерального округа. Среди членов совета три заслуженных деятеля науки РФ, один заслуженный юрист РФ, один заслуженный работник культуры, шесть Почетных работников высшего профессионального образования. В составе докторского совета 8 докторов политических наук, 4 доктора философских наук (политические науки), 2 доктора социологических наук (политические науки), 2 доктора исторических наук (политические науки), 1 доктор экономических наук (политические науки), 2 доктора юридических наук (политические науки). Данный состав диссертационного совета позволяет каждую из выносимых на защиту работ рассматривать комплексно, всесторонне.

Деятельность диссертационного совета характеризуется и по такому важному критерию как тематика отбираемых к защите диссертаций. Сложившаяся тематика диссертационных работ в основном, связана с актуальными проблемами регионов входящих в Южный федеральный округ.

Основная проблематика диссертационных исследований отражает не только социально-политическую оценку реальной действительности, реформаторские потребности сегодняшнего дня, но и нацелена на научный поиск механизмов дальнейшего развития российского общества. Многие исследования носят «упреждающий характер», в них содержатся и научные прогнозы совершенствования политических процессов, политического управления, развития политического знания. (они являются базой для социального проектирования, развития политической культуры).

О тематической направленности защищенных в совете диссертаций свидетельствуют следующие данные: 19 диссертационных работ посвящены актуальнейшим для Северного Кавказа проблемам национальной безопасности; 15 – эффективности государственного управления и административной реформы; 25 работ посвящены изучению административно-политических и иных элит; в 20 случаях авторы представили на защиту результаты изучения проблем этнополитики и политической регионалистики.

Следует отметить, что в содержании большинства диссертаций защищенных в совете прослеживается региональный аспект, Это предопределено не только общей направленностью научно-исследовательской работы в академии, но и этнонациональным составом их авторов. В настоящее время в составе аспирантов кафедры политологии и этнополитики и соискателей прикрепленных к ней 15 ас-

пирантов и 32 соискателя представляют 10 субъектов РФ входящих в Южный федеральный округ, в том числе 6 республик Северного Кавказа.

Интеллектуальный продукт, созданный молодыми учеными – диссертации - не пылится на полках (не стал достоянием «грызущей критики мышей») Материалы исследований, содержание докторских и кандидатских диссертаций стали теоретической базой и эмпирическим материалом для написания многих учебников и учебных пособий.

Результаты и выводы диссертационных исследований в течение десяти лет постоянно использовались авторами в учебном процессе при чтении курса «политология» и смежных с ней дисциплин в СКАГС и других вузах Северного Кавказа.

Некоторые из них послужили базой для разработки документов аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, администраций Северо-Кавказских регионов Российской Федерации;

Весьма важно, что члены диссертационного совета активны не только в обсуждении и оценке результатов представленных на защиту диссертационных исследований, но и сами являются активными исследователями, ведут большую работу по научному руководству исследовательской деятельностью аспирантов, готовят и издают монографии, учебники и учебные пособия, осуществляют консультативную и экспертную работу в органах государственной власти и местного самоуправления (их научная деятельность прочно связана с реальной практикой функционирования политических институтов, формирования административно-политической элиты южнороссийских регионов.

Отдельные члены диссертационного совета (А.В.Понеделков и А.М.Старостин) за последние десять лет подготовили более чем по 30 диссертантов, С.А.Кислицын подготовил 16 аспирантов, по 3-6 диссертантов подготовили члены совета Л.Л.Хоперская, И.П.Добаев, В.Г.Игнатов, Г.С. Денисова.

В СКАГС уделяется большое внимание созданию условий для апробации результатов научных исследований соискателей ученых степеней. В журнале «Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС» ведется постоянная рубрика «Слово молодых ученых» где регулярно публикуются статьи аспирантов, докторантов и соискателей. В последние годы стали выпускаться специальные сборники аспирантских работ. Довольно активно соискателями ученых степеней используется в этих целях трибуна межрегиональных и международных научно-практических конференций по актуальным вопросам политической жизни, которые ежегодно проводятся в Северо-Кавказской академии государственной службы.

На таких конференциях молодые исследователи совместно с профессиональными политологами обсуждают проблемы политического развития общества, проблемы, относящиеся к предмету их исследований, Здесь же они учатся аргументировать и отстаивать свою точку зрения, Это также является важным шагом на пути подготовки к защите диссертаций, обретения опыта защиты своих идей, выводов, результатов диссертационных исследований.

Повышению качества диссертационных исследований способствует широкое использование эмпирического материала, получаемого в процессе социологических исследований, формирования и функционирования, трансформации и характерных черт административно-политических элит России, организуемых ежегодно СКАГС и в проведении которых участвуют аспиранты и соискатели. Только за последние пять лет реализовано 8 российских и региональных социологических исследований.

Нередко можно слышать разговоры о том, что ученые, в особенности гуманитарии, обсуждают вопросы в своем кругу, вдали от «шума жизни». Но проведенные по инициативе членов диссертационного совета в начале 2009 года экспертные опросы ученых-политологов и чиновников – представителей региональных органов власти, дают основания для осторожного оптимизма. (Опрошено 295 экспертов-политологов [3] из Москвы и 13 субъектов РФ, входящих в Южный федеральный округ и 363 госслужащих из этих же 13 южно-российских регионов).

