

## АДВОКАТУРА СЕГОДНЯ



**Юрий Сергеевич  
ПИЛИПЕНКО,**  
президент Федеральной  
палаты адвокатов РФ,  
доктор юридических  
наук, профессор кафедры  
адвокатуры и нотариата  
Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)  
[pilipenko@fparf.ru](mailto:pilipenko@fparf.ru)  
119002, Россия, г. Москва,  
пер. Сивцев Вражек, д. 43

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные вопросы деятельности современной российской адвокатуры как независимой самоуправляемой профессиональной корпорации. Приводятся основные статистические данные о составе адвокатуры и об объеме оказываемой адвокатами квалифицированной юридической помощи. Анализируются основные сферы деятельности Федеральной палаты адвокатов РФ как органа адвокатского самоуправления, объединяющего адвокатские палаты субъектов РФ и координирующего их работу. Характеризуются некоторые результаты деятельности ФПА РФ в 2015—2017 гг. и ее задачи на перспективу.

**Ключевые слова:** адвокат, адвокатура, квалифицированная юридическая помощь, субсидируемая юридическая помощь, юридическая помощь на основе *pro bono*, Федеральная палата адвокатов РФ, Всероссийский съезд адвокатов, Совет Федеральной палаты адвокатов РФ, Комиссия ФПА РФ по этике и стандартам, Комиссия ФПА РФ по защите прав адвокатов, адвокатские палаты субъектов РФ.

DOI: 10.17803/2311-5998.2017.40.12.024-058

**Yu. S. PILIPENKO,**

President of the Russian Federal Chamber of Lawyers, Doctor of Law, Professor  
of the Department of Advocacy and Notaries of the Kutafin Moscow State Law  
University (MSAL)

[pilipenko@fparf.ru](mailto:pilipenko@fparf.ru)

119002, Russia, Moscow, Sivtsev Vrazhek lane, 43

### ADVOCACY TODAY

**Abstract.** The article deals with topical issues of the activity of the modern Russian advocacy as an independent self-managed professional corporation. Main statistical data on the structure of the Bar and the scope of qualified legal assistance provided by the advocates are contained in this article. The author examines the main areas of activity the Russian Federal Chamber of Lawyers as a self-governing body which are uniting the regional chambers of lawyers of the Russian Federation and coordinating their work. The author highlights some results of the activity of the RFCL in 2015—2017, and sets its tasks for the future.

**Keywords:** advocate, legal profession, qualified legal assistance, subsidized legal assistance, legal aid on the basis of *pro bono*, the Russian Federal Chamber of Lawyers, the All-Russian Congress of Advocates, the Council of the Russian Federal Chamber of Lawyers, the Ethics and Standards Commission of the RFCL, regional chambers of lawyers of the Russian Federation.

**Р**оль качественного юридического образования в современную эпоху постоянно возрастает, поскольку в условиях ожесточенной конкуренции на рынке юридических услуг главным требованием к молодым специалистам становится наличие глубоких теоретических знаний в сочетании с умением применять их на практике.

Поистине уникальную подготовку дает Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), выпускники которого не только приобретают фундаментальное юридическое образование и развитые практические навыки, но и проникаются духом профессии юриста, истинные представители которой являют собой образец высокой нравственности и неоспоримого достоинства.

В этом отношении особое место занимает кафедра адвокатуры и нотариата Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). За четверть века, прошедшие со времени ее создания, она заслужила репутацию лидера по подготовке специалистов в этих сферах деятельности. Кафедра может по праву гордиться своими выпускниками: среди них много известных адвокатов и выдающихся ученых. Такие результаты достигнуты в первую очередь благодаря тому, что все преподаватели кафедры — специалисты высочайшей квалификации, большинство из них являются адвокатами, сочетающими юридическую практику с научной деятельностью.

Очень важно, что кафедра на постоянной основе сотрудничает с Федеральной палатой адвокатов РФ: в течение многих лет ряд дисциплин преподают и автор настоящей статьи, и вице-президенты ФПА РФ Светлана Игоревна Володина, Алексей Павлович Галоганов. Сочетание адвокатской практики со знанием деталей работы органов корпоративного самоуправления помогает нам подходить к каждому предмету комплексно и прививать студентам понимание того, насколько сложна и многоаспектна адвокатская деятельность, требующая от каждого из нас органичного сплава трех начал — высокого профессионализма, нравственности и творчества.

## Организация и состав адвокатуры

Федеральная палата адвокатов РФ (ФПА РФ) создана в 2003 г. в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее — Закон об адвокатуре). Принятие этого закона ознаменовало новый этап развития адвокатуры в России — на его основе адвокатское сообщество впервые объединено в масштабах всей страны. Адвокатура создана как профессиональное сообщество адвокатов, институт гражданского общества, который не входит в систему органов государственной власти и местного самоуправления (п. 1 ст. 3 Закона об адвокатуре).

Федеральная палата адвокатов РФ рассматривает свою деятельность в неразрывной связи с полуторавековой историей российской адвокатуры, которая была создана в 1864 г. в ходе Судебной реформы, проведенной императором Александром II. В основе этой деятельности — принципы законности, независи-



мости, самоуправления, корпоративности, а также равноправия адвокатов, закрепленные Законом об адвокатуре как принципы адвокатуры (п. 2 ст. 3).

Федеральная палата адвокатов РФ является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей на основе обязательного членства адвокатские палаты субъектов РФ. Региональные адвокатские палаты, в свою очередь, основаны на обязательном членстве адвокатов соответствующих субъектов РФ.

К началу 2017 г. число адвокатов в России составило 78 491 чел., 72 508 из них — с действующим статусом. 59,1 % адвокатского сообщества России — мужчины, 40,9 % — женщины; 13 % не достигли 30 лет, 12,8 % — старше 60 лет.

Адвокатские палаты 22 субъектов РФ имеют в своем составе более 1 000 адвокатов. Наиболее крупными из них являются Адвокатские палаты Москвы (11 000 адвокатов), Московской области (6 589 адвокатов), Санкт-Петербурга (4 166 адвокатов), Краснодарского края (3 916 адвокатов) и Ростовской области (3 087 адвокатов) (все статистические данные в статье приведены по состоянию на 1 января 2017 г. — *Прим. авт.*).

Самыми малочисленными являются Адвокатские палаты Ненецкого автономного округа (9 адвокатов), Чукотского автономного округа (39 адвокатов), Республики Алтай (63 адвоката) и Еврейской автономной области (69 адвокатов).

По состоянию на 1 января 2017 г. в России учреждено и действует 25 806 адвокатских образований, в том числе 2 960 коллегий адвокатов, 824 адвокатских бюро, 21 823 адвокатских кабинета, 199 юридических консультаций. 45 856 (63,2 %) адвокатов осуществляют адвокатскую деятельность в коллегиях адвокатов. 150 адвокатов имеют ученую степень доктора юридических наук, 1 615 адвокатов — степень кандидата юридических наук, 126 адвокатов удостоены почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации». Член Адвокатской палаты г. Москвы А. Г. Лисицын-Светланов является действительным членом (академиком) Российской академии наук.

Целями деятельности Федеральной палаты адвокатов РФ как органа адвокатского самоуправления в Российской Федерации являются представительство и защита интересов адвокатов в органах государственной власти и местного самоуправления, координация деятельности адвокатских палат, обеспечение высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи, а также реализация иных задач, возложенных на адвокатуру в соответствии с законодательством РФ (п. 2 ст. 35 Закона об адвокатуре).

Региональные адвокатские палаты, в свою очередь, действуют в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории соответствующих субъектов РФ, организации юридической помощи, оказываемой гражданам РФ бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами Кодекса профессиональной этики адвоката (п. 4 ст. 29 Закона об адвокатуре).

При этом координирующие и объединяющие функции Законом об адвокатуре возложены на Федеральную палату адвокатов РФ.

Так, высший орган ФПА РФ — Всероссийский съезд адвокатов — утверждает обязательные для всех адвокатов стандарты оказания квалифицированной юридической помощи и другие стандарты адвокатской деятельности (пп. 2.1 п. 2 ст. 36).

К функциям коллегиального исполнительного органа — Совета ФПА РФ — Законом об адвокатуре среди прочих отнесены:

- определение порядка оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, и поручение советам адвокатских палат организации его исполнения (пп. 3.1 п. 3 ст. 37);
- координация деятельности адвокатских палат, в том числе по вопросам оказания адвокатами юридической помощи гражданам РФ бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и их участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском или административном судопроизводстве по назначению суда (пп. 4 п. 3 ст. 37);
- содействие повышению профессионального уровня адвокатов, разработка и утверждение порядка и единой методики профессионального обучения адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов (пп. 5 п. 3 ст. 37);
- защита социальных и профессиональных прав адвокатов (пп. 6 п. 3 ст. 37);
- участие в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности (пп. 7 п. 3 ст. 37);
- организация информационного обеспечения адвокатов (пп. 8 п. 3 ст. 37);
- утверждение рекомендаций по вопросам дисциплинарной практики, существующей в адвокатских палатах (пп. 9 п. 3 ст. 37);
- осуществление методической деятельности (пп. 10 п. 3 ст. 37).

## Адвокатура как институт

В сфере оказания профессиональной юридической помощи, которая уже в течение длительного периода остается не урегулированной в целом, институт адвокатуры, регулируемый законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре (ст. 4 Закона об адвокатуре), занимает особое место. Обязательность вступления в независимую самоуправляемую профессиональную корпорацию, необходимость соответствия определенным квалификационным требованиям, наличие особой процедуры приема в корпорацию, правил профессиональной этики, дисциплинарной ответственности, обязанности постоянно повышать квалификацию являются условиями, определяющими высокий уровень оказываемой адвокатами юридической помощи.

Делегировав адвокатуре функцию по обеспечению гарантированного каждому ст. 48 Конституции РФ права на получение квалифицированной юридической помощи (в том числе бесплатно в установленных законом случаях), государство определило ее роль как значимого публично-правового института, деятельность которого необходима для осуществления состязательного судопроизводства.



Одна из приоритетных задач ФПА РФ — создание условий, определяющих высокое качество квалифицированной юридической помощи, оказываемой адвокатами физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения их доступа к правосудию. Для решения этой задачи, необходимого в целях реализации гарантированного ст. 48 Конституции РФ права, принимается комплекс мер, в том числе: усовершенствована процедура приема в адвокатуру; создан и применяется Стандарт осуществления адвокатом защиты в уголовном судопроизводстве, разрабатываются другие стандарты адвокатской деятельности; внесены поправки в Кодекс профессиональной этики адвоката, совершенствуется практика его применения; развивается система повышения квалификации адвокатов; устанавливается единый порядок оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов предварительного расследования или суда, и усиливается контроль его исполнения.

Вместе с тем в силу прямого указания Закона об адвокатуре (ст. 3) адвокатура является значимым институтом гражданского общества, роль которого определяется как целями деятельности, так и особой социальной ответственностью, которую налагает принадлежность к адвокатской профессии.

Высокая общественная значимость деятельности института адвокатуры в целом обусловлена прежде всего тем, что она необходима для реализации принципов состязательности процесса и равноправия сторон. Кроме того, на адвокатуру государством возложена социально важная функция оказания субсидируемой юридической помощи в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством, по назначению органов предварительного расследования или суда. Субсидируемую государством правовую помощь малообеспеченным и социально незащищенным гражданам адвокаты предоставляют также на основании Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее — Закон о бесплатной юридической помощи). Одним из важнейших направлений деятельности адвокатуры, относящихся к сфере социальной ответственности, является предоставление правовой помощи малообеспеченным гражданам на основе *pro bono*, продолжающее традицию российской присяжной адвокатуры.

