Section 2. Regional economy

*Bondarenko Natalia Grigorievna, Doctor of Philosophical Sciences,
Professor, the Head of Department of History and Philosophy
of Law of the Institute of service, tourism and design (branch) FGAOU VPO
«North-Caucasian Federal University» in Pyatigorsk
E-mail: 425257@mail.ru*

Administrative aspects of carrying out regional social policy

Annotation: This article discusses the conditions of formation of regional social policy and social protection of population. The effective social technologies and promising directions for improving targeted support for population at the local level were identified

Keywords: social policy, inpatient facilities, region, social protection, municipalization, targeted social support, social technologies.

*Бондаренко Наталья Григорьевна, доктор философских наук,
профессор, заведующий кафедрой истории и философии права
Института сервиса, туризма и дизайна Северо-Кавказского
Федерального университета (филиал в г. Пятигорске)
E-mail: 425257@mail.ru*

Управленческие аспекты проведения региональной социальной политики

Аннотация: В статье рассматриваются условия формирования региональной социальной политики и социальной защиты населения. Определены эффективные социальные технологии и перспективные направления совершенствования адресной поддержки населения на местном уровне.

Ключевые слова: социальная политика, стационарные учреждения, регион, социальная защита, муниципализация, адресная социальная поддержка, социальные технологии.

Исследуя условия формирования региональной социальной политики, следует, в первую очередь, выделить организационно-управленческий аспект, который важен для любой сферы деятельности цивилизованного общества [1].

Социальная политика — это деятельность по управлению социальной сферой общества, призванная обеспечить жизнь и воспроизводство новых поколений, создать предпосылки для стабильности и развития общественной системы и достойной жизни людей. С одной стороны, социальная политика — это искусство соединения человеческих интересов, интересов индивидов и государства, различного уровня человеческих

общностей, групп; в сфере социальных отношений [8]. С другой — это система постоянно обновляющихся взаимодействий государственной власти, негосударственных структур, самой личности по вопросам жизнеобеспечения и развития человека [11]. Современная социальная политика сегодняшней России, формирование которой еще не завершено, декларирует стремление решить две задачи: защитить от жестокого воздействия рынка наиболее уязвимые слои населения и способствовать экономической активизации различных слоев населения. При этом прослеживаются тенденции разгосударствления социальной сферы и освобождения государства

от функции непосредственного предоставления гражданину социальных услуг [6].

Что же должно включать в себя понятие социальной защиты? Социальная защита — это система мероприятий, осуществляемых обществом и его различными структурами, по обеспечению гарантированных минимально достаточных условий жизни, поддержанию жизнеобеспечения и деятельного существования человека. В действующем социальном законодательстве РФ понятие «социальная защита» используется в сравнительно узком смысле: оно означает политику государства, направленную на обеспечение прав и гарантий человека в сфере уровня жизни. В то же время, концепция социальной защиты населения включает в себя законодательное закрепление минимальных гарантий, предоставляемых государством (либо под его контролем) любому гражданину, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации, зависящих от его трудового стажа, размера страховых взносов и т.д. [2]

Социальную защиту можно определить как комплекс мер в сфере денежного и натурального обеспечения, услуг и льгот, направленных на социальную поддержку нуждающихся граждан, создание условий для их самореализации и самообеспечения, и осуществляемых за счет федерального, областного, районного, городского бюджетов, а также за счет фондов социальной поддержки населения и других источников. Оно позволяет видеть предназначенность, целевую направленность, повышение эффективности мер социальной поддержки малообеспеченных, нетрудоспособных граждан, семей с детьми, льготных категорий населения мероприятиями социальной помощи, что более важно, позволяет установить принципы социальной защиты населения; определить содержание прав граждан в сфере социальной защиты и гарантий их осуществления; совершенствовать виды и формы социальной защиты; обеспечить самостоятельность органов местного самоуправления организации и осуществление социально-правовой защиты населения. Чтобы система социальной защиты действительно защищала интересы основных масс людей, страховала их от столь резкого падения качества жизни, ухудшения социального самочувствия система со-

циальной защиты должна быть сориентирована на интересы человека, условия самореализации, качество жизни. Однозначно, «приблизиться» к человеку проще на локальном уровне. Таким образом, наиболее значимым для успешности в организации социальной защиты населения является ее реализация на региональном уровне [3].