Следует пояснить, почему в группу опрашиваемых были включены государственные служащие. Конечно, по своему роду деятельности с политической наукой они непосредственно не связаны, их служебная деятельность по определению должна быть нейтральной по отношению к политике, деполитизированной, хотя и связана с претворением политических решений в жизнь, использующей их знания, умения и опыт для практической реализации политики государства.

Однако для суждения по предложенным исследователями вопросам, респонденты данной категории имеют определенные основания. Почти половина из них (46,8%) имеют опыт в политических партиях и в общественных организациях, все имеют высшее образование (в том числе экономическое и управленческое – 30,4%; юридическое – 23,8%), а 3,2% - имеют даже кандидатскую степень по политическим наукам.

По теме нашей статьи интерес представляет реакция названных выше групп респондентов на вопрос: «На Ваш взгляд, востребованы ли сегодня политологические исследования в управленческой практике государственных служащих?». Ответы свидетельствуют, что и политоло-

логи и госслужащие сравнительно высоко оценивают востребованность результатов политологических исследований в управленческой практике. Утвердительно ответили 40,7% ученых и 33,5% чиновников, Категорически заявили – нет 3,4% ученых и 8,6% госслужащих.

Данные опроса дают основание считать, что подготовка кадров для политической науки и исследовательская деятельность политологов *не напрасны*, что исследования проводятся по актуальным вопросам, отражающим интересы государственного и муниципального управления и в определенной степени влияют на политическую практику, учитываются при принятии некоторых политических решений. По критерию «влияние на политическую практику» 9,2% опрошенных политологов и 20,2% чиновников ответили однозначно – утвердительно, 33,3% политологов и 50,1% чиновников ответили, что некоторые политические решения принимаются с учетом материалов исследований политологов. Значительно меньше – 12,2% ученых и 8,6% служащих полностью отрицают это влияние. Обращает на себя внимание тот факт, что многие государственные служащие не просто что-нибудь слышали о политической науке, не только имеют какое-то представление о ней, но и проявляют интерес к исследованиям и отдают предпочтение определенным политологическим исследовательским центрам. На вопрос «Работа каких политологических исследовательских центров на Юге России Вам известна?» почти 40% (39,8) не просто дали ответ, но и назвали конкретные исследовательские центры и группы. Наиболее часто они называли Северо-Кавказскую академию государственной службы. Всего названо 40 исследовательских организаций.

Среди ученых, исследующих политические проблемы, респонденты называли чаще всего (по мере убывания числа упоминаний) А.В.Понеделкова, А.М.Старостина, К.С.Гаджиева, В.А.Аксентьева, В.П.Макаренко, М.А.Аствацатурову, И.П.Добаева, В.В.Черноуса, Ю.В.Васильева и др. (Заметим, что А.В.Понеделков, А.М.Старостин, М.А.Аствацатурова, И.П.Добаев, Ю.В.Васильев – члены диссертационного совета по политическим наукам при СКАГС). Примечательно, что эти два вопроса были открытыми,

Одним из результатов десятилетней работы диссертационного совета является то, что многие из защитивших в нем свои работы молодые ученые, сегодня занимают ведущее положение в образовательной, научной, организационной, консультационной и экспертной работе.

Пять докторов и 21 кандидат политических наук, защитившие здесь диссертации работают на кафедрах академии. Сейчас политология в СКАГС преподается в основном профессорско-преподавательским составом прошедшим подготовку и защиту канди-

датских и докторских диссертаций в академии. Причем, четыре доктора наук (А.М.Старостин, А.К.Агапонов, Н.И.Бусленко, И.А.Иванников) являются членами диссертационного совета.

Выпускниками диссертационного совета являются проректор по науке, послевузовскому и дополнительному профессиональному образованию СКАГС А.М.Старостин, директор филиала СКАГС в городе Ставрополе Ю.В.Васильев, заместитель директора ИППК ЮФУ по науке, директор Центра системных региональных исследований и прогнозирования ИППК ЮФУ и ИСПИ РАН В.В.Черноус, министр культуры Ростовской области В.В.Васильева, заместитель председателя Южно-Российского отделения Ассоциации конфликтологов Л.В.Золотова, руководитель республиканского комитета государственного телерадиовещания Чеченской Республики А.А-А. Ельсаев и др. В разные годы в диссертационном совете успешно защитили свои работы два заместителя полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе, более 15 глав администраций районов, руководители органов государственной и муниципальной власти Ростовской области.

Заметное возрастание числа кандидатов и докторов политических наук в составе аппаратов органов государственной и муниципальной власти является одной из предпосылок формирования умного государственного и муниципального управления на Северном Кавказе.

Повышение авторитетности кафедры политологии и этнополитики, плодотворная деятельность диссертационного совета по политическим наукам оказало решающее позитивное воздействие на процесс объединения в СКАГС и вокруг СКАГС сообщества ученых, проявляющих устойчивый интерес к элитологической проблематике и придерживающихся общих методологических позиций, на формирование и развитие в СКАГС научной школы элитологов.