Среди основных сфер деятельности адвокатуры как института гражданского общества следует выделить также экспертную оценку проектов законов и других нормативных правовых актов, имеющих важное общественное значение, внесение предложений по совершенствованию действующего законодательства, участие в работе общественных советов при различных государственных органах.

### **Прием в адвокатуру**

Для того чтобы обеспечить высокий качественный уровень оказываемой адвокатами юридической помощи, необходима прежде всего тщательная проверка подготовки претендентов на приобретение адвокатского статуса. В этом отношении важное значение имеет процедура приема в профессию лиц, которые удовлетворяют требованиям, установленным Законом об адвокатуре, и допущены к сдаче квалификационного экзамена.

Прием в профессию должен осуществляться по единым стандартам, поэтому процедура проведения квалификационного экзамена унифицирована для всех адвокатских палат субъектов РФ в соответствии с изменениями, которые Совет ФПА РФ в 2016 г. внес в Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена на присвоение статуса адвоката. Новые правила сдачи квалификационного экзамена вступили в силу с 1 сентября 2016 г.

Экзамен состоит из двух частей: первая — компьютерное тестирование на знание Закона об адвокатуре и Кодекса профессиональной этики адвоката, вторая — ответы на вопросы экзаменационных билетов.

В ходе тестовой части экзамена претендент на приобретение статуса адвоката должен в течение 60 минут ответить на 70 вопросов, случайно выбранных программой из единого перечня, утвержденного Советом ФПА РФ. Для успешного прохождения теста необходимо дать правильные ответы не менее чем на 50 вопросов.

Экзаменационные билеты для устного собеседования ежегодно формируются адвокатскими палатами субъектов РФ, в каждом билете должно содержаться не менее четырех вопросов из утвержденного Советом ФПА РФ перечня. Вопросы касаются не только различных областей права и правоприменения, но также истории адвокатуры. Они могут быть дополнены по усмотрению адвокатских палат субъектов РФ задачами по решению правовых ситуаций и заданиями по составлению юридических документов.

Действующий Перечень вопросов для включения в экзаменационные билеты при приеме квалификационного экзамена от лиц, претендующих на приобретение статуса адвоката (для устного собеседования), утвержден Советом ФПА РФ 28 января 2016 г. и применяется с 1 сентября 2016 г.

Если раньше претендент на адвокатский статус должен был знать ответы на 454 вопроса, то теперь их число составляет 236. При подготовке к ответу на устном экзамене разрешено пользоваться печатными текстами кодексов и других нормативных актов, поскольку квалификационной комиссии важно понять, как претендент умеет с ними работать. Новый экзамен ориентирован на практику: будущих адвокатов проверяют не только на знание законодательства, но и на умение его применять, способность профессионально действовать в той или иной правовой ситуации.

Соискатели статуса адвоката, желающие проверить свои знания и подготовиться к экзамену, могут ознакомиться с полным перечнем экзаменационных вопросов и списком литературы для подготовки к компьютерному тестированию на сайте ФПА РФ — [www.fparf.ru](http://www.fparf.ru).

В 2015 г. к сдаче квалификационного экзамена было допущено 5 827 претендентов, статус адвоката присвоен 3 723 претендентам (65,0 %), в 2016 г. — 6 014 претендентов, статус присвоен 4 089 претендентам (67,9 %).

## Дисциплинарная ответственность

Продолжая традиции российской присяжной адвокатуры, современная адвокатская корпорация очень серьезно подходит к вопросам, связанным с выполнени-



ем требований законодательства и норм профессиональной этики. За 15 лет ее деятельности в общей сложности около 7 тыс. лиц лишены адвокатского статуса, а общее количество адвокатов, к которым за этот период были применены другие меры дисциплинарной ответственности, превышает 35 тыс.

В 2016 г. квалификационные комиссии адвокатских палат субъектов РФ рассмотрели в отношении адвокатов 5 236 (в 2015 г. — 4 894) дисциплинарных производств, в том числе 197 (в 2015 г. — 193) — по представлениям территориальных органов юстиции.

К дисциплинарной ответственности привлечено в 2016 г. 3 002 (в 2015 г. — 2 942) адвоката, в том числе по представлениям территориальных органов юстиции — 74 (в 2015 г. — 76).

В дисциплинарном порядке статус прекращен в 2015 г. — 507, в 2016 г. — 433 адвокатам (в том числе по представлениям территориальных органов юстиции в 2015 г. — 35, в 2016 г. — 20 адвокатам) по следующим основаниям:

- за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей перед доверителем в 2015 г. — 84, в 2016 г. — 74 адвокатам, из них при осуществлении защиты в уголовном судопроизводстве по назначению в 2015 г. — 13 из 333 привлеченных к ответственности адвокатов, в 2016 г. — 19 из 328 привлеченных к ответственности адвокатов;
- за нарушение адвокатом норм профессиональной этики в 2015 г. — 100, в 2016 г. — 72 адвокатам;
- за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений органов адвокатской палаты в 2015 г. — 281, в 2016 г. — 276 адвокатам;
- за непредставление сведений об избрании формы адвокатского образования в 2015 г. — 36, в 2016 г. — 4 адвокатам;
- за представление недостоверных сведений в квалификационную комиссию в 2015 г. — 6, в 2016 г. — 7 адвокатам;
- в связи с осуждением за совершение умышленного преступления в 2015 г. — 34, в 2016 г. — 33 адвокатам;
- в связи с осуществлением адвокатской деятельности в период приостановления статуса в 2015 г. — 4, в 2016 г. — нет.

Адвокатами обжалованы в суд в 2015 г. — 74, в 2016 г. — 89 решений о привлечении их к дисциплинарной ответственности.

Удовлетворены в 2015 г. — 9, в 2016 г. — 15 исков (в Республике Бурятия, Республике Саха (Якутия), Республике Дагестан, Иркутской, Липецкой, Ленинградской, Московской, Томской областях, Ханты-Мансийском автономном округе).

### **Представительство интересов адвокатов и адвокатской корпорации**

Взаимодействие руководства и членов Совета ФПА РФ с федеральными органами власти и общественными объединениями, соответствующее взаимодействие адвокатских палат субъектов РФ на региональном уровне позволяет адвокатуре последовательно отстаивать интересы адвокатского сообщества в законодательной деятельности и в сфере применения законодательства об адвокатуре и адвокатской деятельности.

Так, 4 и 5 апреля 2016 г. состоялись встречи руководства ФПА РФ с председателем Государственной Думы ФС РФ С. Е. Нарышкиным и председателем Совета Федерации ФС РФ В. И. Матвиенко, на которых обсуждались вопросы адвокатской деятельности и адвокатуры. В частности, привлечено внимание В. И. Матвиенко к проблеме регулирования сферы оказания профессиональной юридической помощи, принятия Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи и начала работы по практической реализации реформы, направленной на объединение адвокатов и практикующих юристов, оказывающих правовую помощь неопределенному кругу лиц, в адвокатской корпорации. 14 ноября 2017 г. состоялась встреча президента ФПА РФ с председателем Государственной Думы ФС РФ В. В. Володиным, основными темами которой стали деятельность адвокатуры как активного института гражданского общества и роль ФПА РФ как значимого экспертного института.

Президент ФПА РФ включен в состав общественных советов при МВД России и Уполномоченном по правам человека в РФ, а также Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности и постоянно участвует в их работе, отстаивая в том числе интересы адвокатского сообщества при работе над законопроектами, касающимися адвокатуры и адвокатской деятельности.

Члены Совета ФПА РФ представляют Федеральную палату адвокатов РФ в рабочей группе президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции и взаимодействию со структурами гражданского общества, в Правительственной комиссии по вопросам реализации Закона о бесплатной юридической помощи, в Экспертном совете при Министерстве юстиции РФ по мониторингу правоприменения в Российской Федерации.

Осуществляется взаимодействие с судьями Конституционного Суда РФ и представителем Президента РФ в Конституционном Суде РФ при подготовке отзывов с правовой позицией ФПА РФ по вопросам, связанным с рассмотрением жалоб заявителей, обратившихся в КС РФ.

4 июня 2015 г. впервые в истории адвокатуры президент ФПА РФ участвовал в заседании Пленума Верховного Суда РФ и выступил по проекту постановления Пленума «О практике применения судами законодательства, обеспечивающего право на защиту в уголовном судопроизводстве». Пленум Верховного Суда РФ согласился с рядом предложений ФПА РФ, изложенных в экспертном заключении на проект постановления Пленума, и внес в проект изменения, имеющие для адвокатуры принципиальное значение.

По инициативе председателя Верховного Суда РФ В. М. Лебедева, поддержанной президентом ФПА РФ, достигнута договоренность о проведении с участием судей Верховного Суда РФ семинаров и об участии представителей Федеральной палаты адвокатов РФ в заседаниях Пленума Верховного Суда РФ. Эта договоренность успешно реализуется.

В 2016 г. Пленум Верховного Суда РФ принял постановление «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации». Помимо прочего документ содержит важное для адвокатского сообщества положение, касающееся споров между адвокатскими палатами и их членами. Пленум Верховного Суда РФ уточнил, что рассмотрению по правилам КАС РФ не подлежат «не связанные с реализацией публичных полно-



мочий дела по внутрикорпоративным спорам, возникающим между адвокатами и адвокатскими палатами, которые подлежат рассмотрению в исковом порядке».

Представители ФПА РФ входят в состав Общественной палаты РФ, представители адвокатских палат субъектов РФ — в состав региональных общественных палат.

Руководство и члены советов адвокатских палат субъектов РФ представляют интересы адвокатур своих регионов в отношениях с органами власти этих субъектов РФ по широкому спектру находящихся в их компетенции вопросов. Речь идет прежде всего об участии адвокатов в оказании субсидируемой государством юридической помощи — как по назначению органов предварительного расследования или суда, так и в порядке Закона о бесплатной юридической помощи.

В ряде субъектов РФ адвокатскими палатами совместно с региональными органами государственной власти созданы или создаются региональные центры субсидируемой юридической помощи. В Самарской области, например, такой центр занимается распределением дел по назначению органов дознания, предварительного следствия и суда. В Санкт-Петербурге центр субсидируемой юридической помощи организует участие адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи на основе Закона о бесплатной юридической помощи.

Адвокатские палаты субъектов РФ также взаимодействуют с органами государственной власти по вопросам совершенствования регионального законодательства о бесплатной юридической помощи (расширения перечней категорий граждан, имеющих право на такую помощь, и случаев ее оказания, увеличения ставок вознаграждения адвокатов); исполнения порядка распределения дел между адвокатами, участвующими в уголовном судопроизводстве по назначению органов предварительного расследования или суда; доступа адвокатов в следственные изоляторы и учреждения ФСИН; правового просвещения и правового воспитания граждан.

### **Участие в законотворческой деятельности**

В работе ФПА РФ по подготовке предложений по совершенствованию действующего законодательства особое место занимают проекты, направленные на укрепление института адвокатуры, повышение ее роли в защите прав граждан и обеспечении их доступа к правосудию, а также на обеспечение и защиту прав, свобод и интересов граждан и организаций.

Так, в июле 2015 г. по инициативе ФПА РФ в Гражданский кодекс РФ внесены изменения, впервые касающиеся правового статуса адвокатских палат и адвокатских образований как особого вида некоммерческих организаций. Тем самым исключено распространение на них норм об ассоциациях. При этом в ГК РФ закреплено очень важное для адвокатуры положение о том, что особенности создания, правового положения и деятельности адвокатских палат и адвокатских образований, являющихся юридическими лицами, определяются законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре.