Льготы, гарантии и компенсации — это определенные нормативные структурированные свойства и особенности бытия особой категории граждан Российской Федерации, которые являются неотъемлемыми и необходимыми условиями их жизни, условиями их взаимоотношений с обществом и государством. Особая значимость установленных законодательством льгот, гарантий и компенсаций проявляется при их рассмотрении в качестве определенной компенсационной меры за нормативно закрепленные условия их бытия. Развитие законодательства РФ, гарантирующего ее гражданам специальную защиту через предоставляемые льготы, гарантии и компенсации, позволяет раскрыть природу государства и в определенной степени характеризовать его правовой характер [7].

В современной России важной чертой системного изменения модели социальной защиты населения является ее муниципализация. Муниципальная модель социальной защиты имеет свою специфику и должна основываться на учете социальной дифференциации населения, сосредоточении общественных ресурсов на помощи беднейшим, защите от бедности на равноправной основе, предотвращении социального иждивенчества, индивидуализации социального обслуживания, а также должна использовать в модифицированном виде, с учетом местной специфики, общие критерии адресной социальной поддержки, порядок расчета социального пособия и среднедушевого дохода домохозяйства, организационный механизм реализации адресных программ [10].

Управление социальной сферой и учреждениями социальной защиты населения в Ставропольском крае осуществляет Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края, в состав которого входят территориальные управления труда и социальной защиты населения [5].

В ведении Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края находятся: территориальные управления социальной защиты населения, стационарные учреждения социального обслуживания, службы медико-социальной экспертизы, муниципальные нестационарные учреждения социального обслуживания, учреждения социального обслуживания семьи и детей, краевые общественные организации.

Так же на территории Ставропольского края функционируют стационарные учреждения социального обслуживания системы социальных служб для граждан, психоневрологические интернаты, в том числе для умственно отсталых детей, в которые принимаются граждане, проживающие на территории Ставропольского края и нуждающиеся по состоянию здоровья в стационарном социальном обслуживании. Так же в эти учреждения для постоянного проживания министерством труда и социальной защиты населения края направляются одинокие пожилые люди и инвалиды, оставшиеся без опеки родственников.

В Ставропольском крае создана широкая сеть нестационарных учреждений социального обслуживания муниципальных образований: дневные и социально-реабилитационные отделения, отделения социального обслуживания на дому, специализированные отделения социально-медицинского обслуживания, отделения срочного социального обслуживания [4].

В своей деятельности учреждения руководствуются действующим законодательством РФ, Указами Президента РФ, распоряжениями правительства РФ, приказами министерства социальной защиты населения РФ, постановлениями и распоряжениями глав районных администраций Ставропольского края, приказами и распоряжениями Управлений социальной защиты населения районов Ставропольского края и Уставами учреждений.

На сегодняшний день наиболее актуальным является создание системы ранней профилактики безнадзорности и беспризорности, проведение комплексной реабилитационной работы с ребен-

ком и его семьей. Важное преимущество в этом плане имеют социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, в структуре которых создаются отделения дневного и стационарного пребывания, психолого-педагогической, социально-правовой помощи, и другие, основной задачей которых является профилактика беспризорности и безнадзорности детей и подростков.

Государство как основной субъект социальной работы осуществляет управляющее воздействие на экономику социальной сферы при помощи финансовой политики.

Ведется учет государственных минимальных стандартов, в пределах которых должны выделяться средства по основным социальным позициям (уровень жизни, наука, культура, образование, медицина, экология).