Ранее мы уже отмечали, что за последние пять лет в диссертационном совете защищены диссертации по таким аспектам элитологии как эффективность деятельности административно-политических элит, формирование региональной и муниципальной элиты в постсоветской России, механизмы рекрутирования политических элит в переходных условиях, элиты судебной ветви власти, сетевой аспект политики российских партийных элит и многие другие.

Характеризуя развитие политической науки в Северо-Кавказской академии государственной службы и деятельность диссертационного совета по политическим наукам профессор, заместитель председателя экспертного совета ВАК МО РФ по политологии Я.А.Пляйс не только отметил лидерское положение в среди российских регионов диссерта-

ционного совета при СКАГС, но и подчеркнул одну из самых существенных черт этой работы, что здесь наука развивается не самотеком, не стихийно, а в тесной связи с потребностями жизни [4].

Сегодня, как отметил профессор В.Н.Коновалов (Южный федеральный университет): «можно говорить о сформировании в Ростове-на-Дону научной школы элитологов, подтвердившей свой научный статус систематической подготовкой специалистов высшей квалификации через аспирантуру и докторантуру, а также большим количеством соответствующих публикаций» [5].

Объективный анализ научной и организаторской деятельности диссертационного совета по политическим наукам, позволил увидеть не только позитивные результаты, накопленный опыт, но выявить проблемы, разрешение которых позволит сделать его работу более конкретной, целенаправленной и продуктивной. Для того, чтобы начинать отбор будущих политологов еще со студенческой скамьи, необходимо открыть в академии бакалавриат специальности «Политология», а затем, учитывая накопленный опыт и возросший научный потенциал академии, решить вопросы об открытии научной специальности «Политическое администрирование» и о создании в академии на бюджетной основе двухлетней докторантуры.

Дальнейшее повышение требований к качеству диссертационных исследований, необходимость усиления политической науки на реальные политические процессы в российском обществе, укрепление взаимодействия политической науки и политической практики объективно требует создания мощной эмпирической базы социологического, статистического, модельного и экспериментального профиля.

Решение названных вопросов и возникающих проблем повысит авторитет и престиж как диссертационного совета по политическим наукам, так и самой академии.

Литература

1. Актом официальной институализации политологии можно считать постановление ГКНТ СССР от 4 ноября 1989 г. №386 «О номенклатуре специальностей научных работников», куда были внесены специальности по политическим наукам. По приказу ВАК при Совете министров СССР за№1 от 25 янв. 1989 г. номенклатура, утвержденная ГКНТ, была принята к руководству всеми органами аттестации научных и научно-педагогических кадров.

2. *Пляйс Я.А.* Политология в контексте переходной эпохи в России. М., 2009. С.49.

3. Ученые политологи опрашивались методом письменного интервью, показавшим свою информативность и в ранее проводившихся опросах ученых конфликтологов и элитологов. См.: *Понеделков А.В., Старостин А.М.,*

Игнатов В.Г. Экспертные оценки конфликтологической ситуации на Северном Кавказе. Ростов н/Д., 2003; *Понеделков А.В., Старостин А.М.* Элитологи об элитах. Ростов н/Д., 2007.

4. *Пляйс Я.А.* Политология в контексте переходной эпохи в России. М., 2009. С. 55.

5. *Коновалов В.Н.* «Точки роста» политологической школы в Ростовском регионе. / Политическая наука на Юге России: становление, современное состояние и основные направления развития. Сб. материалов международной научно-практич. конф. Вып.1. Ростов н/Д., 2009. С.55.

Навстречу 20-летию СКАГС

Сергеев В.Н., д. ист. н., проф. СКАГС

Научные исследования историков Северо-Кавказской академии государственной службы

В 1992 г. на материальной базе Социально-политического института ЦК КПРФ в г. Ростове-на-Дону был создан новый вуз – Северо-Кавказский кадровый центр по подготовке кадров для государственной службы, переименованный в 1995 г. в Северо-Кавказскую академию государственной службы (СКАГС). Научный потенциал историков-профессионалов формировался из избранных по конкурсу и был сконцентрирован на кафедрах истории и философии (заведующий кафедрой – доктор исторических наук, профессор В.Н. Смирнов). В составе кафедры успешно работали: доктор исторических наук, профессор Ф.И. Поташев; доктор исторических наук, профессор В.Н. Сергеев (в 1990–1997 гг. проректор по учебной работе СКАГС); доктор исторических наук, профессор А.Г. Данилов. С 2006 г. они трудятся на кафедре теории и истории государства и права (заведующий кафедрой – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист России Д.Ю. Шапсугов). На кафедре политологии и этнополитики большое внимание историческим аспектам государственного и муниципального управления уделяют заведующий этой кафедрой, заслуженный деятель науки РФ, доктор политических наук, профессор А.В. Понеделков (до 2008 г. – проректор по науке и работе с регионами), (с 2008 г. – проректор по работе с органами власти и учебными заведениями), а также доктор исторических наук, профессор С.А. Кислицын.

Все названные ученые специализируются по проблеме истории государственного управления России, которая является составной ча-