В декабре 2015 г. в ст. 96 УПК РФ внесено изменение, согласно которому установлена обязанность следователя при задержании адвоката информировать об

этом адвокатскую палату, членом которой является адвокат. Принятие данного положения инициировано ФПА РФ и направлено на защиту профессиональных прав адвокатов.

По инициативе ФПА РФ Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 169-ФЗ принята поправка в ст. 57 КАС РФ, отменяющая требование к адвокатам представлять суду документ о высшем юридическом образовании. Полномочия адвоката в качестве представителя в суде удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием, а в случаях, предусмотренных КАС РФ, также доверенностью.

2 июня 2016 г. Президент РФ В. В. Путин подписал Федеральный закон № 160-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5.39 и 13.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»», который разрабатывался при активном участии ФПА РФ.

Законом определен механизм реализации права адвоката на истребование сведений, необходимых для оказания квалифицированной юридической помощи, путем направления адвокатского запроса в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации. Установлена ответственность за неправомерный отказ в предоставлении адвокату по его запросу предусмотренной федеральными законами информации либо предоставлении заведомо недостоверной информации.

Однако следует отметить, что были приняты не все предложения, внесенные при разработке проекта этого закона представителями ФПА РФ в созданной Минюстом России согласительной комиссии. Например, не вошли положения, предусматривавшие для адвокатов по их запросам доступ к любой информации, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, и устанавливавшие для ответа на адвокатский запрос срок 5—7 дней.

Данный закон, кроме того, изменил порядок учреждения адвокатских образований (право учредить адвокатский кабинет предоставляется теперь адвокатам со стажем не менее пяти лет, а среди учредителей коллегии адвокатов должно быть не менее двух адвокатов с пятилетним стажем); уточнил полномочия ФПА РФ по отмене незаконных решений адвокатских палат субъектов РФ, а также по обращению в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов членов адвокатского сообщества; предоставил президенту ФПА РФ право возбуждать дисциплинарное производство в отношении адвоката в определенных случаях; предусмотрел создание в ФПА РФ Комиссии по этике и стандартам, установив ее цели и задачи, порядок формирования и полномочия.

В начале 2016 г. ФПА РФ с учетом пожеланий адвокатов и адвокатских палат по совершенствованию законодательства подготовила и направила в Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (далее — СПЧ) комплекс предложений по обеспечению дополнительных гарантий независимости адвокатов при осуществлении ими профессиональной деятельности. Эти предложения получили поддержку СПЧ на специальном заседании 10 марта 2016 г. Большая часть из них была включена в рекомендации, которые СПЧ разработал по поручению Президента РФ В. В. Путина (Пр-2442 от 27 ноября 2015 г.) и направил в Администрацию Президента РФ.



11 февраля 2017 г. Президент РФ внес в Государственную Думу ФС РФ проект федерального закона № 99653-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», где ряд этих рекомендаций был реализован. 17 апреля 2017 г. Президентом РФ подписан Федеральный закон № 73-ФЗ. Данным законом, в частности, введена новая редакция ч. 4 ст. 49 УПК РФ, согласно которой адвокат вступает (а не допускается, как было сформулировано в прежней редакции) в уголовное дело в качестве защитника по предъявлению удостоверения адвоката и ордера.

Также этим законом введена новая редакция ст. 161 УПК РФ, содержащая перечень сведений, на которые не распространяется запрет на предание гласности данных предварительного расследования, и новая ст. 450.1, устанавливающая порядок производства обыска, осмотра и выемки в отношении адвоката (данные действия производятся только после возбуждения в отношении адвоката уголовного дела или привлечения его в качестве обвиняемого, на основании постановления судьи о разрешении производства обыска, осмотра и (или) выемки и в присутствии обеспечивающего неприкосновенность предметов и сведений, составляющих адвокатскую тайну, представителя адвокатской палаты субъекта РФ; в постановлении судьи указываются данные, служащие основанием для производства указанных следственных действий, а также конкретные отыскиваемые объекты; в ходе обыска, осмотра и (или) выемки в жилых и служебных помещениях, используемых для осуществления адвокатской деятельности, запрещается изъятие всего производства адвоката по делам его доверителей, а также фотографирование, кино съемка, видеозапись и иная фиксация материалов указанного производства).

Кроме того, данным законом в УПК РФ включена норма, предусматривающая обязанность ФПА РФ определять порядок участия адвокатов в судопроизводстве по назначению (согласно ст. 50 УПК РФ в ред. Федерального закона от 17 апреля 2017 г. № 73-ФЗ дознаватель, следователь или суд в определенных законом случаях принимают меры по назначению подозреваемого, обвиняемого или подсудимому защитника в порядке, определенном Советом ФПА РФ).

Среди других важных инициатив Федеральной палаты адвокатов РФ следует отметить, например, предложения по поправкам в законопроект о расширении компетенции суда присяжных, внесенный в Государственную Думу ФС РФ Президентом РФ в марте 2016 г. В июне 2016 г. опубликован пакет законов, направленных на реформирование института суда присяжных в нашей стране (Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 190-ФЗ, Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 209-ФЗ), часть предложений ФПА РФ учтена законодателем.

В качестве примера взаимодействия ФПА РФ с органами законодательной власти можно привести представленные в Комитет Совета Федерации ФС РФ по конституционному законодательству и государственному строительству предложения, направленные на усиление роли прокуратуры при расследовании уголовных дел. Комитет 26 апреля 2017 г. получил от Совета Федерации поручение проработать этот вопрос совместно с Генеральной прокуратурой РФ, Минюстом России, Верховным Судом РФ, Уполномоченным по правам человека в РФ, а также с неправительственными и общественными организациями.

Официальная позиция, которую представила ФПА РФ, подготовлена в том числе с учетом анализа экспертных комментариев, опубликованных в «Новой

адвокатской газете» — издании ФПА РФ. Предложения ФПА РФ рассмотрены наряду с предложениями других органов и организаций на рабочем совещании Комитета Совета Федерации ФС РФ по конституционному законодательству и государственному строительству. По итогам принята резолюция, в которую вошли и предложения ФПА РФ. На основе резолюции будет подготовлен проект федерального закона, отражающий принятые в ходе рабочего совещания решения.

Например, ФПА РФ предлагает закрепить в ст. 37 УПК РФ право прокурора на возбуждение уголовных дел по определенным категориям преступлений в отношении определенных категорий лиц (преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних и иных социально незащищенных групп граждан; преступлениям в сфере предпринимательской деятельности; преступлениям, совершенным в отношении неопределенного круга лиц; преступлениям, совершенным спецсубъектами). Кроме того, ФПА РФ считает необходимым установить в ст. 37 УПК РФ право прокурора разрешать отводы, заявленные следователю, и отстранять следователя от дальнейшего производства расследования при нарушении им требований УПК РФ, а также обращает внимание на необходимость введения судебного или прокурорского надзора над проведением оперативных экспериментов и проверочных закупок в целях предотвращения провокационных действий со стороны оперативных работников и проведения ОРМ без законных оснований.

Представители ФПА РФ участвовали в деятельности рабочей группы, сформированной Минюстом России при подготовке проекта Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи. В нее входили представители государственных органов и организаций, научных учреждений, различных сегментов юридической профессии.

Проект, опубликованный 24 октября 2017 г. на официальном сайте Минюста России, носит предварительный характер и может быть доработан с учетом предложений, высказанных в ходе его обсуждения. Он предусматривает, что с 2023 г. оказанием юридической помощи, в том числе осуществлением представительства в суде, на возмездной основе смогут заниматься только адвокаты и адвокатские образования.

Первый этап реализации Концепции рассчитан на 2018 г., в течение которого должны быть разработаны нормативные правовые акты о новых формах адвокатских образований и возможности работы адвокатов по трудовому договору, детализирован режим налогообложения адвокатов и адвокатских образований. На втором этапе, намеченном на 2019 г., предусматривается разработка нормативных правовых актов, обеспечивающих временный упрощенный порядок перехода в адвокатуру лиц, оказывающих юридическую помощь, а также оценка результатов первого этапа. На третьем этапе, в 2020—2023 гг., планируется прием в адвокатскую корпорацию лиц, оказывающих юридическую помощь, и к моменту его окончания должен быть обеспечен переход в адвокатуру всех заинтересованных представителей юридического сообщества. Предусматривается, что с 1 января 2023 г. представительство во всех судебных инстанциях вправе будут осуществлять адвокаты.

При этом реформирование не затронет профессиональную деятельность государственных и муниципальных служащих, нотариусов, право на судебное представительство сохранится за юристами, состоящими в штате организаций,



участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, некоммерческими организациями, оказывающими юридическую помощь на безвозмездной основе.

Проект стал итогом шестилетней работы Минюста России — тщательного изучения вопроса и многочисленных консультаций с представителями всех сегментов сферы оказания юридической помощи, которые так или иначе затронет реформа. В результате по положениям, раньше вызывавшим споры, достигнут консенсус. Подготовлен содержательный, аргументированный документ, намного более взвешенный и сбалансированный, чем предыдущие редакции. По мнению адвокатского сообщества, он заслуживает поддержки, хотя, разумеется, это не исключает предложений по корректировке некоторых пунктов.

Проект предусматривает комплексный подход к реформированию сферы оказания юридической помощи: упорядочение, подчинение общим правилам той части, которая сейчас не регулируется, и удаление из этой сферы недобросовестных участников.

Крайне важно, что главный приоритет Концепции — обеспечить качественной юридической помощью всех, кто в ней нуждается. Как показывает мировой опыт, эта цель достижима только при условии, если все участники рынка юридической помощи, которые на постоянной основе занимаются судебным представительством и правовым консультированием, подчиняются единым правилам. Иными словами, для них установлены общие требования в отношении профессиональной квалификации, деятельности по оказанию юридической помощи, профессионального поведения и единые механизмы контроля и ответственности, в совокупности гарантирующие высокий уровень качества юридической помощи.

Такие гарантии дает только адвокатура — самоуправляемая профессиональная корпорация, обеспечивающая высокий уровень знаний и навыков своих членов благодаря жестким вступительным требованиям, сложному квалификационному экзамену, Кодексу профессиональной этики адвоката, регулярному повышению квалификации, а также механизму привлечения адвокатов к дисциплинарной ответственности за нарушение обязательств перед доверителями и несоблюдение законодательства. Именно поэтому предлагаемое Концепцией объединение практикующих юристов возможно только в рамках адвокатуры. При этом предусматривается не просто введение так называемой адвокатской монополии, но совершенствование самой адвокатуры путем развития действующих законодательных и корпоративных механизмов и создания новых.

Таким образом, Концепция направлена на укрепление адвокатуры как единственного правового института, цель деятельности которого — оказание квалифицированной юридической помощи. Очень радует, что Минюст России предлагает именно такой — институциональный — подход к решению проблемы, напрямую касающейся каждого гражданина нашей страны.

### **Экспертная деятельность**

Решением от 21 апреля 2015 г. Совет ФПА РФ сформировал группу советников ФПА РФ из адвокатов, практикующих в различных отраслях права, для участия

в экспертизе проектов законов и других нормативных правовых актов как по вопросам адвокатуры и адвокатской деятельности, так и по вопросам обеспечения, реализации и защиты прав, свобод и интересов граждан и организаций в различных сферах права.

Правовые заключения по таким нормативным актам, содержащие их подробный анализ, а также аргументированные выводы и предложения ФПА РФ, направляются в профильные комитеты Государственной Думы ФС РФ и Совета Федерации ФС РФ, Администрацию Президента РФ, Верховный Суд РФ и Правительство РФ, Общественную палату РФ, Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека. Заключения по законопроектам, имеющим большое общественное значение, публикуются на сайте ФПА РФ ([www.fpa.rf.ru](http://www.fpa.rf.ru)), в разделе «Правовые позиции».