Таким образом, возможные перспективные направления совершенствования адресной социальной поддержки населения связаны: во-первых, с корректировкой и обновлением нормативной базы, в основу которой целесообразно положить поэтапное введение гарантированного душевого дохода нуждающимся семьям независимо от их размера и состава; во-вторых, с необходимостью предусматривать увеличение городского социального пособия, в-третьих, с целесообразностью корреспондирования размера социальной нормы в процентах к прожиточному минимуму с рейтингом нуждаемости категорий населения для которых устанавливается социальная норма.

Внедрение новых социальных технологий на местном уровне становится эффективной формой совершенствования социальной политики в России [9]. Существующая острая потребность муниципальных образований в совершенных формах управления системой социальной защиты создает благоприятную среду для распространения новых позитивных методов работы. Социальная помощь может быть действенной в условиях рыночных отношений, если она строится на принципах экономической эффективности и взаимовыгодности как для органов власти, так и для получателей помощи.

Список литературы:

1. Воеводин В. М. Федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2006–2010 год» // Труд и страхование, 2006. № 6.

2. Кутеева М. В. Социальная защита населения региона: экономические модели, технологии, инструменты. Дисс... канд. эк. наук. – Майкоп: АТУ, 2001.
3. Климантова Г. И. Адресная поддержка населения – веление времени. М., 2005.
4. Материалы итоговой коллегии «О работе министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края в 2005 году и задачах на 2006 год» // Материалы текущего архива Министерства труда и социальной защиты населения СК, Ставрополь, 2005.
5. Регламент работы Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края. Ставрополь, МТСЗН СК, 2001.
6. Ускова Н. Е. Система социальной защиты и поддержки населения в условиях реформирования законодательной базы // Труд и страхование, 2006. № 1/2.
7. Ускова Н. Е. Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан // Труд и страхование. 2006, № 4.
8. Bondarenko N. G., Mukhortova T. V., Malkova N. V. Social projecting technologies in the conditions of changing society. В сборнике: Humanities and Social Sciences in Europe: Achievements and Perspectives 1st International symposium Vienna, 2013.
9. Bondarenko N. G., Kolesnikova K. V., Avanesova I. V. Dynamics of social values in the conditions of institutional reorganization. В сборнике: Humanities and Social Sciences in Europe: Achievements and Perspectives, 3rd International symposium 2014.
10. Chirkov A. N., Bondarenko N. G., Danchenko N. V., Naryzhnaya A. B. Problems of optimization of administrative and managerial resources and social protection of the population in stavropol krai. В сборнике: The Second International Congress on Social Sciences and Humanities Proceedings of the Congress. Vienna, 2014.
11. Бондаренко Н. Г. Философско-теоретические основания моделирования социальных процессов в современной социологии // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2009. № 5.

*Chirkov Alexander Nikolaevich,
Russian state trade and economic university (Branch in Pyatigorsk),
associate Professor of Department of humanitarian disciplines*

*Bondarenko Natalia Grigorievna, Doctor of Philosophical Sciences,
Professor, the Head of Department of History and Philosophy of Law
of the Institute of service, tourism and design (branch) FGAOU VPO
«North-Caucasian Federal University» in Pyatigorsk
E-mail: 425257@mail.ru*

*Danchenko Nadezhda Viktorovna, Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of Department of economy and management at the enterprise
of the Institute of service, tourism and design (branch) FGAOU VPO
«North-Caucasian Federal University» in Pyatigorsk*

*Naryzhnaya Alyona Borisovna, Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of Department of economy and management
at the enterprise of the Institute of service, tourism and design (branch)
FGAOU VPO «North-Caucasian Federal University» in Pyatigorsk*

Administrative and managerial resources and regional social policy

Annotation: The article deals with the implementation issues efficiency of the administrative and management resources in the region. The conditions of the transition to new models of interaction