Так, в 2015—2016 гг. подготовлены заключения, содержащие экспертные оценки ФПА РФ в отношении 83 проектов законов и иных правовых актов, касающихся как адвокатуры, так и иных сфер регулирования общественных правоотношений.

Кроме того, в связи с обращениями судей Конституционного Суда РФ и полномочного представителя Президента РФ в Конституционном Суде РФ Федеральная палата адвокатов РФ готовит заключения по жалобам, поступившим в КС РФ, советники ФПА РФ участвуют в рабочих группах по подготовке проектов постановлений Пленума Верховного Суда РФ, касающихся вопросов судебной практики.

### Координация деятельности адвокатских палат

Работу по координации деятельности региональных адвокатских палат Совет ФПА РФ ведет в таких направлениях, как научная и методическая деятельность; содействие повышению профессионального уровня адвокатов; содействие надлежащей организации и повышению качества оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, в том числе бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством РФ; обеспечение единообразного применения норм законодательства об адвокатуре и единства дисциплинарной практики, а также соблюдения решений Всероссийского съезда адвокатов и Совета ФПА РФ; информационное обеспечение адвокатов; защита социальных и профессиональных прав адвокатов.

Основными формами координации деятельности адвокатских палат являются:

- принятие Советом ФПА РФ решений по вопросам адвокатуры и адвокатской деятельности в пределах своих полномочий;
- проведение совещаний представителями Совета ФПА РФ в федеральных округах;
- проведение выездных заседаний Совета ФПА РФ;
- организация конференций, форумов, круглых столов с участием представителей адвокатских сообществ субъектов РФ по наиболее актуальным проблемам адвокатской деятельности;
- командирование отдельных членов Совета ФПА РФ в адвокатские палаты для оказания методической и организационной помощи по конкретным вопросам адвокатской деятельности;



- разработка научных и методических рекомендаций с привлечением Комиссии ФПА РФ по этике и стандартам, Научно-консультативного совета ФПА РФ, Экспертно-методической комиссии, иных комиссий и рабочих групп Совета ФПА РФ;
- проведение в регионах общекорпоративных мероприятий, в том числе по обмену опытом работы и учебы, финансовое и информационное обеспечение этого направления работы.

Руководство, члены Совета, представители Совета ФПА РФ в федеральных округах регулярно совершают поездки и проводят рабочие встречи с руководством и советами региональных адвокатских палат. Например, в 2016 г. руководители ФПА РФ и представители Совета в федеральных округах совершили 35 выездов в адвокатские палаты всех федеральных округов. Практика работы членов Совета ФПА РФ в региональных адвокатских палатах продолжалась в 2017 г. На рабочих встречах обсуждались новые проекты, инициативы, вопросы текущей деятельности ФПА РФ и адвокатских палат, координировались совместные действия по решению проблем, стоящих перед адвокатурой.

### **Вопросы этики и стандарты адвокатской деятельности**

Высокое качество оказываемой адвокатами юридической помощи определяется в первую очередь надлежащим выполнением требований действующего законодательства и правил профессиональной этики адвоката в сочетании с использованием знаний стратегии и тактики работы адвоката по делу. В этом отношении приоритетными являются задачи совершенствования практики применения Кодекса профессиональной этики адвоката (далее — КПЭА), а также выработки стандартов оказания квалифицированной юридической помощи и других стандартов адвокатской профессии.

Для выполнения этих задач решением VII Всероссийского съезда адвокатов, состоявшегося 22 апреля 2015 г., создан специальный орган — Комиссия ФПА РФ по этике и стандартам (далее — КЭС) и определен ее персональный состав.

Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 160-ФЗ Закон об адвокатуре дополнен ст. 37.1, определяющей состав, статус и полномочия КЭС. Она является коллегиальным органом ФПА РФ, разрабатывающим стандарты оказания квалифицированной юридической помощи и другие стандарты адвокатской деятельности, дающим обязательные для всех адвокатских палат и адвокатов разъяснения по вопросам применения Кодекса профессиональной этики адвоката, а также осуществляющим в соответствии с КПЭА и регламентом КЭС иные полномочия.

КЭС формируется на 4 года в количестве 16 членов по следующим нормам представительства:

- 1) от адвокатов — президент ФПА РФ, а также 9 адвокатов, избираемых Всероссийским съездом адвокатов;
- 2) от федерального органа юстиции — 2 представителя;
- 3) от Государственной Думы Федерального Собрания РФ — 2 представителя;
- 4) от Совета Федерации Федерального Собрания РФ — 2 представителя.

Председателем комиссии по этике и стандартам является президент ФПА РФ по должности.

В соответствии с этими положениями 20 апреля 2017 г. VIII Всероссийским съездом адвокатов утвержден следующий персональный состав Комиссии ФПА РФ по этике и стандартам:

- президент ФПА РФ Юрий Пилипенко — председатель КЭС;
  - президент Адвокатской палаты Орловской области Сергей Мальфанов — заместитель председателя КЭС;
  - вице-президент Адвокатской палаты Московской области Александр Орлов — заместитель председателя КЭС;
  - заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Людмила Бокова;
  - заместитель председателя Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству Александр Грибов;
  - член Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству Виктор Пинский;
  - член Экспертно-консультативного совета при Комитете Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Вахтанг Федоров;
  - директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Минюста России Александра Дронова;
  - заместитель директора Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Минюста России Инга Залуцкая;
  - президент Адвокатской палаты Вологодской области Сергей Иванов;
  - президент Адвокатской палаты Воронежской области Олег Баулин;
  - президент Палаты адвокатов Самарской области Татьяна Бутовченко;
  - вице-президент Адвокатской палаты Ленинградской области Денис Лактионов;
  - вице-президент Адвокатской палаты г. Москвы Николай Кипнис;
  - ответственный секретарь Квалификационной комиссии Адвокатской палаты Московской области Александр Никифоров;
  - партнер адвокатского бюро «Резник, Гагарин и партнеры» Константин Гагарин.
- Согласно ст. 37.1 Закона об адвокатуре Комиссия по этике и стандартам:
- 1) разрабатывает для утверждения Всероссийским съездом адвокатов обязательные для всех адвокатов стандарты оказания квалифицированной юридической помощи и другие стандарты адвокатской деятельности;
  - 2) по запросу президента ФПА РФ, Совета ФПА РФ, совета адвокатской палаты дает обязательные для всех адвокатских палат и адвокатов и утверждаемые Советом ФПА РФ разъяснения по вопросам применения КПЭА и положения о порядке сдачи квалификационного экзамена и оценки знаний претендентов;
  - 3) обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и в связи с этим разрабатывает для утверждения Советом ФПА РФ необходимые рекомендации;
  - 4) осуществляет иные полномочия, предусмотренные регламентом КЭС.

В 2015—2016 гг. КЭС разработала проект первого из стандартов адвокатской деятельности — Стандарта осуществления адвокатом защиты в уголовном судопроизводстве (утвержден 20 апреля 2017 г. VIII Всероссийским съездом адвокатов).

Как указано в преамбуле этого документа, «Стандарт содержит минимальные требования к деятельности адвоката, осуществляющего защиту по уголовному



делу, установление которых не ограничивает адвоката в целях защиты прав и законных интересов подзащитного в использовании иных средств, не запрещенных законодательством».

Выполнение адвокатом этих требований означает, что оказываемая им юридическая помощь находится на высоком качественном уровне. Таким образом, Стандарт является ориентиром как для адвокатов, еще не накопивших достаточного опыта в профессии, так и для квалификационных комиссий, рассматривающих дисциплинарные производства в отношении адвокатов по жалобам их доверителей на качество юридической помощи.

Состоявшийся 20 апреля 2017 г. VIII Всероссийский съезд адвокатов принял решение о разработке нового стандарта адвокатской деятельности — Стандарта повышения квалификации. Подготовленный специальной рабочей группой и утвержденный КЭС проект этого документа планируется представить на рассмотрение IX Всероссийского съезда адвокатов, который состоится в 2019 г.

В 2015—2017 гг. КЭС разработала ряд разъяснений по вопросам применения КПЭА, все эти документы утверждены Советом ФПА РФ. В 2016—2017 гг. Совет ФПА РФ утвердил в том числе следующие разъяснения КЭС:

- по вопросам применения п. 3.1 ст. 9 КПЭА (о запрете для адвокатов сотрудничать с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность);
- по вопросам применения п. 1 ст. 17 КПЭА (об указании адвокатом в Интернете, в брошюрах, буклетах и иных информационных материалах сведений о наличии у адвоката положительного профессионального опыта, а также информации о профессиональной специализации адвоката);
- по вопросу осуществления судебного представительства лицом, статус адвоката которого приостановлен;
- по вопросам применения п. 3 ст. 9 КПЭА (о праве адвоката вступать в трудовые отношения с учреждениями, осуществляющими образовательную деятельность);
- по вопросам применения п. 3 ст. 21 КПЭА (о том, что КПЭА не содержит в качестве оснований для отказа в возбуждении дисциплинарного производства указание на наличие признаков уголовно-правового деяния или административного правонарушения в поведении адвоката, или наличие возбужденного в отношении адвоката уголовного дела, или дела об административном правонарушении);
- по вопросам применения п. 5, 7 ст. 18, п. 1.1 ст. 25 КПЭА (о сроках применения к адвокату мер дисциплинарной ответственности);
- по вопросу предания адвокатом огласке сведений о преступлениях или иных правонарушениях.

Эти разъяснения дают адвокатам четкие ориентиры при определении линии поведения в соответствующих сложных ситуациях. На их основе будет формироваться единообразная практика применения соответствующих положений КПЭА квалификационными комиссиями при рассмотрении дисциплинарных производств в отношении адвокатов.

Кроме того, в 2016 г. Совет ФПА РФ утвердил подготовленные специальной рабочей группой и одобренные КЭС Правила поведения адвокатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», основанные на Законе об адвокатуре

и Кодексе профессиональной этики адвоката. Правила конкретизируют применение в сети «Интернет» общих правил адвокатской этики, закрепленных в КПЭА.

В этом документе, в частности, указано:

- «Принадлежность к адвокатскому сообществу как институту гражданского общества предполагает наличие у членов этого сообщества активной гражданской позиции, выражаемой ими, в том числе публично, как по правовым, так и по иным социально значимым проблемам. Проявление этой позиции должно осуществляться с неукоснительным соблюдением принципов профессионального поведения адвокатов и традиций российской адвокатуры, способствовать укреплению доверия как к конкретным адвокатам, так и к адвокатскому сообществу в целом, росту их авторитета» (п. 1.2);
- «Вступая в адвокатское сообщество и принося присягу, адвокат добровольно принимает установленные правила поведения, вытекающие из характера и особенностей избранной им профессии. Поведение адвоката в сети «Интернет» как форма его публичной активности должно отвечать тем же требованиям, что и иные действия адвоката в профессиональной сфере, при условии, что очевидна принадлежность адвоката к адвокатскому сообществу или это недвусмысленно явствует из его поведения» (п. 1.3).

В связи с этим нарушение адвокатами Правил может расцениваться как несоблюдение правил адвокатской профессии и норм профессиональной этики адвоката и стать основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности (п. 1.4).

Правилами установлены основные принципы деятельности адвоката в сети «Интернет» — профессионализм, сдержанность и корректность, безопасность. В них содержатся разделы о конфликте интересов, об адвокатской тайне и об адвокатских образованиях в сети «Интернет».

Правила служат для адвокатов важным ориентиром относительно поведения как в сети «Интернет», так и в публичном пространстве в целом, формируя у них более ответственное отношение к поддержанию авторитета и престижа адвокатуры, которые во многом зависят от выполнения членами адвокатской корпорации норм профессиональной этики.

Дисциплинарная практика применения Правил пока невелика, но некоторые примеры уже есть. Так, в Самарской области в первом полугодии 2017 г. был привлечен к дисциплинарной ответственности адвокат, который на личной странице в социальной сети, указав на свою принадлежность к Самарской областной коллегии адвокатов, разместил публикации, содержащие ненормативную, приниженную лексику, проявления нетерпимости в адрес судебной системы, государственного устройства и власти. Квалификационная комиссия ПАСО сочла установленным, что адвокат нарушил требования, установленные п. 1 и 3 ст. 4, п. 4 ст. 9 КПЭА, Правила поведения адвокатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденные решением Совета ФПА РФ 28 сентября 2016 г. Совет ПАСО согласился с заключением Квалификационной комиссии и вынес адвокату предупреждение<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: 15 лет в ногу со временем. Практика реализации Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Самара, 2017. (URL: <http://www.youblisher.com/>).



VIII Всероссийский съезд адвокатов, состоявшийся 20 апреля 2017 г., принял подготовленные в 2016 г. рабочей группой ФПА РФ изменения и дополнения в КПЭА, проект которых обсуждался в адвокатском сообществе и был скорректирован с учетом замечаний и предложений, поступивших из адвокатских палат и от адвокатов. Основная часть поправок касается приведения КПЭА в соответствие с действующей редакцией Закона об адвокатуре, и в частности со ст. 37.1 данного закона, устанавливающей состав и полномочия Комиссии ФПА РФ по этике и стандартам.

Кроме того, в Кодекс включены положения, конкретизирующие общие нормы КПЭА, согласно которым адвокат обязан заботиться об авторитете и престиже адвокатуры и при любых обстоятельствах сохранять присущие его профессии честь и достоинство, а также уточняющие границы действия правил профессиональной этики. Так, п. 5 ст. 9 КПЭА установлено, что в любой ситуации, в том числе вне профессиональной деятельности, адвокат обязан сохранять честь и достоинство, избегать всего, что могло бы нанести ущерб авторитету адвокатуры или подорвать доверие к ней, при условии, что принадлежность адвоката к адвокатскому сообществу очевидна или это следует из его поведения.

Для формирования единообразной практики применения КПЭА очень большое значение имеют регулярно организуемые Федеральной палатой адвокатов РФ семинары для членов квалификационных комиссий, часть из них проводится на базе региональных адвокатских палат.

Например, 26 апреля 2016 г. в ФПА РФ проведен круглый стол «Современные вопросы дисциплинарного производства в адвокатуре», а 27 апреля представители адвокатских палат посетили заседание Квалификационной комиссии АП г. Москвы, в ходе которого принимался квалификационный экзамен и рассматривались дисциплинарные производства. 28 апреля 2016 г. руководители Адвокатской палаты г. Москвы ответили на вопросы о проведении процедуры дисциплинарного разбирательства и порядке приема квалификационного экзамена в АП г. Москвы, а также о сложных ситуациях, возникающих при рассмотрении дисциплинарных производств. Коллеги из других адвокатских палат поделились своим опытом, обсудили критерии оценки ответов на вопросы квалификационного экзамена.

14—15 сентября 2017 г. семинар по обмену опытом членов квалификационных комиссий состоялся в Самаре на базе ПА Самарской области. В первый день работы семинара в режиме онлайн рассматривались дисциплинарные дела, участники которых дали согласие на открытый режим процедуры. Затем обсуждались методические вопросы организации рассмотрения дела, а также вопросы квалификации исследуемого комиссией дисциплинарного проступка, применения положений законодательства об адвокатуре и норм профессиональной этики адвоката.

Такие семинары исключительно важны для формирования в российской адвокатуре единого правового поля при рассмотрении дисциплинарных производств, разработке новых позиций в этих делах, обсуждении прецедентных решений в рамках дисциплинарной практики, обеспечении ее предсказуемости и определенности, формировании единых подходов в применении законодательства об адвокатуре и норм профессиональной этики адвоката.

## Повышение квалификации

Важнейшим направлением работы органов адвокатского самоуправления — Федеральной палаты адвокатов РФ и региональных адвокатских палат — по обеспечению высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи является организация повышения квалификации адвокатов и подготовка стажеров адвокатов.

Повышение квалификации в настоящее время организуется на основе Единой методики профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов и стажеров адвокатов, утвержденной Советом ФПА РФ в 2007 г. (далее — Единая методика). В этом документе специально подчеркивается, что Федеральной палате адвокатов РФ и адвокатским палатам субъектов РФ принадлежит основополагающая роль в обеспечении надлежащего уровня подготовки адвокатов, позволяющего им оказывать квалифицированную юридическую помощь.

Закон об адвокатуре устанавливает, что адвокатские палаты субъектов РФ обязаны содействовать повышению профессионального уровня адвокатов, в том числе утверждать программы повышения квалификации адвокатов и обучения стажеров адвокатов, организовать профессиональное обучение по данным программам (пп. 8 п. 3 ст. 31); Совет ФПА РФ обязан содействовать повышению профессионального уровня адвокатов (пп. 5 п. 3 ст. 37).

Для выполнения этих задач создана система повышения квалификации, включающая в себя как региональные программы профессионального обучения, так и проекты, осуществляемые на федеральном уровне.

Во всех субъектах РФ успешно реализуется положение Единой методики, которое предусматривает, что адвокатские палаты субъектов РФ самостоятельно определяют порядок и систему обязательного ежегодного повышения квалификации адвокатов, утверждают программы повышения квалификации адвокатов и обучения стажеров адвокатов и организуют профессиональное обучение по этим программам как на собственной учебной базе, так и на основе договоров с кафедрами адвокатуры и (или) курсов при вузах, имеющих государственную аккредитацию.

Примеров успешного сотрудничества адвокатских палат с региональными высшими учебными заведениями, прежде всего университетами, в области профессионального обучения адвокатов можно привести немало. Один из сравнительно недавних — созданный совместно с АП Республики Мордовия на базе Мордовского государственного университета имени Н. П. Огарёва Научно-образовательный центр адвокатуры, открывшийся 4 октября 2016 г. с участием представителей ФПА РФ.

Следует отметить, что некоторые адвокатские палаты наладили профессиональное обучение на таком высоком уровне и в таком масштабе, что на их базе создаются межрегиональные центры повышения квалификации. К настоящему времени действуют центры, организованные АП Санкт-Петербурга (Северо-Западный федеральный округ), АП Красноярского края (Уральский федеральный округ), АП Ставропольского края (Южный федеральный округ).

Подобные учебные центры планируется создать во всех федеральных округах, и они станут значимым звеном системы повышения квалификации, органично дополняющим проекты, реализуемые на федеральном уровне.



Среди таких проектов очень важное место занимают постоянно действующие Высшие курсы повышения квалификации адвокатов, организованные Федеральной палатой адвокатов РФ и Российской академией адвокатуры и нотариата.

Система повышения квалификации постоянно развивается и совершенствуется: наряду с новыми учебными центрами появляются новые формы и способы профессиональной подготовки и переподготовки, в том числе связанные с современными ИТ-технологиями. Речь идет прежде всего о дистанционных или очно-дистанционных курсах, а также о вебинарах.

Как было отмечено выше, разрабатывается Стандарт повышения квалификации, принятие которого планируется на 2019 г. В нем будет четко регламентирована система повышения квалификации, предусматривающая возможность обучения на региональном, межрегиональном и федеральном уровнях и гармоничное сочетание традиционных форм совершенствования профессиональной подготовки с инновационными. Введение этого Стандарта в действие позволит поднять работу по профессиональному обучению на качественно новый уровень, что, в свою очередь, позитивно отразится на общем уровне качества юридической помощи.

В настоящее время и региональные адвокатские палаты, и Федеральная палата адвокатов РФ, успешно применяя традиционные формы обучения, активно внедряют в процесс повышения квалификации интернет-технологии.

Что касается традиционных форм, то очень эффективно работают Высшие курсы повышения квалификации адвокатов, где постоянно читаются лекции по всем специализациям адвокатской практики с учетом последних изменений в законодательстве и новейших тенденций в правоприменении, проводятся семинары и тренинги (программа курсов, анонсы семинаров и тренингов публикуются на сайте ФПА РФ ([www.fparf.ru](http://www.fparf.ru)), в разделе «Обучение»).

На базе Высших курсов повышения квалификации адвокатов ФПА РФ регулярно организует выездные семинары. Например, в 2015—2016 гг. такие семинары были проведены в 51 субъекте РФ по программам «Деятельность адвоката в уголовном процессе», «Деятельность адвоката в гражданском процессе», «Деятельность адвоката в арбитражном процессе», «Специальные знания в деятельности адвоката». Кроме того, были проведены тренинги «Медиация», «Психология профессиональной деятельности адвоката», «Судебные прения». В этих формах обучения повысили профессиональную подготовку около 10 000 адвокатов.

В январе 2017 г. Федеральной палатой адвокатов РФ в сотрудничестве с Программой HELP Совета Европы организован очно-дистанционный курс повышения квалификации адвокатов по теме «Семейное право и права человека. Актуальные и проблемные аспекты. Международные стандарты защиты прав ребенка и взрослого». Второй очно-дистанционный курс, организованный ФПА РФ в сотрудничестве с Программой HELP, посвящен вопросам допустимости доказательств в уголовном процессе и проведен осенью 2017 г.

Особое значение для адвокатуры приобрел масштабный образовательный проект — вебинары ФПА РФ по повышению квалификации адвокатов, который стартовал в декабре 2016 г. Прямые включения проводятся каждый месяц и собирают участников со всей страны. Лучшие специалисты в различных областях права читают лекции, а затем отвечают на вопросы, поступившие от слушате-

лей во время онлайн-трансляции. В течение суток после проведения вебинара ФПА РФ получает от организации-провайдера отчет об адвокатах, участвовавших в мероприятии, сформированный на основе заполнения пользователями авторизационных форм с указанием фамилии, имени, отчества и реестрового номера. Отчет обрабатывается, данные об участниках разбиваются по регионам и направляются в адвокатские палаты субъектов РФ.

В вебинарах участвуют адвокаты подавляющего большинства субъектов РФ, наряду с российскими адвокатами их смотрят пользователи из Австралии, Великобритании, Вьетнама, Германии, Гонконга, Канады, Латвии, Нидерландов, Польши, США, Сингапура, Словакии, Таиланда, Украины, Чехии, Эстонии и других стран.

Большой популярностью пользуется такая форма повышения квалификации, как игровой судебный процесс. Например, в марте 2016 г. в ФПА РФ с целью выработки у адвокатов реальных навыков защиты в суде присяжных был проведен учебный игровой процесс «Суд присяжных». Проект вызвал в адвокатском сообществе небывалый интерес и под эгидой ФПА РФ прошел также в Новосибирске в октябре 2016 г.

Для совершенствования работы по повышению квалификации большое значение имеет обмен опытом, и в этом отношении важную роль играют семинары и другие мероприятия, участники которых могут обсудить вопросы методики обучения, формы профессиональной подготовки и переподготовки, а также все другие темы, связанные с повышением профессионального уровня адвокатов.

Семинары по обмену опытом и методиками между адвокатскими палатами ФПА РФ проводит регулярно, в дополнение к ним организуя мероприятия с участием зарубежных специалистов по повышению квалификации. Так, 26 мая 2016 г. в ФПА РФ прошла конференция «Современные подходы к обучению в системе повышения квалификации адвокатов», организованная ФПА РФ совместно с Американской ассоциацией юристов в России (ABA ROLI). Мероприятие было посвящено обсуждению опыта региональных адвокатских палат по подготовке и реализации программ повышения квалификации, а также основных направлений дальнейшего развития и совершенствования методов преподавания.

## Методическая и научная работа

Федеральная палата адвокатов РФ на постоянной основе ведет методическое обеспечение основных направлений деятельности региональных палат, осуществляя его в различных формах.

По наиболее важным направлениям работы принимаются документы, утверждаемые решениями Совета ФПА РФ. Например, 30 ноября 2007 г. принято Положение о Единой методике профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов и стажеров адвокатов (как было отмечено выше, в настоящее время разрабатывается Стандарт повышения квалификации адвокатов), 4 февраля 2012 г. утверждены Рекомендации по реализации положений Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», 16 мая 2017 г. — Методические рекомендации для представителя адвокатской палаты при производстве обыска, осмотра и выемки в отношении адвоката.



Кроме того, регулярно проводятся семинары, круглые столы, конференции и конгрессы по обмену опытом. Эти формы работы очень хорошо зарекомендовали себя в плане методического обеспечения деятельности квалификационных комиссий по рассмотрению дисциплинарных производств, а также организации повышения квалификации, о чем подробно рассказывалось выше.

Среди таких мероприятий особое место занимает Всероссийский конгресс молодых адвокатов.

9 июня 2016 г. ФПА РФ провела I Всероссийский конгресс молодых адвокатов, участники которого — представители 69 адвокатских палат — обсудили широкий спектр тем: от истории адвокатуры и суда присяжных до современных проектов, касающихся использования информационных технологий и роли информации в адвокатской деятельности. Экскурс в историю был связан с юбилеем — 150-летием создания в России первых советов присяжных поверенных. 10 июня 2016 г. в рамках конгресса прошел I Всероссийский конкурс профессионального мастерства среди молодых адвокатов, в котором участвовали команды из адвокатских палат 56 субъектов РФ.

Конгресс планируется проводить регулярно — один раз в два года. II Всероссийский конгресс молодых адвокатов состоится в 2018 г. и также будет посвящен обмену опытом в актуальных направлениях адвокатской деятельности и совершенствованию профессионального мастерства.

Из научно-практических мероприятий, регулярно проводимых ФПА РФ, главная роль принадлежит общероссийской научно-практической конференции «Адвокатура. Государство. Общество». Первая конференция из этого цикла состоялась 29 ноября 2004 г. при участии ФПА РФ, Фонда поддержки и развития адвокатуры «Адвокатская инициатива», Института государства и права РАН и Московской государственной юридической академии (в настоящее время — Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)). С тех пор такие конференции проводятся ежегодно и посвящаются самым актуальным вопросам адвокатской деятельности и адвокатуры. Например, в 2015 г. темой конференции было оказание бесплатной юридической помощи, в 2016 г. рассматривалась подготовка проекта Стандарта осуществления адвокатом защиты в уголовном судопроизводстве, в 2017 г. обсуждались проблемы защиты прав адвокатов.

Научно-консультативный совет ФПА РФ (НКС), ведущий фундаментальные исследования по важнейшим вопросам, смежным с адвокатской деятельностью и адвокатурой, был сформирован в 2005 г. В 2016—2017 гг. НКС рассматривал такие темы, как, например, «Новая преступность в условиях старых подходов к ее оценке и изучению», «Злоупотребление правом в уголовном процессе в контексте конституционного права гражданина на защиту», «Вопросы адвокатской тайны и анализ правовых позиций, содержащихся в Постановлении Конституционного Суда РФ от 17 декабря 2015 г. № 33-П». Заключение НКС Федеральная палата адвокатов РФ направляет в профильные комитеты палат Федерального Собрания РФ, Правительство РФ и Администрацию Президента РФ.

В 2017 г. при ФПА РФ создан Совет по вопросам гражданского права, гражданского и арбитражного процесса, занимающийся научно-практическими исследованиями в этой сфере.

Ежегодно под эгидой ФПА РФ выпускаются сборники материалов научно-практической конференции «Адвокатура. Государство. Общество», методические пособия, сборники нормативных актов, документов и статей, а также монографии, посвященные различным вопросам адвокатуры и адвокатской деятельности (включая участие адвоката во всех видах судопроизводства) и связанным с ними прецедентам российского и международного права.

### Организация оказания юридической помощи

В 2016 г. адвокаты по назначению суда представляли в гражданском судопроизводстве в порядке ст. 50 ГПК РФ интересы 28 497 граждан, в административном судопроизводстве — 5 343 граждан.

Основной по объему сферой оказания квалифицированной юридической помощи для адвокатов является участие в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда. Защиту по назначению осуществляли в 2015 г. 37 566 адвокатов, в 2016 г. — 39 620 адвокатов.

Согласно статистическим сведениям, представленным адвокатскими палатами, объем бюджетных средств, начисленных адвокатам за эту работу в качестве вознаграждения, в 2015 г. составил 4,1 млрд руб., в 2016 г. — 4,2 млрд руб. Среднее ежемесячное вознаграждение адвоката составило соответственно 9 095 руб. и 8 874 руб.

В плане организации оказания юридической помощи большое значение имеют инициированные ФПА РФ изменения, которые постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2016 г. № 64 внесены в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда РФ. Эти изменения обеспечили нормативно-правовое регулирование вознаграждения адвоката за участие в делах по назначению суда в гражданском и административном судопроизводстве. Одновременно установлены четкие правила исчисления времени занятости адвоката, участвующего в деле по назначению, учета времени, затраченного защитником на осуществление полномочий, предусмотренных при ограничении свободы его подзащитного, включая время на посещение подзащитного в следственном изоляторе или в психиатрическом стационаре.

Значимым для адвокатов при осуществлении защиты в уголовном судопроизводстве представляется механизм реализации правовой нормы об адвокатском запросе, внесенной в Закон об адвокатуре Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 160-ФЗ. Требования к форме, порядку оформления и направления адвокатского запроса содержатся в приказе Министерства юстиции РФ от 14 декабря 2016 г. № 288. В итоговой версии документа учтены предложения ФПА РФ, в том числе об исключении пункта об обязательном приложении к адвокатскому запросу копии удостоверения адвоката и копии ордера.

Как было отмечено выше, Федеральным законом от 17 апреля 2017 г. № 730-ФЗ в УПК РФ введена норма, предусматривающая обязанность ФПА РФ



определять порядок участия адвокатов в судопроизводстве по назначению (согласно ст. 50 УПК РФ в ред. Федерального закона от 17 апреля 2017 г. № 73-ФЗ дознаватель, следователь или суд в определенных законом случаях принимают меры по назначению подозреваемому, обвиняемому или подсудимому защитника в порядке, определенном Советом ФПА РФ).

Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 269-ФЗ в Закон об адвокатуре внесены соответствующие изменения, согласно которым:

- ФПА РФ определяет порядок оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов предварительного расследования или суда, и поручает советам адвокатских палат организацию его исполнения (пп. 3.1 п. 3 ст. 37);
- совет адвокатской палаты организует оказание юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, в соответствии с порядком, определенным Советом ФПА РФ, доводит этот порядок до сведения указанных органов, адвокатов и контролирует его исполнение адвокатами (пп. 5 п. 3 ст. 31).

Эти изменения очень важны для решения проблемы так называемых карманных адвокатов, незаконно взаимодействующих с правоохранительными органами или судом. Она обусловлена прежде всего заинтересованностью сотрудников правоохранительных органов или судей в том, чтобы защитники не занимали принципиальную позицию по делу, а просто подписывали протоколы или убеждали своих доверителей признать вину. Иногда составляются даже «черные списки» добросовестных адвокатов, которых стараются не приглашать в качестве защитников по назначению. Но существование возможности выбора адвоката, участие которого желательно для дознавателя, следователя или судьи, зависит от порядка распределения дел по назначению, установленного в конкретном субъекте РФ.

В региональных палатах применяются разные подходы к организации участия адвокатов в оказании юридической помощи по назначению: распределение дел координатором между дежурными адвокатами, прием и распределение заявок в специальном колл-центре, электронная система распределения дел.

Последний способ является наиболее эффективным, полностью исключая возможность незаконного взаимодействия адвокатов с сотрудниками правоохранительных органов, поэтому ФПА РФ ставит своей конечной целью создание общей для всей страны электронной системы распределения дел по назначению. В предшествующий этому период Порядком назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве, утвержденным Советом ФПА РФ 5 октября 2017 г., предусматривается принятие советами адвокатских палат субъектов РФ до 5 апреля 2018 г. региональных порядков оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда. Региональный порядок должен обеспечивать выполнение единых для всех субъектов РФ принципов и требований с учетом особенностей конкретных регионов.

Адвокаты участвуют также в оказании гражданам бесплатной юридической помощи на основе Закона о бесплатной юридической помощи. При организации этой работы адвокатские палаты руководствуются утвержденными Советом

ФПА РФ 4 февраля 2012 г. Рекомендациями по реализации положений Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В государственной системе бесплатной юридической помощи в 2015 г. приняли участие 11 287 (15,9 % от общей численности) адвокатов, в 2016 г. — 12 089 (16,7 %) адвокатов, которые оказали юридическую помощь соответственно 96 049 и 81 899 малоимущим гражданам.

Объемы предусмотренных бюджетных ассигнований на выплату вознаграждения адвокатам в 2015 г. составили 118,4 млн руб., в 2016 г. — 113,9 млн руб. Из этих сумм адвокатами реально освоены соответственно 66,7 млн руб. (56,3 %) и 79,0 млн руб. (69,4 %).

В 2015 г. в 37 регионах наметилась тенденция сокращения размера бюджетных ассигнований на финансирование деятельности адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи. В 2016 г. общий объем финансирования на эти цели сократился на 4 %, сумма задолженности перед адвокатами составила 2,3 млн руб.

По информации адвокатских палат, в 2015 г. в негосударственной системе бесплатной юридической помощи участвовали 2017 адвокатов, в 2016 г. — 3 511 адвокатов. Ими оказана бесплатная юридическая помощь соответственно 26 125 и 33 358 малоимущим гражданам.

В целях участия адвокатов в негосударственной системе бесплатной юридической помощи адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами создано 139 негосударственных центров бесплатной юридической помощи, из них 18 в качестве юридических лиц — некоммерческих организаций.

Продолжает действовать исторически сложившаяся в адвокатуре система участия адвокатов в оказании безвозмездной юридической помощи (*pro bono*). В этой работе в 2015 г. участвовали 4 620 адвокатов, в 2016 г. — 10 747 адвокатов. В 2015 г. оказана бесплатная юридическая помощь 47 165 гражданам, в 2016 г. — 141 408 гражданам.

В 27 субъектах РФ заключены соглашения с региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей о привлечении адвокатов на добровольной безвозмездной основе (*pro bono*) в качестве правовых экспертов по обращениям предпринимателей в адрес уполномоченных. Эта работа получила положительную оценку как со стороны самих предпринимателей, так и со стороны уполномоченных по защите прав предпринимателей.

13 апреля 2016 г. в Москве состоялся Первый российский форум *pro bono*, который проведен Институтом «Право общественных интересов» (PILnet) при участии и поддержке Федеральной палаты адвокатов РФ. Форум обсудил перспективы развития оказания бесплатной юридической помощи в России малоимущим гражданам на безвозмездной основе.

## Защита социальных прав адвокатов

Одна из наиболее серьезных проблем в сфере обеспечения социальных прав адвокатов — недопустимо низкий размер оплаты труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве по назначению органов предварительного рассле-



дования или суда в соответствии со ст. 51 УПК РФ. Государство делегировало адвокатам исполнение обязанности по обеспечению конституционного права граждан на защиту в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, при этом оплата их труда зависит от установленного Правительством РФ размера вознаграждения.

С 1 января 2013 г. базовая ставка оплаты труда адвоката по назначению — 550 руб. При условии, если адвокат полный месяц (22 рабочих дня) будет ежедневно участвовать в уголовном судопроизводстве по назначению дознавателя, следователя или судьи, размер его вознаграждения составит лишь 12 100 руб., а после вычета НДФЛ, обязательных отчислений и платежей в ПФР и ФОМС эта сумма окажется существенно меньше 10 000 руб. Кроме того, применяемые на протяжении пяти лет ставки оплаты защиты по назначению не индексируются с ростом инфляции, тогда как в большинстве регионов на участие в уголовном судопроизводстве в соответствии со ст. 51 УПК РФ приходится до 80 % занятости адвокатов. Подобная ситуация возникла несмотря на то, что государство почти ничего не тратит на оплату труда адвокатов, оказывающих юридическую помощь в порядке ст. 51 УПК РФ, — большая часть расходов на защиту возмещается за счет принудительного их взыскания с осужденных.

Адвокатское сообщество на протяжении многих лет привлекает внимание государственной власти к проблеме вознаграждения адвокатов — защитников по назначению. В частности, на VIII Всероссийском съезде адвокатов в 2017 г. была принята резолюция «Об оплате труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению», в которой в числе предложенных мер для улучшения ситуации с оплатой и надлежащего обеспечения конституционных прав граждан указано на необходимость «увеличить бюджетное финансирование расходов на защиту граждан в уголовном судопроизводстве по назначению и установить базовый (минимальный) размер оплаты труда адвоката — защитника по назначению в размере от 3 000 (трех тысяч) рублей за один день участия в уголовном судопроизводстве либо перейти на почасовую оплату труда адвоката с минимальной ставкой оплаты от 700 (семисот) рублей в час».

24 ноября 2017 г. президент ФПА РФ направил председателю Государственной Думы ФС РФ В. В. Володину письмо с просьбой отреагировать на сложную ситуацию, сложившуюся с недопустимо низким размером оплаты труда адвокатов по назначению, и содействовать тому, чтобы эта социальная проблема была разрешена в интересах граждан, общества и государства.

В данном письме указано и на другую проблему — образование в течение нескольких лет в конце каждого года задолженности по выплате адвокатам вознаграждения за участие в делах по назначению на сотни миллионов рублей. По этому поводу ФПА РФ неоднократно обращалась в Минфин России и Минюст России. В ноябре Минфин России сообщил, что федеральный бюджет корректируется с целью выделения средств для погашения до конца 2017 г. всей задолженности перед адвокатами и обеспечения текущих платежей, а с 1 января 2018 г. в федеральном бюджете расходы на вознаграждение защитников по назначению будут отражаться отдельно, что позволит обеспечить их обособленность и прозрачность.

## Защита профессиональных прав адвокатов

В 2015—2016 гг. в адвокатских палатах субъектов РФ зарегистрировано 1 592 нарушения профессиональных прав адвокатов. Более половины из них (64 %) приходится на Московскую область (356), Пермский край (233), Свердловскую область (109), Алтайский край (91), Ростовскую (60), Тюменскую (56), Оренбургскую области (42), Республику Татарстан (35) и Новосибирскую область (34).

В связи с профессиональной деятельностью погибли 6 адвокатов, 8 адвокатам причинен вред здоровью.

Количество посягательств на адвокатскую тайну возросло на 60 % (с 367 случаев в 2013—2014 гг. до 603 в 2015—2016 гг.).

Наиболее распространенными нарушениями являлись вызовы адвокатов на допрос в качестве свидетелей по уголовному делу доверителя и производство незаконных обысков в служебных (жилых) помещениях адвокатов. Эти два вида противоправных действий в отношении адвокатов составили 47,0 % от общего количества посягательств на адвокатскую тайну.

В Адвокатских палатах Республики Башкортостан, Алтайского края, Ростовской, Свердловской и Московской областей, а также Санкт-Петербурга зарегистрирован каждый третий случай (98 из 242) вызова адвокатов на допрос в качестве свидетеля. Количество незаконных обысков в служебных (жилых) помещениях адвокатов практически не снизилось: в 2013—2014 гг. их было 44, в 2015—2016 гг. — 42.

Продолжалось вмешательство в адвокатскую деятельность либо воспрепятствование этой деятельности путем сокрытия места нахождения доверителя или путем отказа в допуске адвокатов к доверителям под различными предлогами (устаревшая форма удостоверения адвоката, отсутствие письменного разрешения следователя на допуск к подзащитным, отсутствие свободных помещений для встречи адвоката с доверителем и другие). Количество отказов адвокатам в свидании с подзащитными увеличилось на 63 % и составило 198 (в 2013—2014 гг. таких нарушений было 134).

Продолжалась практика незаконных оперативно-розыскных мероприятий в отношении адвокатов. В 2013—2014 гг. было зарегистрировано 37 незаконных случаев проведения ОРД, в 2015—2016 гг. — 31 случай.

В связи с этим Федеральная палата адвокатов РФ считает необходимым совершенствовать работу по защите профессиональных прав адвокатов, тем более что изменения и дополнения, внесенные в УПК РФ Федеральным законом от 17 апреля 2017 г. № 73-ФЗ и направленные на обеспечение дополнительных гарантий независимости адвокатов при осуществлении ими профессиональной деятельности, предоставляют для этого широкие возможности. В частности, как было отмечено выше, в УПК РФ включены положения, предусматривающие присутствие представителя адвокатской палаты при проведении обыска, досмотра и (или) выемки в отношении адвоката.

16 мая 2017 г. Совет ФПА РФ принял Методические рекомендации для представителя адвокатской палаты при производстве обыска, осмотра и выемки в отношении адвоката, а 28 июня 2017 г. — Положение о Комиссии по защите профессиональных прав адвокатов в новой редакции и утвердил новый состав



Комиссии. В этот орган, с целью успешной реализации решений Комиссии на местах, теперь включены представители федеральных округов.

Председателем Комиссии избран вице-президент ФПА РФ Г. М. Резник, в ее состав вошли: В. В. Ключвант (заместитель председателя Комиссии, вице-президент АП г. Москвы, Центральный федеральный округ), Ю. М. Новолодский (заместитель председателя Комиссии, вице-президент АП Санкт-Петербурга, Северо-Западный федеральный округ), Е. А. Канчи (президент АП Республики Крым, Южный федеральный округ), С. У. Цаллагов (президент АП Республики Северная Осетия — Алания, Северо-Кавказский федеральный округ), П. В. Яковлев (ПА Нижегородской области, Приволжский федеральный округ), И. З. Казаков (президент АП Челябинской области, Уральский федеральный округ), С. Н. Коптяков (президент АП Томской области, Сибирский федеральный округ), А. В. Качева (президент АП Амурской области, Дальневосточный федеральный округ).

В настоящее время действующими в региональных адвокатских палатах комиссиями по защите прав адвокатов нарабатывается практика применения новых положений УПК РФ, направленных на обеспечение дополнительных гарантий независимости адвокатов при осуществлении ими профессиональной деятельности. Эта практика будет обобщаться и анализироваться на федеральном уровне с целью определения общих подходов и наиболее эффективных способов защиты нарушенных прав.

### **Международные связи и сотрудничество**

ФПА РФ интегрирована в международное юридическое пространство, является членом Международной организации адвокатов (IBA). 30 ноября 2013 г. ФПА РФ присоединилась к Совету адвокатур и юридических ассоциаций Европы (ССВЕ) на правах члена-наблюдателя. Расширяется сотрудничество ФПА РФ с адвокатскими образованиями и объединениями за рубежом. Среди постоянных иностранных партнеров ФПА РФ — Совет адвокатских палат Франции, Общество солиситоров Англии и Уэльса, Совет барристеров Англии и Уэльса, Федеральная палата адвокатов Германии, Союз адвокатов Швейцарии, Национальный совет адвокатов Франции, Американская ассоциация юристов, Японская федерация адвокатских ассоциаций. ФПА РФ является участником правовой платформы фонда «Швейцарско-российский форум», программ профессионального обмена Германского фонда международно-правового сотрудничества, партнером программ Недели английского права в Москве, Недели российского права в Лондоне, Российской юридической недели в Цюрихе, Недели германского права в Москве, Ежегодной конференции о разрешении международных споров, Секции международного права Американской ассоциации юристов и других значимых международных проектов.

ФПА РФ активно развивает связи с адвокатскими сообществами стран СНГ, Балтии и Грузии. 2 октября 2015 г. в Минске с участием делегации ФПА РФ состоялась проведенная по инициативе адвокатуры Республики Беларусь международная конференция «Актуальные вопросы адвокатской деятельности в странах СНГ и Балтии», на которой прошел обмен опытом и были намечены пути дальнейшего сотрудничества.

19 мая 2016 г. в рамках VI Петербургского международного юридического форума по инициативе ФПА РФ и Республиканской коллегии адвокатов Беларуси руководители адвокатских сообществ Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана подписали Хартию основополагающих принципов адвокатской деятельности. Документом зафиксированы основные принципы деятельности адвокатур государств-участников и базовые правила адвокатской профессии. Хартия открыта для присоединения других участников, разделяющих закрепленные в ней цели и принципы.

12—13 мая 2017 г. в Тбилиси руководство ФПА РФ участвовало в Саммите адвокатов Грузии, стран Балтии и СНГ «Вызовы современной юридической профессии», который объединил руководителей и представителей адвокатских сообществ ряда государств, подписавших Хартию основополагающих принципов адвокатской деятельности, и некоторых других стран. Обсуждались такие темы, как гарантии и исключительность юридической практики адвокатов, международные гарантии адвокатуры, вступление в адвокатуру, стандарты адвокатского образования, трансграничное сотрудничество, влияние социальных сетей и современных технологий на адвокатскую деятельность.

Ежегодно в рамках Петербургского международного юридического форума Департамент международных связей ФПА РФ организует Международную конференцию Федеральной палаты адвокатов РФ. Это главное по значимости международное событие ФПА РФ привлекает видных представителей органов государственной власти, российской адвокатуры, адвокатских сообществ зарубежных стран, юридического консалтинга, юридической науки, мировых экспертов в сфере права. Спикерами конференции выступают первые лица зарубежных адвокатур.

Укрепляются позиции ФПА РФ и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. К подписанному 23 мая 2011 г. Соглашению о сотрудничестве с Всекитайской ассоциацией адвокатов добавились партнерские договоры с Корейской ассоциацией адвокатов (2011 г., пролонгирован 1 сентября 2017 г.), с Японской федерацией адвокатских ассоциаций (20 октября 2014 г.), с Обществом солиситоров Гонконга (6 мая 2015 г.).

## Информационное обеспечение

Прежде всего необходимо отметить работу ФПА РФ по объединению информационного пространства российской адвокатской корпорации на основе автоматизированной системы «Адвокатура». Этот проект предусматривает создание баз данных для обеспечения внутренних управленческих процессов в адвокатских палатах (в частности, модулей ведения реестров адвокатов и адвокатских образований, участия адвокатов в оказании субсидируемой юридической помощи, дисциплинарного производства).

Базовая версия АС «Адвокатура», разработанная на основе программы 1С, уже есть во всех региональных палатах. В настоящее время специально созданная рабочая группа, в которую входят представители региональных адвокатских палат, готовит техническое задание для «версии плюс», которая будет обладать



значительно большим функционалом, учитывать накопленный палатами опыт и специфику регионов.

Планируется, что «версия плюс» будет обладать функциями не только учета, но и правового сопровождения управленческих процессов, обеспечивая возможности корректного выполнения пользователями всех юридически значимых действий и применения шаблонов документов (например, в модуль дисциплинарного производства будет заложено более 30 форм документов).

Целью АС «Адвокатура» как внутрикорпоративной системы является формирование общего информационного пространства ФПА РФ и региональных палат, в том числе выработка целостных корпоративных подходов, создание единой корпоративной культуры. Готовые базы данных в перспективе могут быть выгружены в открытые ресурсы, что позволит решить многие проблемы, связанные с доступом к информации об адвокатуре. Рабочая группа открыта для сотрудничества, и в процессе доработки технического задания проводится его обсуждение в режиме дистанционной интернет-связи.

Федеральная палата адвокатов РФ проводит активную информационную политику, направленную на повышение авторитета и престижа российской адвокатской корпорации как значимого публично-правового института и важного института гражданского общества, на формирование положительного имиджа адвоката.

С помощью собственных печатных и электронных ресурсов, а также благодаря сотрудничеству с внешними СМИ ФПА РФ информирует членов корпорации, государство и общество о своей деятельности, о работе адвокатских палат субъектов РФ, об изменениях в законодательстве, о его толковании и практике его применения, о законопроектной работе, о наиболее интересных и перспективных научных исследованиях в области адвокатской деятельности.

Пресс-служба ФПА РФ активно сотрудничает с ведущими федеральными средствами массовой информации и общественными организациями.

Федеральная палата адвокатов РФ является учредителем периодических печатных изданий и электронных ресурсов, которые различаются по своей информационной направленности и задачам.

«Новая адвокатская газета» (издается с 2007 г.) — официальный печатный орган ФПА РФ. Периодичность выхода — два раза в месяц, объем — 16 страниц формата А3. Публикует информацию о деятельности ФПА РФ, интервью, аналитические статьи, посвященные проблемам адвокатской этики, дисциплинарной практики, законодательства и правоприменения.

С 2016 г. регулярно (8 раз в год) в качестве приложения к основным номерам выходит уникальное издание «Вести Советов присяжных поверенных», посвященное деятельности российской присяжной адвокатуры.

Информационно-аналитический бюллетень «Вестник Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации» (издается с 2003 г.) представляет собой сборник официальных документов ФПА РФ, методических рекомендаций, информационных и аналитических материалов. Бюллетень выходит ежеквартально на 200 страницах.

Большинство региональных адвокатских палат выпускают собственные печатные издания — бюллетени и вестники, где публикуются официальные до-

кументы палат, основные документы и новости ФПА РФ, а также материалы, посвященные вопросам адвокатской этики, дисциплинарной практики, законодательства и правоприменения.

подавляющее большинство адвокатских палат имеют сайты, где размещается информация о руководстве палаты, составе совета и квалификационной комиссии, официальные документы, публикуются реестры адвокатов и адвокатских образований, сведения об адвокатах, участвующих в оказании бесплатной юридической помощи, новости, объявления.

Федеральная палата адвокатов РФ располагает собственным интернет-порталом ([www.fparf.ru](http://www.fparf.ru)), на котором размещаются нормативные акты, регламентирующие адвокатскую деятельность, документы ФПА РФ (в том числе решения Совета ФПА РФ и правовые заключения по нормативным правовым актам), информация об органах и структуре ФПА РФ, о взаимодействии ФПА РФ с государственными органами и общественными организациями, публикуются актуальные новости о деятельности ФПА РФ и адвокатских палат субъектов РФ, ведутся дискуссии в разделе блогов.

Развивается новый проект — на базе портала [www.fparf.ru](http://www.fparf.ru) создаются связанные с ним типовые сайты региональных адвокатских палат, к 1 сентября 2017 г. запущено уже 20 таких сайтов. Реализация этого проекта позволяет унифицировать и систематизировать на одной платформе информацию о деятельности адвокатских палат субъектов РФ, оперативно передавать на региональные ресурсы основную информацию о работе ФПА РФ, а на сайт ФПА РФ — ключевые новости региональных адвокатур.

Сайт «Новой адвокатской газеты» ([www.advgazeta.ru](http://www.advgazeta.ru)) представляет собой информационно-правовой ресурс адвокатского сообщества, который помимо материалов, включенных в печатные выпуски, содержит огромный массив ежедневно обновляемой актуальной информации в сфере законотворчества, законодательства и правоприменения, адвокатской этики и адвокатской практики, публикуемой в разделах «Новости», «Блоги», «Интервью» и других рубриках. С целью получения эксклюзивных документов и комментариев налажено постоянное сотрудничество с пресс-службами Комитета ГД ФС РФ по государственному строительству и законодательству, Верховного Суда РФ, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Ассоциации юристов России, начато взаимодействие с пресс-службами Государственной Думы и Совета Федерации ФС РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Министерства внутренних дел РФ.

ФПА РФ ведет активную работу по созданию единого информационного пространства адвокатуры путем сотрудничества пресс-служб, печатных изданий и электронных ресурсов ФПА РФ и региональных адвокатских палат. Регулярно проводятся семинары специалистов по информационному обеспечению, в которых участвуют вице-президенты, члены советов, отвечающие за информационное обеспечение специалисты, руководители пресс-служб, главные редакторы, обозреватели и журналисты печатных изданий и электронных ресурсов адвокатских палат субъектов РФ.



## Об адвокатских наградах

Одной из важных задач ФПА РФ является поощрение наиболее творческих и профессиональных коллег, демонстрирующих высокие образцы адвокатского искусства и верности традициям. С этой целью ФПА РФ учредила ряд корпоративных наград.

Высшей наградой адвокатского сообщества является знак «За честь и достоинство», учрежденный в 2006 г. Им награждаются адвокаты со стажем адвокатской деятельности не менее 25 лет, продемонстрировавшие самоотверженное служение делу защиты прав и свобод человека и гражданина, явившие исключительные образцы адвокатского искусства, приверженные высоким идеалам чести и достоинства адвокатской профессии.

В 2008 г. знак «За честь и достоинство» был включен в наградную систему учрежденной в этом же году Национальной премии в области адвокатской деятельности и адвокатуры. К традиционным номинациям Национальной премии «За честь и достоинство», «Триумф» и «Деловая репутация» в 2017 г. добавилась новая — «Дебют», учрежденная для поощрения молодых адвокатов, особенно успешно проявивших себя в профессии. Статуэткой «Триумф» награждаются адвокатские образования, которые пользуются профессиональным авторитетом, добились выдающихся достижений в области организации адвокатской деятельности и содействия реализации конституционного права граждан и организаций на получение квалифицированной юридической помощи. Почетный диплом «Деловая репутация» присуждается адвокатам за большие успехи в деле оказания юридической помощи, в том числе бесплатной, значительный вклад в развитие юридической науки, подготовку квалифицированных юридических кадров и высокую деловую репутацию.

Орден «За верность адвокатскому долгу» учрежден в 2003 г. Им награждаются адвокаты, имеющие непрерывный стаж профессиональной деятельности не менее 20 лет. Медали «За заслуги в защите прав и свобод граждан» I и II степени учреждены в 2003 г. Ими награждаются адвокаты, имеющие непрерывный стаж профессиональной деятельности (не менее 15 и 10 лет соответственно). Эти награды присуждаются адвокатам за выдающиеся заслуги в области адвокатской деятельности.

Ветеранам адвокатуры присваивается звание и вручается знак «Почетный адвокат России», который вошел в наградную систему ФПА РФ в 2008 г. Им награждаются адвокаты, имеющие безупречную профессиональную репутацию и не менее чем 30-летний стаж адвокатской практики, в связи с уходом на пенсию при прекращении адвокатской деятельности.

9 декабря 2016 г. на расширенном заседании, состоявшемся в рамках конференции «Адвокатура. Государство. Общество», Совет ФПА РФ утвердил Положение о медали имени Императора Александра II, которая учреждена ФПА РФ. Медалью могут быть награждены государственные и общественные деятели за содействие укреплению государственности, развитию институтов гражданского общества, вклад в демократические преобразования и приверженность идеалам социального прогресса. Первыми награждены помощник Президента РФ, начальник Государственно-правового управления Президента РФ Л. И. Брычёва и председатель Верховного Суда РФ В. М. Лебедев. 1 декабря 2017 г. на

торжественной церемонии, состоявшейся в рамках празднования Дня юриста, президент ФПА РФ вручил медаль имени Императора Александра II советнику Президента РФ В. Ф. Яковлеву.

В 2015 г. ФПА РФ учредила Национальную премию по литературе в области права, которая призвана содействовать развитию российской правовой науки, правовой литературы и классического юридического образования (путем отбора лучших учебников и учебных пособий по праву), способствовать росту престижа юридической профессии, обеспечивать поддержку авторов и творческих коллективов, наиболее значимых для современной российской правовой науки. 14 апреля 2016 г. состоялась первая торжественная церемония награждения лауреатов. Ими стали Геннадий Мальцев (монография «Нравственные основания права»), Анатолий Наумов (курс лекций в трех томах «Российское уголовное право»), Петр Серков (монография «Конституционная ответственность в Российской Федерации: современная теория и практика»).

8 июня 2017 г. на заседании Совета ФПА РФ учреждена премия за лучший образ адвоката в литературе и искусстве. Премией будут награждаться деятели искусства и литературы, которые художественными средствами создают имидж адвоката, повышающий авторитет и престиж российской адвокатской корпорации.

## О будущем адвокатуры

В рамках одной статьи очень сложно дать даже краткий очерк современного этапа развития нашей корпорации, огромной работы Федеральной палаты адвокатов РФ и региональных палат. На том фундаменте, который создавался в течение 15 лет, мы сейчас строим адвокатуру новейшего времени, которая объединит юристов-практиков на основе самых высоких профессиональных и этических стандартов. Убежден, что через несколько лет адвокаты станут наиболее профессиональными участниками не только судопроизводства, но и всех юридических значимых действий.

Для того чтобы приблизить это будущее, Совет ФПА РФ усиливает следующие направления работы:

- содействие оказанию адвокатами квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию;
- содействие улучшению качества оказываемой адвокатами квалифицированной юридической помощи путем совершенствования допуска претендентов к экзаменам, создания условий для комфортного вхождения молодых адвокатов в профессию и роста их профессионального мастерства, а также повышения профессионального уровня всех адвокатов;
- содействие обеспечению участия адвокатов в государственной и негосударственной системах оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, оказанию адвокатами безвозмездной квалифицированной юридической помощи (*pro bono*);
- развитие сотрудничества с Уполномоченными при по правам человека в РФ, правам ребенка, защите прав предпринимателей;



— внедрение и использование современных технологий в адвокатской деятельности, в том числе АС «Адвокатура», создание единого информационного пространства и развитой коммуникационной инфраструктуры адвокатской корпорации.

Наши первоочередные задачи на ближайшее будущее:

- участие в реализации Государственной программы «Юстиция» и введении преимущественного представительства адвокатов во всех видах судопроизводства;
- разработка стандартов оказания квалифицированной юридической помощи, а также других стандартов адвокатской деятельности;
- разработка разъяснений по вопросам применения Кодекса профессиональной этики адвоката, воспитание у каждого адвоката чувства ответственности за соблюдение правил профессионального поведения и этических норм при осуществлении адвокатской и иной публичной деятельности;
- развитие системы повышения квалификации адвокатов;
- представительство и отстаивание гарантий независимости адвокатуры и корпоративных интересов адвокатского сообщества в отношениях с федеральными органами государственной власти, защита профессиональных и социальных прав адвокатов;
- участие в законопроектной работе и проведении экспертизы проектов федеральных законов, иных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности, а также проектов нормативных правовых актов, имеющих большое общественное значение;
- развитие партнерских отношений с зарубежными и международными адвокатскими сообществами, в том числе адвокатурами стран СНГ, Балтии и Азиатско-Тихоокеанского региона.